

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia:**        **267**

**data posiedzenia:**    **4 października 2018 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, w celu przyznania świadczenia pielęgnacyjnego osobom pobierającym wcześniejszą emeryturę z tytułu sprawowania opieki nad niepełnosprawnym dzieckiem (cd.) (P9-02/17).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny oraz ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w zakresie zniesienia instytucji ubezwłasnowolnienia (cd.) (P9-07/18).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 31 maja 1996 r. o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich oraz ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych, w celu poszerzenia kręgu osób uprawnionych do otrzymania dodatku pielęgnacyjnego (cd.) (P9-14/18).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim, w celu wprowadzenia wymogu posiadania obywatelstwa polskiego przez osoby pełniące funkcje publiczne (cd.) (P9-19/18).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o opiniodawczych zespołach sądowych specjalistów, w celu wprowadzenia obowiązku utrwalania dźwięku i obrazu z przebiegu badań psychologicznych w sprawach rodzinnych i opiekuńczych oraz w sprawach nieletnich (cd.) (P9-20/18).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w celu umożliwienia wznowienia postępowania cywilnego po wydaniu wyroku przez Europejski Trybunał Praw Człowieka (P9-32/18).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany Kodeksu postępowania administracyjnego, ustawy o Polskim Czerwonym Krzyżu, Prawa prasowego oraz Kodeksu karnego (P9-33/18).
8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 23 czerwca 1973 r. o opłatach w sprawach karnych, ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (P9-34/18).
9. Rozpatrzenie petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oraz ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w zakresie udziału organizacji pozarządowych w postępowaniach sądowych (PW9-02/18).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący komisji Robert Mamątow.

## **W posiedzeniu uczestniczyli:**

### **senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Andrzej Mioduszewski, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński,

### **goście, m.in.:**

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:

dyrektor Departamentu Polityki Senioralnej Lidia Ułanowska,  
naczelnik wydziału w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Wojciech Kuraszyk ze współpracownikiem,  
starszy specjalista w Departamencie Polityki Rodzinnej Ewa Speranza,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

dyrektor Departamentu Obywatelstwa i Repatriacji Marek Zieliński ze współpracownikiem,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

zastępca dyrektora Departamentu ds. Postępowań przed Międzynarodowymi Organami Ochrony Praw Człowieka Aleksandra Mężykowska,

Ministerstwo Sprawiedliwości:

zastępca dyrektora Departamentu Spraw Rodzinnych i Nieletnich Dariusz Cieślak,  
naczelnik Wydziału Prawa Rodzinnego i Opiekuńczego w Departamencie Legislacyjnym Prawa Cywilnego Robert Kowalczyk ze współpracownikiem,  
główny specjalista w Wydziale ds. Postępowań przed Europejskim Trybunałem Praw Człowieka w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Maciej Kielbik,

przedstawiciel Fundacji Rzecznik Praw Dzieci,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Bożena Langner, Beata Mandylis, Szymon Giderewicz, Katarzyna Majewska,  
wicedyrektor Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,  
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Joanna Baranowska, Wanda Wójtowicz, Monika Ruszczyk, Żaneta Urawska, Maciej Kowalski.

## **Ad 1.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych będący realizacją postulatów zawartych w petycji dotyczącej zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, w celu przyznania świadczenia pielęgnacyjnego osobom pobierającym wcześniejszą emeryturę z tytułu sprawowania opieki nad niepełnosprawnym dzieckiem (P9-02/17), przedstawiła pracownik Biura Legislacyjnego Bożena Langner.

Ocenę skutków regulacji przedstawiła pracownik Biura Legislacyjnego Katarzyna Majewska.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Helsińskiej Fundacji

Praw Człowieka.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o wstrzymanie prac nad rozpatrywaną petycją do czasu uzyskania opinii Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przedstawionego projektu ustawy i wyznaczył ostateczny termin na dzień 23 października br.

Komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła wstrzymać prace nad rozpatrywaną petycją do czasu uzyskania opinii właściwego resortu.

#### **Ad 2.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny oraz ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w zakresie zniesienia instytucji ubezwłasnowolnienia, przypomniał pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawicielka Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka.

Senator Michał Seweryński i senator Aleksander Pociąg zgłosili wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 3.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 31 maja 1996 r. o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich oraz ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych, w celu poszerzenia kręgu osób uprawnionych do otrzymania dodatku pielęgnacyjnego, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Baranowska.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 4.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim, w celu wprowadzenia wymogu posiadania obywatelstwa polskiego przez osoby pełniące funkcje publiczne, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Baranowska.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 5.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o opiniodawczych zespołach sądowych specjalistów, w celu wprowadzenia obowiązku utrwalania dźwięku i obrazu z przebiegu badań psychologicznych w sprawach rodzinnych i opiekuńczych oraz w sprawach nieletnich, przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Marek Martynowski zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 6.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w celu umożliwienia wznowienia postępowania cywilnego po wydaniu wyroku przez Europejski Trybunał Praw Człowieka, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Sebastiana Adamowicza dotyczy zmiany przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (DzU z 2018 r. poz. 155 ze zm.).

Autor petycji postuluje wprowadzenie do kodeksu postępowania cywilnego regulacji umożliwiającej wznowienie postępowania cywilnego po wydaniu wyroku Europejskiego Trybunału Praw Człowieka. Wnioskodawca podnosi, że obowiązujące przepisy nie dają takiej możliwości. Proponowana zmiana ma przynieść pozytywne skutki społeczne i prawne oraz podnieść standard ochrony praw człowieka w Polsce, poprzez zapewnienie wykonywania orzeczeń Trybunału w kontekście spraw cywilnych.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o wstrzymanie prac nad rozpatrywaną petycją do czasu uzyskania opinii Ministerstwa Sprawiedliwości.  
Komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła wstrzymać prace nad rozpatrywaną petycją do czasu uzyskania opinii właściwego resortu.

### **Ad 7 i 8.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany Kodeksu postępowania administracyjnego, ustawy o Polskim Czerwonym Krzyżu, Prawa prasowego oraz Kodeksu karnego przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Sebastiana Adamowicza dotyczy zmiany przepisów następujących ustaw:

- z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (DzU z 2017 r. poz. 1257 ze zm.),
- z dnia 16 listopada 1964 r. o Polskim Czerwonym Krzyżu (DzU z 2018 r. poz. 650 ze zm.),
- z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (DzU z 2017 r. poz. 2173 ze zm.),
- z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (DzU z 2017 r. poz. 2204 ze zm.).

Autor petycji postuluje wprowadzenie zmian w 4 ustawach w zakresie dostosowania ich postanowień do aktualnego stanu techniki oraz przemodelowania definicji prasy.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 23 czerwca 1973 r. o opłatach w sprawach karnych, ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Sebastiana Adamowicza dotyczy zmiany następujących przepisów:

- art. 8, 10 i 11 ustawy z dnia 23 czerwca 1973 r. o opłatach w sprawach karnych (DzU z 1983 r. nr 49 poz. 223 ze zm.),
- art. 53 i 55 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (DzU z 2017 r. poz. 2067 ze zm.),
- art. 55 i 56 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (DzU z 2017 r. poz. 1204 ze zm.).

W uzasadnieniu petycji autor podaje, że obecne brzmienia wymienionych regulacji prawnych nie uwzględniają wejścia w życie kodeksu karnego z 1997 r. i posługują się nieaktualnymi pojęciami: „kara zasadnicza”, „kara dodatkowa” oraz „przestępstwa popełnione z niskich pobudek”. Wnioskodawca wskazuje, że proponowana zmiana wywoła pozytywne skutki prawne poprzez zwiększenie przejrzystości ustaw.

Nad petycjami przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywanymi petycjami i przekazanie petycji do realizacji do Rządowego Centrum Legislacji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywanymi petycjami i zwróciła się do Rządowego Centrum Legislacji o uwzględnienie postulatów zawartych w petycjach w trakcie swoich prac.

## **Ad 9.**

Treść petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oraz ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w zakresie udziału organizacji pozarządowych w postępowaniach sądowych, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Petycja zbiorowa została wniesiona przez Fundację Rzecznik Praw Dzieci, a petycje indywidualne – przez osoby fizyczne i podmioty zbiorowe.

Autorzy petycji nadali jej tytuł „o ochronę małoletnich w postępowaniach sądowych”.

Przedmiotem petycji jest wniosek o wprowadzenie zmian w postanowieniach:

- art. 90 §1 i 3 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny w taki sposób, aby organizacje pozarządowe mogły zgłosić udział w postępowaniu sądowym do czasu zakończenia przewodu sądowego, jeżeli jest to objęte zadaniami statutowymi tej organizacji;

- art. 61 §1 i art. 62 §2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, aby organizacje pozarządowe w ramach swoich zadań statutowych mogły wytaczać powództwa za zgodą osoby fizycznej wyrażoną na piśmie w każdej sprawie.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Fundacji Rzecznik Praw Dzieci.

Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o wstrzymanie prac nad rozpatrywaną petycją do czasu uzyskania opinii Ministerstwa Sprawiedliwości.

Zastępca przewodniczącego komisji Jan Rulewski zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek senatora Jana Rulewskiego.

## **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.