

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej**

**nr posiedzenia:**        **148**

**data posiedzenia:**    **31 stycznia 2018 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Informacja ambasadora Republiki Estońskiej, podsumowująca prezydencję estońską w Radzie Unii Europejskiej.
2. Informacja Ministerstwa Spraw Zagranicznych na temat polskiej polityki europejskiej w okresie prezydencji estońskiej w Radzie Unii Europejskiej.
3. Informacja ambasadora Republiki Bułgarii na temat priorytetów prezydencji bułgarskiej w Radzie Unii Europejskiej.
4. Informacja Ministerstwa Spraw Zagranicznych na temat polskiej polityki europejskiej w okresie prezydencji bułgarskiej w Radzie Unii Europejskiej.
5. Informacja dla Sejmu i Senatu RP o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej w okresie lipiec – grudzień 2017 r. (przewodnictwo Estonii w Radzie Unii Europejskiej) (druk senacki nr 709).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący komisji Marek Rocki.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie komisji:**

Adam Bielan, Jan Dobrzyński, Robert Dowhan, Tomasz Grodzki, Ryszard Majer, Grzegorz Napieralski, Jarosław Obremski, Marek Pęk, Waldemar Sługocki, Aleksander Szwed, Rafał Ślusarz, Alicja Zając,

#### **goście:**

ambasador Republiki Estonii Harri Tiido,

ambasador Republiki Bułgarii Emil Sawow Jalnazow,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

sekretarz stanu Konrad Szymański,

dyrektor Departamentu Komitetu do Spraw Europejskich Karolina Ostrzyniewska.

### **Ad 1.**

Ambasador Estonii Harri Tiido przedstawił film podsumowujący pracę prezydencji estońskiej. Jednym z jej priorytetów była digitalizacja. W tej dziedzinie sukcesem było, jego zdaniem, uświadomienie obywatelom UE wpływu digitalizacji właściwie na wszystkie dziedziny życia. Nie udało się natomiast doprowadzić do przyjęcia wszystkich planowanych dyrektyw dotyczących rynku cyfrowego – z projektowanych 24 przeforsowano tylko 6. Ambasador wyraził nadzieję, że pozostałymi zajmie się prezydencja bułgarska. W trudnej i wzbudzającej liczne kontrowersje sprawie pracowników delegowanych udało się, w opinii ambasadora, osiągnąć umiarkowany kompromis, poprzez wydzielenie z dyrektywy dotyczącej pracowników delegowanych zagadnień związanych z transportem.

## **Ad 2.**

Informację na temat polskiej polityki europejskiej w okresie prezydencji estońskiej w Radzie Unii Europejskiej przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Konrad Szymański. Skoncentrował się na problemach szczególnie istotnych dla Polski. Jego zdaniem program prezydencji estońskiej zawierał wyjątkowo dużo zagadnień, z którymi wiązały się skomplikowane kwestie polityczne i legislacyjne. Z tego względu większość tematów będzie musiała być kontynuowana w przyszłości. Polski rząd traktował jako priorytetowe wszelkie inicjatywy prowadzące do rozwoju jednolitego rynku europejskiego. Minister uznał, że ciągle jeszcze nie osiągnięto zadowalającej jednolitości, w szczególności jeżeli chodzi o rynek usług. W tej dziedzinie istotna była inicjatywa e-karty usługowej, która powinna umożliwić uznawanie kwalifikacji zawodowych i zmniejszyć obciążenia administracyjne związane ze świadczeniem usług transgranicznych. Niezwykle ważnym aspektem wspólnego rynku jest kwestia digitalizacji. Polska dwukrotnie była inicjatorem listów szefów rządów do przewodniczącego Rady i do instytucji europejskich. Wskazywano w nich na potrzebę szybkiej regulacji w tej dziedzinie. Należy także szybko opracować tzw. kodeks telekomunikacyjny, który powinien wprowadzić ustrojową zasadę wolności przepływu danych niesobowych. Trzeba, zdaniem ministra, zlikwidować niepotrzebne bariery na wspólnotowym rynku cyfrowym. Ważnym osiągnięciem było podpisanie porozumień dotyczących ustrukturyzowanej współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa, tzw. PESCO. Polska jako kraj założycielski tej inicjatywy liczy na jej synergii z NATO, które uważa za kluczowy element architektury europejskiego bezpieczeństwa, zwłaszcza bezpieczeństwa Europy Środkowo-Wschodniej. Za istotne wydarzenie minister uznał szczyt Partnerstwa Wschodniego, na którym podpisano porozumienie z Armenią.

Nawiązując do wspomnianego przez ambasadora Estonii kompromisu w sprawie pracowników delegowanych, minister stwierdził, że jest on wysoce niezadowolający dla Polski, gdyż powstał w wyniku promowania rozwiązań o charakterze protekcyjnym, utrudniających konkurencję na wspólnym rynku. Dla Polski sprawą kluczową była przyszłość międzynarodowych usług transportowych i kabotażu. Ostateczna ocena rozwiązań w kwestii pracowników delegowanych będzie możliwa dopiero po przyjęciu regulacji dotyczących transportu. Jako pozytywny przykład kompromisu zadowalającego wszystkich minister podał negocjacje nad budżetem UE na 2018 r.

## **Ad 3.**

Ambasador Republiki Bułgarii Emil Sawow Jalnazow rozpoczął od zapewnienia o zamiarze ścisłej współpracy prezydencji bułgarskiej z Polską. Następnie przedstawił krótki film pokazujący wyzwania, przed którymi stoi współczesna Europa (gospodarka, finanse, digitalizacja, bezpieczeństwo, migracja, energia, środowisko, sprawy społeczne, kwestia młodzieży). Jak stwierdził, hasło prezydencji bułgarskiej „Jedność daje siłę” nawiązuje do pracy na rzecz konsensusu, zamiaru stosowania zasady ciągłości, oparcia działań na programie tria prezydencji i na osiągnięciach prezydencji estońskiej. Priorytety prezydencji bułgarskiej podzielono na 4 grupy. W ramach priorytetu „Przyszłość Europy i młodzież” będą podejmowane działania na rzecz wzrostu gospodarczego, trwałych miejsc pracy i spójności społecznej. Bułgaria rozpocznie już teraz konsultacje i proces negocjacji w sprawie Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2020–2027. Debata na ten temat będzie miała ogromne znaczenie m.in. z powodu brexitu oraz potrzeby przygotowania wspólnej polityki w dziedzinie bezpieczeństwa i migracji. Bułgaria opowiada się za kontynuowaniem po 2020 r. polityki spójności. Dalej będą prowadzone działania w celu pogłębienia unii gospodarczej i walutowej, dokończenia prac nad unią bankową i wprowadzenia ułatwień w dziedzinie europejskiego semestru. Druga grupa priorytetów dotyczy perspektywy integracji europejskiej krajów Bałkanów Zachodnich i ich zdolności akcesyjnych. Trzecią grupę priorytetów stanowią tematy i wnioski związane z bezpieczeństwem i stabilnością w zjednoczonej Europie. Bułgaria zdaje

sobie sprawę, że w tej dziedzinie podstawowymi zagadnieniami interesującymi obywateli są terroryzm i migracja, więc w tych kwestiach będzie koncentrować wysiłki. Ambasador zapowiedział przygotowanie pakietu wniosków dotyczących reformy konwencji dublińskiej i europejskiego systemu azylowego, opartego na wspólnej odpowiedzialności i zasadzie solidarności. Bułgaria upatruje źródła wzrostu gospodarczego i konkurencyjności Europy w budowie jednolitego rynku. Celem prezydencji będzie więc realizacja unijnej agendy cyfrowej, szybki rozwój sektora łączności elektronicznej, zapewnienie bezpieczeństwa i wiarygodności cyfrowego przepływu danych osobowych, tworzenie gospodarki opartej na danych oraz wspieranie przedsiębiorczości z naciskiem na potrzeby ludzi młodych i rozwój umiejętności potrzebnych w XXI wieku.

#### **Ad 4.**

Informację na temat polskiej polityki europejskiej w okresie prezydencji bułgarskiej w Radzie Unii Europejskiej przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Konrad Szymański. Zapowiedział wsparcie Polski dla agendy wspólnego rynku, zwłaszcza dla eliminacji barier w usługach, a także dla idei opodatkowania przedsiębiorstw cyfrowych, gdyż obecnie dystrybucja wpływów podatkowych z tej gałęzi gospodarki jest bardzo niezadowolająca. W obszarze socjalnym Polska będzie zwracać szczególną uwagę na prace nad powołaniem europejskiego urzędu do spraw pracy. Istnieje bowiem duża obawa przesunięcia kompetencji w tej dziedzinie z poziomu państw członkowskich i ich urzędów, np. inspekcji pracy w Polsce, na poziom unijny. Odnosząc się do zagadnień związanych z reformą systemu azylowego, minister przypomniał, że Rada Europejska założyła, iż konsensus w tej sprawie zostanie osiągnięty do czerwca. Polska będzie zwracać uwagę, żeby w pracach na poziomie grup roboczych, Rady do spraw Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych dążono do porozumienia ze wszystkimi państwami członkowskimi. Celem Polski będzie przede wszystkim usunięcie mechanizmów automatycznej alokacji uchodźców.

W dziedzinie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony ważnym zadaniem będzie kształtowanie funduszu obronnego, który ma pomagać europejskiemu przemysłowi zbrojeniowemu. O dążeniu do osiągnięcia bezpieczeństwa energetycznego będzie można mówić, jeśli znowelizowana dyrektywa gazowa wykluczy wszelkie wątpliwości co do stosowalności prawa UE wobec gazociągu Nord Stream, a także wobec jakichkolwiek innych inwestycji planowanych na granicach Unii Europejskiej. Polska będzie sprzyjać bułgarskim dążeniom, by UE podjęła w sposób bardziej zdecydowany problematykę rozszerzeniową w kontekście Bałkanów Zachodnich.

#### **Ad 5.**

Najważniejsze informacje na temat udziału Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii w okresie lipiec – grudzień 2017 r. zostały, zdaniem ministra Szymańskiego, przedstawione przy okazji omawiania prezydencji estońskiej. W związku z tym minister zaproponował, że obecnie ograniczy się do odpowiedzi na pytania senatorów. Pierwsze pytanie dotyczyło przyszłości unijnej polityki rolnej. Minister zaznaczył, że nie znalazła się ona w obszarze zainteresowań prezydencji estońskiej. Za najważniejszą kwestię z polskiego punktu widzenia uznał utrzymanie finansowania unijnego w tej dziedzinie w ramach I filara. Pytany o zastosowanie wobec Polski art. 7, minister stwierdził, że rząd jest w trakcie przygotowywania stanowiska w tej sprawie. Przesłanki, które przemawiają za uzasadnieniem tego wniosku, będą w najbliższych tygodniach przedmiotem dyskusji. Rząd uruchomił proces konsultacji z Komisją Europejską i z państwami członkowskimi i dopiero po jego zakończeniu będzie można się do całej kwestii odnieść również na poziomie Rady. Minister zapewnił, że nie ma przesłanek do tego, by stwierdzić, że istnieje wyraźne ryzyko poważnego naruszenia praworządności w Polsce.