

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia:**        **298**

**data posiedzenia:**    **19 marca 2019 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu ustanowienie podstawy prawnej do rekompensaty za grunty leśne przejęte na podstawie dekretu Polskiego Komitetu Wyzwolenia Narodowego z dnia 12 grudnia 1944 r. o przejęciu niektórych lasów na własność Skarbu Państwa (cd.) (P9-72/18).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w celu zmiany definicji dochodu (P9-78/18).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 180 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w celu zapewnienia ciągłości kadencji Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, członków Krajowej Rady Sądownictwa i sędziów Trybunału Konstytucyjnego, gdy osiągną wiek uprawniający do przejścia w stan spoczynku (P9-79/18).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o ochronie baz danych, ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim, ustawy z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo wekslowe oraz ustawy z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo czekowe, w celu uaktualnienia występujących w ustawach odesłań do przepisów innych ustaw (P9-80/18).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu prawidłowej transpozycji art. 168 lit. a Dyrektywy 2006/112/WE Rady (P9-81/18).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, celem wprowadzenia 3-letniego terminu przedawnienia roszczenia o odszkodowanie, w przypadku odmowy przyjęcia na pokład albo odwołania lub dużego opóźnienia lotu (P9-82/18).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Zbigniew Cichoń, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Andrzej Mioduszeński, Grzegorz Napieralski, Aleksander Pociąg, Michał Seweryński,

#### **goście, m.in.:**

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:

zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Marzena Bartosiewicz ze współpracownikiem,

autor petycji prof. dr hab. Krzysztof Wójtowicz,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,  
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji  
i Korespondencji: Marzena Krysiak, Wanda Wójtowicz, Monika Ruszczyk, Żaneta  
Urawska-Łabęcka, Maciej Kowalski.

#### **Ad 1.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu ustanowienie podstawy prawnej do rekompensaty za grunty leśne przejęte na podstawie dekretu Polskiego Komitetu Wyzwolenia Narodowego z dnia 12 grudnia 1944 r. o przejęciu niektórych lasów na własność Skarbu Państwa przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk poinformował o treści opinii uzyskanej z resortu sprawiedliwości.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk zgłosił wniosek o zawieszenie prac nad petycją na 3 miesiące, wystąpienie do Ministerstwa Sprawiedliwości z prośbą o dalsze szczegółowe informacje i wskazanie ewentualnego terminu zakończenia prac nad projektem ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości lub zabytków ruchomych przez władze komunistyczne po 1944 r.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła zawiesić prace nad rozpatrywaną petycją w związku z pracami toczącymi się w resorcie sprawiedliwości do czasu uzyskania dalszych informacji w tej sprawie.

#### **Ad 2.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w celu zmiany definicji dochodu, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (DzU z 2018 r. poz. 1508 ze zm.). Przedmiotem petycji jest postulat zmiany definicji dochodu zawartej w art. 8 ust. 3 i 5 pkt 1 oraz uchylenie ust. 7 w art. 8. Według autora petycji zakres pojęcia dochodu w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej nie koresponduje z definicją dochodu ujętą w ustawach o świadczeniach rodzinnych i o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. W opinii wnoszącego petycję określenie dochodu na potrzeby ustawy o pomocy społecznej jest zdefiniowane w sposób czysto formalistyczny, w oderwaniu od faktycznej sytuacji dochodowej osób i rodzin.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz autor petycji i przedstawicielka Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Senatorowie Aleksander Pociąg, Michał Seweryński i Łukasz Mikołajczyk zgłosili wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i wystąpienie o zlecenie przygotowania analizy zewnętrznej.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła podjąć prace nad rozpatrywaną petycją i wystąpić o opinię zewnętrzną dotyczącą kwestii poruszonych w petycji.

### **Ad 3.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 180 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w celu zapewnienia ciągłości kadencji Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, członków Krajowej Rady Sądownictwa i sędziów Trybunału Konstytucyjnego, gdy osiągną wiek uprawniający do przejścia w stan spoczynku, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Tomasza Jankowiaka dotyczy zmiany art. 180 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (DzU z 1997 r. nr 78 poz. 483 ze zm.).

Autor petycji podnosi, że obowiązująca Konstytucja RP ma wiele luk, niespójności i zezwala na nadużycia, m.in. skracanie kadencji sędziów zwykłą nowelizacją ustawy. W opinii wnoszącego petycję taka sytuacja łamie podstawowe wartości moralne. W celu zapewnienia ciągłości kadencji (pomimo zmian dokonanych ustawą co do przejścia w stan spoczynku) Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, członków Krajowej Rady Sądownictwa i sędziów Trybunału Konstytucyjnego postulowane jest dodanie do art. 180 Konstytucji RP nowego ust. 6 w brzmieniu: „Zmiana granicy wieku, wspomniana w ust. 4, nie może naruszać kadencji wspomnianych w art. 183 ust. 3, art. 185, art. 187 ust. 3, art. 194 ust. 1 Konstytucji”.

W opinii wnoszącego petycję obecna Konstytucja RP wymaga zmian w celu uzyskania większej stabilności, a postulowana zmiana ma się do tego przyczynić.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Michał Seweryński oraz senator Zbigniew Cichoń zgłosili wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 4.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o ochronie baz danych, ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim, ustawy z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo wekslowe oraz ustawy z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo czekowe, w celu uaktualnienia występujących w ustawach odesłań do przepisów innych ustaw, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Sebastiana Adamowicza dotyczy zmiany ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o ochronie baz danych (DzU nr 128 poz. 1402 ze zm.), ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim (DzU z 2018 r. poz. 931 ze zm.), ustawy z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo wekslowe (DzU z 2016 r. poz. 160), ustawy z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo czekowe (DzU z 2016 r. poz. 462).

Autor petycji postuluje uaktualnienie odesłań zawartych w ustawach w celu dostosowania ich do obowiązujących przepisów prawnych, co ma zwiększyć przejrzystość prawa.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i przekazanie jej do Rządowego Centrum Legislacji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją i przekazała ją do Rządowego Centrum Legislacji.

#### **Ad 5.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu prawidłowej transpozycji art. 168 lit. a Dyrektywy 2006/112/WE Rady, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Żaneta Urawska-Łabęcka.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Romana Jacka Arseniuka dotyczy zmian ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (DzU z 2018 r. poz. 2174).

Przedmiotem petycji jest wniosek o wprowadzenie zmian ustawowych celem dokonania prawidłowej transpozycji do ustawy o VAT art. 168 lit. a Dyrektywy 2006/112/WE Rady. Zmiana ustawy o VAT uwzględniałaby wyraz „zapłaconego”, co mogłoby uczynić system podatku VAT bardziej zrozumiałym i logicznym.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 6.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, celem wprowadzenia 3-letniego terminu przedawnienia roszczenia o odszkodowanie, w przypadku odmowy przyjęcia na pokład albo odwołania lub dużego opóźnienia lotu, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy dodania art. 205d w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (DzU z 2018 r. poz. 1183 ze zm.).

Autor petycji postuluje wprowadzenie do prawa lotniczego 3-letniego terminu przedawnienia roszczenia, w przypadku odmowy przyjęcia na pokład albo odwołania samolotu lub dużego opóźnienia lotu. W tym celu proponuje dodanie w ustawie nowego zapisu (art. 205d) w brzmieniu: „Roszczenie o odszkodowanie przewidziane w art. 7 rozporządzenia WE nr 261/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z 11.02.2004 r. ustanawiającego wspólne zasady odszkodowania i pomocy dla pasażerów w przypadku odmowy przyjęcia na pokład albo odwołania lub dużego opóźnienia lotów, uchylającego rozporządzenie EWG nr 295/91, przedawnia się w terminie 3-letnim”.

Wnoszący petycję w uzasadnieniu powołuje się na brak krajowej regulacji w tej materii oraz uchwałę Sądu Najwyższego z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie III CZP 111/16, zgodnie z którą roszczenie o odszkodowanie z art. 7 rozporządzenia WE przedawnia się z upływem roku od dnia, w którym odbył się lot (art. 778 kodeksu cywilnego). W opinii autora petycji roczny okres przedawnienia jest niewystarczający, wpływa na obniżenie standardów ochrony praw pasażerów.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i wystąpienie o opinię Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła o podjęciu dalszych prac nad rozpatrywaną petycją i wystąpieniu o opinię Biura Legislacyjnego w zakresie postulatów zawartych w petycji.

Opracowano w BPS