

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia:**        **315**

**data posiedzenia:**    **25 czerwca 2019 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Przyjęcie sprawozdania rocznego z rozpatrzonych przez komisję w 2018 roku petycji.
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, w celu wyłączenia z zakresu podmiotowego ustawy osób, których służbę zakwalifikowano jako służbę na rzecz totalitarnego państwa – żołnierzy prewencji Wojskowej Służby Wewnętrznej oraz weteranów służby poza granicami państwa (cd.) (P9-04/19).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, w celu zwolnienia z obowiązku ponoszenia opłaty stosunkowej lub wprowadzenia wpisu stałego w wysokości 1000 zł w sprawach dotyczących odszkodowań powiązanych z restytucją wywłaszczonych nieruchomości (cd.) (P9-05/19).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustaw szczególnych w celu wprowadzenia zmian w wymiarze sprawiedliwości oraz wybranych zagadnieniach problematyki społecznej, podatkowej i oświatowej (P9-09/19).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w celu zmiany art. 351 §1 w zakresie biegu terminu na złożenie wniosku o uzupełnienie wyroku (P9-10/19).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu umożliwienia gminom odliczania podatku VAT z tytułu realizacji inwestycji w części dotyczącej budowy socjalnych lokali mieszkalnych na wynajem (P9-11/19).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego, w zakresie umożliwienia nabywania nieruchomości przeznaczonych na cel publiczny przez podmiot uprawniony do realizowania celu publicznego na podstawie koncesji lub umowy z jednostką samorządu terytorialnego (P9-12/19).
8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w zakresie wyłączenia z ustawy gruntów rolnych i leśnych służących realizacji inwestycji celu publicznego (P9-13/19).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący komisji Robert Mądatow.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

**senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Zbigniew Cichoń, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Grzegorz Napieralski, Michał Seweryński,

**goście, m.in.:**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

sekretarz stanu Tadeusz Romańczuk ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

dyrektor Biura Kadr, Szkolenia i Organizacji Paweł Jędrzejewski ze współpracownikiem,  
zastępca dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego Dorota Cyngot ze współpracownikiem,

Ministerstwo Środowiska:

dyrektor Departamentu Leśnictwa Jacek Sagan ze współpracownikami,

Zakład Ubezpieczeń Społecznych:

naczelnik wydziału w Departamencie Zasiłków Elżbieta Więckowska-Meisner ze współpracownikiem,  
starszy specjalista w Departamencie Świadczeń Emerytalno-Rentowych Ewa Hołdyńska,

Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych:

naczelnik Wydziału Stanu Posiadania Sławomir Sawicki,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,  
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Wanda Wójtowicz, Monika Ruszczyk, Żaneta Urawska-Łabęcka, Maciej Kowalski.

**Ad 1.**

Sprawozdanie roczne z rozpatrzonych przez komisję w 2018 roku petycji przedstawiła wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz.

Nad propozycją przedłożoną przez Biuro Analiz, Dokumentacji i Korespondencji przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie sprawozdania rocznego z rozpatrzonych przez komisję w 2018 roku petycji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Robert Mamątow.

**Konkluzja:**

Komisja wnosi o przyjęcie sprawozdania rocznego z rozpatrzonych przez komisję w 2018 roku petycji.

**Ad 2.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej,

Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, w celu wyłączenia z zakresu podmiotowego ustawy osób, których służbę zakwalifikowano jako służbę na rzecz totalitarnego państwa – żołnierzy prewencji Wojskowej Służby Wewnętrznej oraz weteranów służby poza granicami państwa, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Komisja na posiedzeniu w dniu 8 maja 2019 r. rozpatrzyła petycję oraz przeprowadziła dyskusję nad jej postulatami. Po wysłuchaniu opinii Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i przeprowadzeniu dyskusji senatorowie zdecydowali o zasięgnięciu pisemnej opinii resortu o petycji.

Komisja zapoznała się z pismem sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca br.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Łukasz Mikołajczyk oraz przewodniczący Robert Mamątow zgłosili wniosek o zakończenie prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 3.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, w celu zwolnienia z obowiązku ponoszenia opłaty stosunkowej lub wprowadzenia wpisu stałego w wysokości 1000 zł w sprawach dotyczących odszkodowań powiązanych z restytucją wywłaszczonych nieruchomości, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Komisja na posiedzeniu w dniu 8 maja 2019 r. rozpatrzyła petycję i w głosowaniu jednogłośnie zadecydowała o podjęciu dalszych prac nad petycją i zwróceniu się do Ministerstwa Sprawiedliwości o wyrażenie opinii o postulatach petycji.

Komisja zapoznała się z pismem podsekretarza stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z dnia 7 czerwca br.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Zbigniew Cichoń zgłosił wniosek o podjęcie prac legislacyjnych w sprawie rozpatrywanej petycji.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o zakończenie prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek senatora Roberta Mamątowa.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 4.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustaw szczególnych w celu wprowadzenia zmian w wymiarze sprawiedliwości oraz wybranych zagadnieniach problematyki społecznej, podatkowej i oświatowej przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Była to petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną. Autor petycji wnosi o szeroką

zmianę prawa, w szczególności w zakresie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Ponadto autor petycji postuluje zmianę art. 79 ust. 1 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, w zakresie wprowadzenia zmian podmiotowych przy otrzymywaniu zasiłku pogrzebowego. Następny postulat dotyczy zmiany ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 84 ust. 1 i 3 ustawy w zakresie zwolnienia z zapłaty odsetek za opóźnienie osób, które pobrały nienależne świadczenie z ubezpieczeń społecznych, oraz okresu, w jakim można żądać kwot nienależnie pobranych).

Nadto autor petycji przedkłada intencjonalne wnioski dotyczące zmian w prawie o ustroju sądów powszechnych, kodeksie rodzinnym i opiekuńczym, w prawie o notariacie, prawie o adwokaturze, ustawie o radcach prawnych, kodeksie postępowania administracyjnego, Karcie Nauczyciela oraz ustawie o systemie oświaty.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawicielka Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 5.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w celu zmiany art. 351 §1 w zakresie biegu terminu na złożenie wniosku o uzupełnienie wyroku, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Żaneta Urawska-Łabęcka.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany art. 351 §1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (DzU z 2018 r. poz. 1360 ze zm.). Przedmiotem petycji jest wniosek o zmianę art. 351 §1 k.p.c., który zdaniem autora petycji powinien otrzymać brzmienie: „Strona może w ciągu dwóch tygodni od ogłoszenia wyroku, a gdy doręczenie wyroku następuje z urzędu – od jego doręczenia lub od doręczenia odpisu wyroku z uzasadnieniem w następstwie złożenia wniosku na podstawie przepisu art. 328 §1, zgłosić wniosek o uzupełnienie wyroku, jeżeli sąd nie orzekł o całości żądania, o natychmiastowej wykonalności albo nie zamieścił w wyroku dodatkowego orzeczenia, które według przepisów ustawy powinien był zamieścić z urzędu”.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 6.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu umożliwienia gminom odliczania podatku VAT z tytułu realizacji inwestycji w części dotyczącej budowy socjalnych lokali mieszkalnych na wynajem, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze

Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (DzU z 2018 r. poz. 2174 ze zm.). Przedmiotem petycji jest postulat dotyczący umożliwienia gminom odliczania podatku VAT z tytułu realizacji inwestycji w części dotyczącej budowy socjalnych lokali mieszkalnych na wynajem, przy zastosowaniu współczynników określonych w art. 90 i art. 86 ust. 2a. W uzasadnieniu autor petycji podnosi, że „według Krajowej Informacji Skarbowej gmina nie ma prawa do odliczenia podatku naliczonego od wydatków na budowę mieszkań socjalnych, gdyż nie istnieje związek dokonywanych zakupów ze sprzedażą opodatkowaną, gdy wynajem lokali socjalnych na rachunek własny wyłącznie na cele mieszkaniowe, jest zwolniony z podatku VAT na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 36 ustawy o podatku od towarów i usług”

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodjęcie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 7.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego, w zakresie umożliwienia nabywania nieruchomości przeznaczonych na cel publiczny przez podmiot uprawniony do realizowania celu publicznego na podstawie koncesji lub umowy z jednostką samorządu terytorialnego, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Żaneta Urawska-Łabęcka.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany art. 2a ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (DzU z 2018 r. poz. 1405 ze zm.). Przedmiotem petycji jest wniosek o zmianę art. 2a ust. 3 pkt 1, który w opinii autora petycji powinien otrzymać brzmienie: „Podmiot uprawniony na podstawie koncesji lub umowy ze skarbem państwa lub jednostką samorządu terytorialnego na podstawie decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego w jego granicach”.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Przewodniczący Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodjęcie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 8.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w zakresie wyłączenia z ustawy gruntów rolnych i leśnych służących realizacji inwestycji celu publicznego, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (DzU z 2017 r. poz. 1161). Autor petycji postuluje

zmianę przepisów ustawy w zakresie ułatwienia i przyspieszenia realizacji inwestycji publicznych mających na celu poprawę infrastruktury technicznej, tj. elektroenergetycznej, gazowej, wodociągowej, kanalizacyjnej.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwa Środowiska.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

**Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Opracowano w BPS