

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia:**        **284**

**data posiedzenia:**    **18 grudnia 2018 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o notariacie (druk senacki nr 1049, druki sejmowe nr 2356 i 3058).
2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji (druk senacki nr 1040, druki sejmowe nr 3032 i 3034).
3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1057, druki sejmowe nr 3088, 3095 i 3095-A).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w celu umożliwienia obcokrajowcom podjęcia służby w Policji (P9-58/18).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy, celem utworzenia metropolii warszawskiej (P9-57/18).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 czerwca 2017 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, w celu ułatwienia dostępu do uzyskania licencji (P9-59/18).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu dodania przepisu, który uzależniałby wydanie decyzji (o warunkach zabudowy, o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego) od zgodności planowanej inwestycji z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (P9-61/18).
8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, w celu wprowadzenia systemu elektronicznego wydawania i przyjmowania kart, liczenia głosów oraz zmiany sposobu podziału mandatów z metody D'Hondta na metodę Sainte-Laguë (P9-67/18).
9. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej uchylecia art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, dotyczącego możliwości zastosowania w stosunku do sprawcy czynu pouczenia, zwrócenia uwagi, ostrzeżenia lub innych środków oddziaływania wychowawczego (P9-68/18).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący komisji Robert Mamątow.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Zbigniew Cichoń, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Andrzej Mioduszeński, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski,

**goście, m.in.:**

Ministerstwo Sprawiedliwości:

podsekretarz stanu Łukasz Piebiak ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

podsekretarz stanu Renata Szczęch ze współpracownikami,

Ministerstwo Obrony Narodowej:

zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Katarzyna Kobierska ze współpracownikami,

Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju:

dyrektor Departamentu Polityki Przestrzennej Maria Szwalko,

Krajowa Rada Notarialna:

prezes Mariusz Białecki,

Urząd m.st. Warszawy:

naczelnik Wydziału I w Biurze Prawnym Janusz Pretzel,

Krajowe Biuro Wyborcze:

główny specjalista w Zespole Prawnym i Organizacji Wyborów Marcin Lisiak,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,  
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji  
i Korespondencji: Joanna Baranowska, Marzena Krysiak, Wanda Wójtowicz, Monika  
Ruszczyk, Maciej Kowalski,  
pracownicy Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko, Beata Mandyliś.

**Ad 1.**

Ustawa uchyla dwa przepisy dotyczące możliwości dokonywania przez notariusza doręczeń w postępowaniu cywilnym.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Łukasz Piebiak omówił procedowaną ustawę i przedstawił pozytywne stanowisko rządu w tej sprawie.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący komisji Robert Mamoń zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Łukasz Mikołajczyk.

**Konkluzja:**

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1049 A).

**Ad 2.**

Ustawa ma na celu wprowadzenie przepisów umożliwiających pokrywanie przez Policję kosztów tymczasowego zakwaterowania policjanta przeniesionego do służby w innej miejscowości przez cały okres pełnienia tej służby. Nowa regulacja umożliwi również właściwe dysponowanie zasobami kadrowymi Policji w kontekście pojawiających się wakatów na różnych stanowiskach w jednostkach organizacyjnych Policji.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Renata Szczęch omówiła procedowaną ustawę i przedstawiła pozytywne stanowisko rządu w tej sprawie.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandyliś nie miała uwag o charakterze

legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Andrzej Mioduszewski.

### **Konkluzja:**

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1040 A).

### **Ad 3.**

Ustawa wykonuje wyrok Trybunału Konstytucyjnego. Jej celem jest określenie granic przeszukania oraz uprawnień funkcjonariuszy do dokonywania kontroli osobistej i dostosowanie do standardów zagwarantowanych w konstytucji.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Renata Szczęch omówiła procedowaną ustawę i przedstawiła pozytywne stanowisko rządu w tej sprawie.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis przedstawiła opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponowała odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwa Sprawiedliwości, Komendy Głównej Policji oraz Biura Rzecznika Praw Obywatelskich.

Zastępca przewodniczącego komisji Jan Rulewski zgłosił poprawkę do ustawy.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Andrzej Mioduszewski.

### **Konkluzja:**

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 1057 A).

### **Ad 4.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w celu umożliwienia obcokrajowcom podjęcia służby w Policji, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (DzU z 2017 r. poz. 2067 ze zm.).

Autor petycji wnosi o nadanie art. 25 ust. 1 brzmienia: „Służbę w Policji może pełnić osoba zameldowana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres co najmniej 6 miesięcy przed przystąpieniem do pełnienia służby, posiadająca prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, o nieposzlakowanej opinii”.

Obowiązująca ustawa dopuszcza podjęcie służby w Policji jedynie przez obywatela polskiego o nieposzlakowanej opinii, który nie był skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, korzysta z pełni praw publicznych, posiada co najmniej wykształcenie średnie lub średnie branżowe oraz zdolność fizyczną i psychiczną do służby w formacjach uzbrojonych, podległych szczególnej dyscyplinie służbowej, której gotów jest się podporządkować, a także daje rękojmię zachowania tajemnicy stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych.

W opinii wnoszącego petycję postulowana zmiana prawa jest nieuchronna z następujących powodów: przyznanych policjantom przywilejów emerytalnych, niżu demograficznego, niskiej diety, dużej liczby wakatów w Policji, braku zainteresowania wśród młodych ludzi podjęciem pracy w tej służbie. Autor petycji w uzasadnieniu podnosi argument, że

dopuszczenie obcokrajowców do pracy w Policji jest szansą na uzupełnienie braków kadrowych w służbach mundurowych.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Senator Marek Martynowski zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

Zastępca przewodniczącego komisji Jan Rulewski zgłosił wniosek o podjęcie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 5.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy, celem utworzenia metropolii warszawskiej, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Petycja zbiorowa wniesiona przez grupę obywateli dotyczy zmiany ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (DzU z 2015 r. poz. 1438 ze zm.).

Przedmiotem petycji jest stworzenie możliwości rozwoju metropolitarne m.st. Warszawy. W uzasadnieniu autorzy petycji podnoszą argument, że obecnie organizacja zarządzania miastem jest bardzo utrudniona, co powoduje spowolnienie podejmowania działań i decyzji. Zdaniem wnoszących petycję szczególne trudności występują w następujących obszarach: zbywania, nabywania i obciążania nieruchomości; podejmowania uchwał w procedurze uchwalania budżetu miasta oraz wprowadzania do niego zmian; spraw dotyczących np. zmiany adresu czy nazwy szkoły; nadzoru nad radami osiedli i dzielnic; obliczania środków finansowych przeznaczonych do dyspozycji dzielnicy; procedury uchwalania budżetu miasta oraz wprowadzania do niego zmian; gospodarowania mieniem; sporządzania i uchwalania przez radę miasta miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego; gospodarowania nieruchomościami i podejmowania innych zobowiązań cywilnych wymagających kontrasygnaty skarbnika miasta.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Urzędu m.st. Warszawy.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow oraz zastępca przewodniczącego komisji Jan Rulewski zgłosili wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 6.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 czerwca 2017 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, w celu ułatwienia dostępu do uzyskania licencji, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy uchylenia art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego (DzU z 2016 r. poz. 883).

Autor petycji wnosi o uchylene art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy o licencji doradcy restrukturyzacyjnego, który określa warunki czasowe prowadzenia aktywności zawodowej – przez co najmniej 3 lata zarządzanie majątkiem upadłego, przedsiębiorstwem lub jego wyodrębnioną częścią. Wnoszący petycję uważa, że przywołany przepis stanowi główną trudność w dostępie do zawodu, i argumentuje, że ilość materiału, jaką musi przyswoić osoba przystępująca do egzaminu na doradcę restrukturyzacyjnego, jest rozległa i wystarcza do wykonywania tego rzadko wykonywanego zawodu, zaś inne warunki są zbędne.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Naczelnej Rady Adwokackiej.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 7.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu dodania przepisu, który uzależniałby wydanie decyzji (o warunkach zabudowy, o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego) od zgodności planowanej inwestycji z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Petycja zbiorowa wniesiona przez dwóch obywateli dotyczy zmiany ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (DzU z 2017 r. poz. 1073 ze zm.).

Przedmiot petycji dotyczy wprowadzenia regulacji, która uzależniałaby wydanie decyzji (o warunkach zabudowy, o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego) od zgodności planowanej inwestycji z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

W uzasadnieniu autorzy petycji podnoszą, że wprowadzenie takich unormowań prawnych uporządkowałoby kwestie planowania przestrzennego, a system stałby się spójny. Według wnoszących petycję wydanych zostało dużo decyzji, które są niezgodne ze studium, co komplikuje, a wręcz uniemożliwia uchwalanie w tych miejscach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, ponieważ plan miejscowy musi być zgodny ze studium.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 8.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, w celu wprowadzenia systemu elektronicznego wydawania i przyjmowania kart, liczenia głosów oraz zmiany sposobu podziału mandatów z metody D'Hondta na metodę Sainte-Laguë, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Baranowska.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (DzU z 2018 r. poz. 754 ze zm.).

Autor petycji wnosi o wprowadzenie nowoczesnych, zautomatyzowanych metod przeprowadzania wyborów z użyciem dedykowanych systemów elektronicznych oraz zmianę obecnie stosowanej w podziale mandatów metody D'Hondta na inną metodę, np. Sainte-Laguë. Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Krajowego Biura Wyborczego.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 9.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej uchylecia art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, dotyczącego możliwości zastosowania w stosunku do sprawcy czynu pouczenia, zwrócenia uwagi, ostrzeżenia lub innych środków oddziaływania wychowawczego, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (DzU z 2018 r. poz. 618 ze zm.).

Przedmiotem petycji jest uchYLECIE art. 41 kodeksu wykroczeń, który przewiduje w stosunku do sprawcy czynu możliwość poprzestania na zastosowaniu środków pozapenalnych, tj. pouczenia, zwrócenia uwagi, ostrzeżenia lub na zastosowania innych środków oddziaływania wychowawczego.

Autor petycji wyraził opinię, że środek karny w postaci pouczenia nigdy nie był skutecznym środkiem wychowawczym, a pozostaje zachętą do odstępowania przez policjantów od ich obowiązków (wystawiania mandatów) w zamian za przyjęcie korzyści majątkowych.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Zbigniew Cichoń oraz przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosili wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.