

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **304**

data posiedzenia: **9 kwietnia 2019 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka, w celu nadania Radzie Działalności Pożytku Publicznego uprawnienia do zgłaszania kandydatów na stanowisko Rzecznika Praw Dziecka (cd.) (P9-75/18).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 30 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, w celu wprowadzenia obowiązku wskazania w oświadczeniu pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę zawartej na czas określony (co najmniej 6 miesięcy) przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie (cd.) (P9-77/18).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatyw ustawodawczych dotyczących zmiany ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 24 czerwca 1983 r. o społecznej inspekcji pracy, w celu uporządkowania i uaktualnienia określeń ustawowych (P9-01/19).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie ustanowienia dnia 7 sierpnia Dniem Instruktora Nauki Jazdy (P9-02/19).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w celu uporządkowania i uaktualnienia przepisów ustawy (P9-03/19).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w celu ujęcia w ustawie procesu kształcenia i zdobywania uprawnień zawodowych przez specjalistów psychoterapii uzależnień oraz instruktorów terapii uzależnień (P9-06/19).

Posiedzeniu przewodniczył:

zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Andrzej Mioduszeowski, Grzegorz Napieralski, Jan Rulewski,

goście, m.in.:

Ministerstwo Zdrowia:

zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego i Rodziny Dariusz Poznański ze współpracownikiem,

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:

główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawa Pracy Bożena Lenart,

główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy Natalia Cymerman,

główny specjalista w Departamencie Rynku Pracy Agata Dudek,

Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii:

główny specjalista w Departamencie Małych i Średnich Przedsiębiorstw Anna Moraczewska,

Urząd do Spraw Cudzoziemców:

dyrektor Biura Prawnego Bożena Sadowska,

Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

kierownik Działu Prawnego Anna Puchacz-Kozioł,

kierownik Działu Lecznictwa Odwykowego i Programów Medycznych Jadwiga Fudała,

Ministerstwo Infrastruktury:

naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Drogowego Hanna Kowalska,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Bożena Langner, Maciej Telec,

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,

pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji

i Korespondencji: Joanna Baranowska, Marzena Krysiak, Wanda Wójtowicz, Monika

Ruszczyk, Maciej Kowalski.

Ad 1.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka, w celu nadania Radzie Działalności Pożytku Publicznego uprawnienia do zgłaszania kandydatów na stanowisko Rzecznika Praw Dziecka, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Baranowska.

Komisja zapoznała się z pisemnymi stanowiskami przedstawionymi przez wiceprezesa Rady Ministrów, przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego Piotra Glińskiego oraz sekretarza stanu, współprzewodniczącego Rady Działalności Pożytku Publicznego ze strony rządowo-samorządowej Adama Lipińskiego z prośbą o podjęcie konsultacji w tym zakresie z Radą Działalności Pożytku Publicznego.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk przychylił się do przedstawionej prośby i zgłosił wniosek o wystąpienie z prośbą o opinię RDPP.

Wniosek został przyjęty.

Konkluzja:

Komisja nie zakończyła prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 2.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 30 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, w celu wprowadzenia obowiązku wskazania w oświadczeniu pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę zawartej na czas określony (co

najmniej 6 miesięcy) przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Komisja zapoznała się z pisemnymi stanowiskami przedstawionymi przez podsekretarza stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii Marka Niedużaka oraz sekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Stanisława Szweda.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawicielki Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii oraz Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Przedstawicielka Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zapewniła, że postulat zawarty w petycji zostanie poddany przez ministerstwo pogłębionej analizie w celu uwzględnienia proponowanych zmian.

Senator Andrzej Mioduszeowski zgłosił wniosek o zakończenie prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 3.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatyw ustawodawczych dotyczących zmiany ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 24 czerwca 1983 r. o społecznej inspekcji pracy, w celu uporządkowania i uaktualnienia określeń ustawowych, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Petycje indywidualne wniesione przez pana Sebastiana Adamowicza dotyczą zmiany art. 96 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (DzU z 2016 r. poz. 2261 ze zm.) oraz ustawy z dnia 24 czerwca 1983 r. o społecznej inspekcji pracy (DzU z 2015 r. poz. 567 ze zm.).

Autor w uzasadnieniu petycji podnosi, że obecnie nie występuje w ustawie o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej pojęcie instytucji powoda cywilnego. W związku z tym postuluje usunięcie z ustawy tego wyrażenia.

Ponadto autor petycji wnosi o zmianę ustawy o społecznej inspekcji pracy przez zastąpienie w niej wyrazów „zakład pracy” wyrazem „pracodawca”, a wyrazów „kierownik zakładu pracy” wyrazami „osoba zarządzająca zakładem pracy” – zgodnie z kodeksem pracy stroną stosunku pracy jest pracodawca, a w kodeksie nie używa się pojęcia „kierownik zakładu pracy”.

Proponowane zmiany mają poprawić przejrzystość prawa i uaktualnić określenia ustawowe.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 4.

Treść petycji w sprawie ustanowienia dnia 7 sierpnia Dniem Instruktora Nauki Jazdy przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Baranowska.

Petycja zbiorowa została wniesiona przez Polską Federację Stowarzyszeń Szkół Kierowców

z siedzibą w Warszawie oraz niezrzeszonych przedstawicieli środowiska szkoleniowego w zakresie uprawnień do kierowania pojazdami. Autorzy petycji wnoszą o ustanowienie ogólnopolskiego Dnia Instruktora Nauki Jazdy, w celu podniesienia rangi zawodu instruktora. Środowisko osób szkolących przyszłych kierowców otrzyma dodatkową możliwość corocznego popularyzowania informacji o roli i odpowiedzialności, jaka spoczywa na instruktorach nauki jazdy.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawicielka Ministerstwa Infrastruktury.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad petycją i wystąpienie o opinię do Ministerstwa Infrastruktury.

Komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja postanowiła podjąć prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić o opinię do resortu właściwego.

Ad 5.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w celu uporządkowania i uaktualnienia przepisów ustawy, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Sebastiana Adamowicza dotyczy zmiany ustawy z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (DzU poz. 769).

Przedmiotem petycji jest postulat zmiany art. 6 ust. 1 pkt 2 i art. 7 ust. 1 pkt 2 wskazanej ustawy poprzez odesłanie do art. 337 ust. 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (DzU z 2018 r. poz. 2094 ze zm.). W uzasadnieniu petycji autor wskazuje, że postanowienia ustawy o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom nie uwzględniają wejścia w życie przepisów ustawy o cudzoziemcach. W ocenie wnoszącego petycję postulowane zmiany przyczynią się do uporządkowania przepisów ustawy.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawicielki Urzędu do Spraw Cudzoziemców i Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad petycją i wystąpienie o opinię do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Urzędu do spraw Cudzoziemców z prośbą o dalsze informacje dotyczące zapowiedzianej inicjatywy ustawodawczej uwzględniającej postulaty zawarte w petycji, w tym również o określenie ram czasowych.

Komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić do właściwych podmiotów z prośbą o informacje w sprawie postulatu zawartego w petycji.

Ad 6.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w celu

ujęcia w ustawie procesu kształcenia i zdobywania uprawnień zawodowych przez specjalistów psychoterapii uzależnień oraz instruktorów terapii uzależnień, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Krajową Radę Związków i Stowarzyszeń Abstynenckich „Krajowa Rada” dotyczy zmiany art. 21 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (DzU z 2018 r. poz. 2137).

Autorzy petycji wnoszą o dodanie w art. 21 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nowych zapisów:

– w art. 21¹–21² proponują zdefiniowanie pojęcia leczenia odwykowego, wskazanie wymogów kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uzyskanie certyfikatu specjalisty psychoterapii uzależnień oraz instruktora terapii uzależnień oraz określenie procedury udzielania certyfikatów;

– w art. 21³–21⁶ uregulowania dotyczące uzyskiwania akredytacji przez podmioty ubiegające się o organizację szkoleń oraz przeprowadzanie egzaminu certyfikacyjnego (w tym określenie poszczególnych etapów i wymiaru godzinowego programu szkoleniowego), określają wymogi stawiane podmiotom mającym realizować poszczególne etapy programu, a także zasady przeprowadzania kontroli realizacji programu szkoleniowego oraz sposób powoływania komisji egzaminacyjnych.

W uzasadnieniu autorzy petycji stwierdzają, że likwidacji uległ – funkcjonujący od 20 lat – system kształcenia terapeutów uzależnienia od alkoholu, w związku z utratą mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 25 czerwca 2012 r. w sprawie organizacji, kwalifikacji personelu, sposobu funkcjonowania i rodzaju podmiotów leczniczych wykonujących świadczenia stacjonarne i całodobowe oraz ambulatoryjne w sprawowaniu opieki nad uzależnionymi od alkoholu oraz sposobu współdziałania w tym zakresie z instytucjami publicznymi i organizacjami społecznymi (DzU poz. 734).

W opinii wnoszących petycję obecnie, na mocy przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, psychoterapię osób uzależnionych od alkoholu prowadzą specjaliści psychoterapii uzależnień oraz instruktorzy terapii uzależnień, których proces kształcenia oraz doświadczenie zawodowe nie uwzględniają specyfiki pracy z osobami uzależnionymi od alkoholu ani technik terapeutycznych stosowanych w prowadzeniu terapii tych osób. Zdaniem autorów petycji w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu merytorycznego psychoterapii uzależnienia od alkoholu konieczne jest stworzenie ram prawnych dla kształcenia osób mających prowadzić terapię, w sposób uwzględniający specyfikę i potrzeby tej grupy pacjentów.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Polskiej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Ministerstwa Zdrowia.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad petycją i wystąpienie o opinię do Ministerstwa Zdrowia oraz Polskiej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja postanowiła podjąć prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić o opinię do właściwych podmiotów.