

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 26 sierpnia 2015 r.

Nr posiedzenia: 291

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie „Sprawozdania z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2014 roku” (druk senacki nr 1052).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Stanisław Iwan, Maria Koc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,

– goście, m.in.:

- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - podsekretarz stanu Stanisław Huskowski ze współpracownikami,
- Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych:
 - przewodnicząca Grażyna Wróblewska ze współpracownikami,
 - zastępca przewodniczącej Lucyna Hanus,
- Związek Powiatów Polskich:
 - ekspert Marcin Maksymiuk,

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Sprawozdanie z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego (JST) w 2014 r. przedstawiła przewodnicząca Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych (KRRIO) Grażyna Wróblewska.

Sprawozdanie składało się z dwóch części. Pierwsza część zawierała informacje o działalności Regionalnych Izb Obrachunkowych (RIO) w zakresie zapewnienia zgodnego z prawem prowadzenia gospodarki finansowej przez JST i ich związki. Jest to działalność nadzorcza, opiniodawcza i kontrolna. W 2014 r. izby zbadały ponad 168 tysięcy uchwał i zarządzeń organów JST i związków komunalnych. W wyniku badań izby uznały, że 96,8% uchwał i zarządzeń zostało podjętych bez naruszenia prawa. W minionym roku składy orzekające RIO wydały łącznie ponad 25 tysięcy opinii. Opinie negatywne stanowiły 1,5% wszystkich opinii, zaś opinie pozytywne z uwagami – 17,9%. Najwięcej negatywnych opinii wydano w odniesieniu do projektów uchwał budżetowych. Nieusunięcie nieprawidłowości oznacza wszczęcie postępowania nadzorczego i uznanie uchwały za nieważną. W 2014 r. nowym przedmiotem opiniowania izb były programy postępowania naprawczego JST, w ramach których, zgodnie z wymogami art. 240a ust. 3 ustawy o finansach

publicznych, organy JST zobowiązane były do przedstawienia analizy stanu ich finansów wraz ze wskazaniem przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz planem przedsięwzięć naprawczych zmierzających do usunięcia tego zagrożenia.

Przewodnicząca Grażyna Wróblewska podkreśliła, że KRIO prowadzą kontrole w zakresie gospodarki finansowej i zamówień publicznych. Są to kontrole kompleksowe, problemowe, doraźne i sprawdzające wykonanie zaleceń. Łącznie przeprowadzono 1260 kontroli. Przewodnicząca KRRIO wspomniała o relatywnie niskich wynagrodzeniach w izbach, co powoduje okresowe trudności kadrowe. RIO postuluje, by w przyszłorocznym budżecie zostały zwiększone wydatki na wynagrodzenia.

Zastępca przewodniczącej Krajowej Rady Izb Obrachunkowych Lucyna Hanus przedstawiła drugą część sprawozdania dotyczącą wykonania budżetu przez JST. W 2014 r. dochody budżetowe JST zaplanowane na poziomie 198 809 233 tysięcy zł zrealizowane zostały w 97,8%. Dochody własne zrealizowane zostały w stopniu wyższym niż w latach 2012 i 2013, tj. na poziomie 99,0%. W budżetach JST dochody bieżące stanowiły zdecydowaną większość dochodów ogółem i zostały wykonane na poziomie 99,7%. W odróżnieniu od lat poprzednich w 2014 r. JST uzyskały ponadplanowe dochody własne na zadania bieżące (100,6%). W 2014 r. do budżetów JST wpłynęły środki zewnętrzne, pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z innych źródeł zagranicznych. Analogicznie do lat poprzednich wydatki budżetowe JST ogółem nie zostały wykonane w całości, w stosunku do zaplanowanych wielkości ich realizacja wyniosła 93,0%.

W podsumowaniu Grażyna Wróblewska stwierdziła, że sytuacja finansowa samorządów jest bardzo zróżnicowana i nie wszystkie JST osiągnęły dodatni wynik operacyjny w 2014 r.

W dyskusji senator Andrzej Matusiewicz zwrócił uwagę, że działalność orzecznicza RIO jest często rozbieżna i podkreślił, że należy ujednoczyć orzecznictwo izb. Senator spytał, dlaczego zmiana w budżecie JST powoduje zmiany w wieloletniej prognozie finansowej. Lucyna Hanus wyjaśniła, że nie każda zmiana w budżecie skutkuje zmianami w wieloletniej prognozie finansowej, dodała że samorządy same chętnie aktualizują prognozę wieloletnią.

Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę na wzrost biurokracji w izbach. Podkreślił, że informacje przedstawione w sprawozdanie z działalności RIO są sprzeczne z obiegową opinią mówiącą o pogarszającej się sytuacji finansowej samorządów, ich zdolności inwestycyjnej, zadłużeniu oraz zależności od dotacji państwa.

Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawione sprawozdanie.

Konkluzja: Komisja zapoznała się ze „Sprawozdaniem z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2014 roku”.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.