

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **327**

data posiedzenia: **30 lipca 2019 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze oraz ustawy o radcach prawnych (druk senacki nr 1244, druki sejmowe nr 3027 i 3568).
2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1243, druki sejmowe nr 3251, 3134, 3193, 3562 i 3562-A).
3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o Służbie Więziennej (druk senacki nr 1241, druki sejmowe nr 3543, 3641 i 3641-A).
4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (druk senacki nr 1233, druki sejmowe nr 3519 i 3567).
5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (druk senacki nr 1266, druki sejmowe nr 3617 i 3640).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Robert Mamątow.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Zbigniew Cichoń, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Andrzej Mioduszeowski, Grzegorz Napieralski, Aleksander Pociąg i Michał Seweryński,

senator

Piotr Zientarski,

goście, m.in.:

Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej:

zastępca szefa Paweł Mucha ze współpracownikami,

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:

zastępczyni rzecznika praw obywatelskich Hanna Machińska ze współpracownikiem,

Ministerstwo Sprawiedliwości:

sekretarz stanu Michał Wójcik ze współpracownikami,

sekretarz stanu Sebastian Kaleta ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

dyrektor Departamentu Porządku Publicznego Mariusz Cichomski ze współpracownikami,

Komenda Główna Straży Granicznej:

dyrektor Biura Prawnego Marcin Własnowolski,

Komenda Główna Policji:

zastępca dyrektora Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Marcin Rosół,

Federacja Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP:

Henryk Budzyński,
Andrzej Marek Adamczyk,

NSZZ Policjantów:

przewodniczący zarządu głównego Rafał Jankowski z przedstawicielami związku,

NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej:

przewodniczący zarządu głównego Marcin Kolasa,

NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa:

członek prezydium zarządu głównego, skarbnik zarządu głównego Bolesław Groński,

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

wiceprzewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, pełnomocnik rządu do spraw społeczeństwa obywatelskiego Adam Lipiński ze współpracownikami,

Narodowy Instytut Wolności – Centrum Społeczeństwa Obywatelskiego:

dyrektor Wojciech Kaczmarczyk,

Rada Dzieci i Młodzieży RP:

przewodniczący Piotr Wasilewski,

Polska Rada Organizacji Młodzieżowych:

wiceprzewodnicząca zarządu Aleksandra Sawa z przedstawicielem organizacji,

#MłodziPrzyGłosie#:

koordynatorka koalicji młodzieżowych organizacji pozarządowych Agnieszka Wąglorz,

Młodzieżowa Rada Miasta Szczecin:

przewodniczący Szymon Detko,

Helsińska Fundacja Praw Człowieka:

prawnik Marcin Wolny,

Krajowa Rada Radców Prawnych:

wiceprezes Zbigniew Tur,

Sejm RP:

poseł sprawozdawca Robert Warwas,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko, Beata Mandylis oraz Iwona Kozera-Rytel.

Ad 1.

Ustawa zmierza do uwzględnienia szczególnej sytuacji, w jakiej mogą znaleźć się aplikanci adwokaccy oraz aplikanci radcowscy po ukończeniu aplikacji, gdy z powodu powikłań związanych z przebiegiem ciąży lub ze względu na macierzyństwo albo długotrwałą chorobę nie będą w stanie przystąpić do egzaminu zawodowego w najbliższym terminie.

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Sebastian Kaleta.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko przedstawiła opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponowała odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję.

W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości i Krajowej Rady Radców Prawnych.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Senatorowie Aleksander Pociąg, Michał Seweryński i Zbigniew Cichoń zgłosili do ustawy poprawki, które wobec przyjęcia wniosku o przyjęcie ustawy bez poprawek zgłoszone zostały jako wnioski mniejszości.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Andrzej Mioduszecki, natomiast sprawozdawcą mniejszości komisji będzie senator Aleksander Pociąg.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek, mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie 4 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1244 A).

Ad 2.

Przedłożona ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw realizuje kilka zasadniczych celów, z których do najważniejszych należą: przyspieszenie i usprawnienie postępowań karnych, zwłaszcza na etapie postępowania sądowego, przeciwdziałanie obstrukcji procesowej stron, zapobieganie zbędnemu powtarzaniu czynności procesowych oraz otwarcie postępowania w sprawach karnych na nowe możliwości wynikające z postępu technologicznego.

Zmiany zawarte w ustawie dotyczą ponad 100 przepisów kodeksu postępowania karnego, a także wielu innych przepisów: kodeksu karnego wykonawczego, kodeksu karnego skarbowego, kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Sebastian Kaleta.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis przedstawiła opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponowała odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję.

W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości, Biura Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka.

Biuro Legislacyjne wycofało się z jednej propozycji poprawki.

Senator Robert Mamątoł przejął i zgłosił 2 pozostałe poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

Poprawki do ustawy zgłosili również senatorowie Aleksander Pociąg, Michał Seweryński i Zbigniew Cichoń.

Poprawki zgłoszone przez senatora Michała Seweryńskiego oraz senatora Zbigniewa Cichonia zostały przyjęte przez komisję.

Poprawki senatora Aleksandra Pociąga nie uzyskały poparcia komisji, ale zgłoszone zostały jako wnioski mniejszości.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Zbigniew Cichoń, natomiast sprawozdawcą mniejszości komisji będzie senator Aleksander Pociąg.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 4 poprawek do ustawy, mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1243 B).

Ad 3.

Istotą przedłożonej przez Prezydenta RP ustawy jest potwierdzenie na gruncie ustaw pragmatycznych dotyczących funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej oraz Służby Więziennej wolności koalicji związkowej gwarantowanej mocą art. 59 ust. 1 konstytucji. Tym samym zniesione zostanie ograniczenie przewidziane w art. 67 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz

art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej polegające na przyjęciu zasady monizmu związkowego. Utrzymane zostaną natomiast te ograniczenia, które ściśle wiążą się z charakterem służby we wskazanych formacjach oraz powierzonymi im zadaniami, jako że mieszczą się one w granicach wyjątków dopuszczonych przez art. 59 ust. 3 zd. 2 polskiej ustawy zasadniczej (zakaz strajku) oraz przepisy wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych.

Ustawę omówił zastępca szefa Kancelarii Prezydenta RP Paweł Mucha.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko przedstawiła opinię w sprawie ustawy. Opinia nie zawierała uwag o charakterze legislacyjnym.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję.

W dyskusji zabrali głos senatorowie, minister Paweł Mucha, przedstawiciele ministra spraw wewnętrznych i administracji, zastępczyni rzecznika praw obywatelskich Hanna Machińska, przedstawiciele Federacji Służb Mundurowych RP oraz przedstawiciele związków zawodowych policjantów, Straży Granicznej i Służby Więziennej.

Senator Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Senator Robert Mamątoł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek senatora Aleksandra Pociąga nie został poparty przez komisję, ale został zgłoszony jako wniosek mniejszości.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Łukasz Mikołajczyk, natomiast sprawozdawcą mniejszości komisji będzie senator Aleksander Pociąg.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek, mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 1241 A).

Ad 4.

Celem ustawy jest zwiększenie środków na realizację programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020 o 4 miliony 693 tysięcy zł. Zwiększenie środków jest związane z koniecznością zwiększenia etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Służby Więziennej.

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Michał Wójcik.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Iwona Kozera-Rytelek przedstawiła opinię w sprawie ustawy. Opinia nie zawierała uwag o charakterze legislacyjnym.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję.

W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości.

Senator Robert Mamątoł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Łukasz Mikołajczyk.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1233 A).

Ad 5.

Celem ustawy jest utworzenie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem jako wyspecjalizowanego organu opiniotwórczo-doradczego przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Rada będzie stanowić forum dialogu między organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami społecznymi a organami władzy publicznej w zakresie dotyczącym młodego pokolenia. Jednym z jej kluczowych zadań będzie wspieranie działalności instytucji dialogu

obywatelskiego działających na rzecz młodego pokolenia, ze szczególnym uwzględnieniem młodzieżowych rad gmin, które obecnie nie posiadają zinstytucjonalizowanego sposobu komunikacji z administracją rządową szczebla centralnego.

Do zadań Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem należy będzie ponadto: wyrażanie opinii w sprawach dotyczących stosowania ustawy w zakresie dotyczącym młodego pokolenia, wyrażanie opinii o projektach aktów prawnych oraz programach rządowych w zakresie dotyczącym młodego pokolenia, a także inicjowanie i wspieranie działań na rzecz zwiększania poziomu partycypacji obywatelskiej młodych ludzi w Rzeczypospolitej Polskiej.

Przebieg prac nad ustawą w Sejmie przedstawił poseł Robert Warwas.

Ustawę omówił pełnomocnik rządu do spraw społeczeństwa obywatelskiego, minister Adam Lipiński.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Iwona Kozera-Rytel przedstawiła opinię w sprawie ustawy.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję.

W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele organizacji młodzieżowych.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Andrzej Mioduszewski.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1266 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS