

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Ustawodawczej**

nr posiedzenia: **288**

data posiedzenia: **12 grudnia 2018 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu uchwały w 100. rocznicę śmierci Andrzeja Małkowskiego (druk senacki nr 986).
2. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 7 lutego 2018 r. (sygn. akt K 39/15) dotyczącego ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (cd.).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Stanisław Gogacz.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Zbigniew Cichoń, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gogacz, Jan Filip Libicki, Andrzej Misiołek, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Leszek Piechota, Michał Potoczny, Grażyna Sztark, Aleksander Szwed, Barbara Zdrojewska, Piotr Zientarski,

przedstawiciel wnioskodawców:

senator Kazimierz Wiatr,

goście:

Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju:

sekretarz stanu Artur Soboń,
dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji Anita Grabowska-Właż,
zastępca dyrektora Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji Michał Orczyk,
naczelnik wydziału w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Joanna Sakowska,

Polska Izba Inżynierów Budownictwa:

główny specjalista Joanna Smarż,
przewodniczący Komisji Prawno-Regulaminowej Andrzej Falkowski,

Krajowa Izba Architektów:

wiceprezes Wojciech Gęsiak,
członek rady Piotr Andrzejewski,
specjalista ds. legislacji Magdalena Wólkowska,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Marek Jarentowski, Beata Mandyliś.

Ad 1.

Projekt uchwały w 100. rocznicę śmierci Andrzeja Małkowskiego omówił przedstawiciel wnioskodawców, senator Kazimierz Wiatr.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis przedstawiła uwagi o charakterze stylistycznym i doprecyzowującym do przedstawionego projektu.

Nad projektem uchwały przeprowadzono dyskusję, w trakcie której doprecyzowano tytuł oraz tekst uchwały.

Przewodniczący komisji Stanisław Gogacz zgłosił wniosek o przyjęcie projektu uchwały wraz z zaproponowanymi poprawkami w formie tekstu jednolitego.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek jednogłośnie.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Kazimierz Wiatr.

Konkluzja:

Komisja rozpatrzyła w pierwszym czytaniu projekt uchwały, wprowadziła do niego poprawki i wnosi o przyjęcie jednolitego projektu uchwały (druk senacki nr 986 S).

Ad 2.

Komisja kontynuowała rozpatrywanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 7 lutego 2018 r. (sygn. akt K 39/15) dotyczącego ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane w zakresie ograniczenia zakresu uprawnień budowlanych. Podczas wcześniejszych posiedzeń komisja wystąpiła do resortu inwestycji i rozwoju z zapytaniem o harmonogram prac nad projektem ustawy o architektach, inżynierach oraz urbanistach. W odpowiedzi resort poinformował, że trwają prace nad projektem ustawy o architektach i inżynierach budownictwa, a jako planowany termin przyjęcia projektu przez Radę Ministrów i skierowania do Sejmu wskazał III kwartał 2018 r.

Na obecnym posiedzeniu przedstawiciel resortu, minister Artur Soboń poinformował senatorów, że niewdrożenie rozpatrywanego orzeczenia do dnia 13 lutego 2019 r. oznaczać będzie brak możliwości nadawania uprawnień budowlanych w specjalności inżyniera budownictwa oraz uzyskania tytułu zawodowego architekta. Mając na uwadze procedury i terminy przewidziane w procesie ustawodawczym przedłożeń rządowych, minister Soboń zaapelował do komisji o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie wykonania rozpatrywanego wyroku.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski przypomniał, że Trybunał uznał za niezgodny z Konstytucją RP przepis art. 16 pkt 3 ustawy w zakresie, w jakim upoważnia właściwego ministra do określenia „ograniczenia zakresu uprawnień budowlanych” oraz nie zawiera w tym zakresie wytycznych do treści rozporządzenia. Prawo budowlane określa m.in. funkcje w budownictwie, które mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, stwierdzone decyzją, zwaną dalej „uprawnieniami budowlanymi”, wydaną przez organ samorządu zawodowego. Uregulowano również, w jakich specjalnościach udzielane są uprawnienia budowlane, a także jakie wykształcenie i praktyka wymagane są dla danego rodzaju specjalności do projektowania lub kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń albo w ograniczonym zakresie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski przedstawił propozycję rozwiązań polegającą na przeniesieniu przepisów zawartych w rozporządzeniu ministra infrastruktury i rozwoju z dnia 11 września 2014 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie dotyczących ograniczenia zakresu uprawnień budowlanych do ustawy – Prawo budowlane. Spodziewanym efektem takiej regulacji będzie uregulowanie ograniczenia konstytucyjnych wolności i praw (wolności pracy) z zachowaniem wymogów konstytucji. Wyjaśnił, że przedstawiany projekt był w trybie roboczych uzgodnień konsultowany z właściwym resortem.

Nad przedstawioną propozycją wykonania wyroku Trybunału przeprowadzono dyskusję. Senatorowie wyrazili zgodę co do zaproponowanych rozwiązań. Przewodniczący komisji Stanisław Gogacz zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie realizacji rozpatrywanego wyroku. W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie realizacji rozpatrywanego wyroku i przedkłada marszałkowi Senatu ten wniosek wraz z projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (druk senacki nr 1060).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS