

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

nr posiedzenia: **166**

data posiedzenia: **23 października 2018 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie „Informacji Rady Ministrów o realizacji w roku 2017 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej” (druk senacki nr 953).
2. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 957, druki sejmowe nr 2853 i 2868).
3. Rozpatrzenie ustawy o dokumentach publicznych (druk senacki nr 956, druki sejmowe nr 2153 i 2845).
4. Rozpatrzenie „Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2017 roku” (druk senacki nr 940).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Piotr Zientarski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Piotr Florek, Krzysztof Mróz, Przemysław Termiński, Jerzy Wcisła, Piotr Zientarski,

goście, m.in.:

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:
podsekretarz stanu Bartosz Marczuk ze współpracownikami,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
sekretarz stanu Paweł Majewski ze współpracownikami,
dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich Katarzyna Anzorge-Kicińska,

Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych:
przewodnicząca Grażyna Wróblewska,
zastępca przewodniczącej Lucyna Hanus,

Sejm RP:
poseł sprawozdawca Marek Wójcik,

Kancelaria Senatu:
pracownicy Biura Legislacyjnego: Danuta Drypa, Bożena Langner.

Ad 1.

Informację przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Bartosz Marczuk. Omówił kwestie generalne, m.in. funkcjonujący w Polsce system wspierania rodziny i pieczy zastępczej. Zwrócił uwagę na liczbę asystentów rodziny, których jest w Polsce prawie 4 tysiące. 82% z nich jest zatrudnianych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie umowy o pracę. Druga część omawianego systemu to 1600 gminnych placówek wsparcia dziennego, co jest liczbą podobną do liczby placówek z roku 2016. Podsekretarz stanu Bartosz Marczuk zwrócił uwagę na spadek (o 2% w stosunku do 2016 r.) liczby dzieci znajdujących się w pieczy zastępczej, do ok. 73 tysięcy dzieci. W Polsce dominuje piecza rodzinna – 55 tysięcy dzieci przebywa w rodzinnych formach pieczy zastępczej. Pozostałe dzieci (17 400) przebywają w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Rośnie liczba koordynatorów zajmujących się systemem pieczy zastępczej na poziomie powiatów. 1725 osób będących koordynatorami jest zatrudnionych w powiatach. Minister przedstawił również koszty ponoszone przez jednostki samorządu terytorialnego w zakresie systemu pieczy zastępczej. Gminy dopłacają do pobytu dzieci w pieczy zastępczej rodzinnej około 1 mln zł, podczas gdy dopłaty do pieczy instytucjonalnej wynoszą około 138 mln zł. Łączne wydatki jednostek samorządu terytorialnego na realizację ustawy to blisko 2,9 mld zł. Minister poinformował także, że zmniejszyła się liczba adoptowanych dzieci – w roku 2017 było ich 2866, zaś w roku poprzednim ok. 3200. Wynika to z ograniczenia adopcji zagranicznych i zmniejszenia liczby adopcji blankietowych.

Przedstawiona informacja nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Konkluzja:

Komisja przyjęła informację.

Ad 2.

Ustawa ma na celu zachowanie w mocy zgód na wykonywanie ratownictwa górskiego i wodnego, o ile podmioty, które te zgody posiadają, uzyskają do dnia 31 grudnia 2018 r. wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego.

Ustawę omówił poseł sprawozdawca Marek Wójcik.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz poseł sprawozdawca Marek Wójcik.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Bożena Langner nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Przewodniczący komisji Piotr Zientarski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Piotr Florek.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 957 A).

Ad 3.

Celem ustawy jest stworzenie jednolitego systemu zabezpieczeń przed fałszowaniem dokumentów publicznych – czyli dokumentów służących identyfikacji osób, rzeczy lub potwierdzających stan prawny lub prawa osób. Ustawa ustala hierarchię dokumentów w zależności od ich znaczenia dla bezpieczeństwa państwa, ustanawia ministra właściwego do spraw wewnętrznych jako odpowiedzialnego za kształtowanie polityki bezpieczeństwa tych dokumentów oraz tworzy Rejestr Dokumentów Publicznych.

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Paweł Majewski.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Danuta Drypa zgłosiła uwagi do ustawy i zaproponowała odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przewodniczący komisji Piotr Zientarski zgłosił większość poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne. Zgłoszone poprawki uzyskały akceptację strony rządowej.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Piotra Zientarskiego.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Przemysław Termiński.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 9 poprawek do ustawy (druk senacki nr 956 A).

Ad 4.

Informację dotyczącą działalności regionalnych izb obrachunkowych przedstawiła przewodnicząca Krajowej Rady RIO Grażyna Wróblewska. W 2017 r. RIO zbadały ponad 170 tysięcy uchwał i zarządzeń jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto efektem pracy jest ustalenie 9 budżetów dla 7 gmin i 2 powiatów. Przewodnicząca KR RIO przedstawiła również kwestie związane z działalnością opiniodawczą regionalnych izb obrachunkowych. W 2017 r. wydano ponad 25 tysięcy opinii. Przeprowadzono również 1285 kontroli jednostek samorządu terytorialnego, w tym 724 w ramach kompleksowych kontroli. Zbadano ponad 100 tysięcy sprawozdań budżetowych przekazywanych za pośrednictwem RIO do Ministerstwa Finansów. Podejmowano także działalność szkoleniową i instruktażową dotyczącą tematyki budżetowej, nowych regulacji prawnych, spraw podatkowych. Przewodnicząca KR RIO nadmieniła również o stałym monitorowaniu sytuacji finansowej samorządów pod kątem art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiła wyniki działalności nadzorczej RIO – 98% badanych uchwał jednostek samorządu terytorialnego zostało podjętych zgodnie z przepisami prawa. Jedynie w stosunku do 2% uchwał podejmowane były działania nadzorcze. W odniesieniu do 600 uchwał i zarządzeń stwierdzono ich nieważność w całości. W stosunku do 1200 uchwał i zarządzeń prowadzono działania nadzorcze mające na celu usunięcie nieprawidłowości. RIO podejmowały również kontrole sprawozdań z wykonania budżetów. Przedstawione zostały także podejmowane działania pokontrolne.

Druga część informacji dotyczyła wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego. Została przedstawiona przez zastępcę przewodniczącej Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych Lucynę Hanus. Informacja miała na celu m.in. wykazanie zmian zachodzących w budżetach jednostek samorządu terytorialnego. W 2017 r. dochody j.s.t. osiągnęły poziom ok. 230 mld zł, z czego 94% stanowiły dochody bieżące – 216 mld zł. Struktura dochodów j.s.t. od 2016 r. jest podobna. Istotna zmiana następowała w latach 2013, 2015, 2016, co było związane z wprowadzeniem programu 500+. Dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w 2017 r. wynosiły 13,7 mld zł, co stanowiło wzrost w porównaniu z rokiem 2016. Nie były to jednak tak wysokie dochody majątkowe jak w latach 2013–2015. Zastępca przewodniczącej KR RIO omówiła ponadto m.in. kwestie dochodów ze sprzedaży majątku j.s.t., wydatki oraz kwoty długów.

Przedstawiona informacja nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Konkluzja:

Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.