

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji, oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

Nr posiedzenia: 288

Nr posiedzenia: 278

Data posiedzenia: 29 lipca 2015 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 979, druki sejmowe nr 3464 i 3571).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 992, druki sejmowe nr 3433, 3607 i 3607-A).
 3. Rozpatrzenie ustawy – Prawo o zgromadzeniach (druk senacki nr 1024, druki sejmowe nr 3518, 3693 i 3693-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Kazimierz Kutz, Robert Mańtów, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski i Michał Seweryński; senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Stanisław Iwan, Maria Koc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka i Janusz Sepioł,
 - goście:
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - sekretarz stanu Stanisław Huskowski
 - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Kobierska,
 - dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
 - zastępca dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Andrzej Rudlicki,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - sekretarz stanu Piotr Stachańczyk,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marcin Wereszczyński,
 - Komenda Główna Straży Granicznej:
 - dyrektor Biura Prawnego płk Marcin Własnowolski,
 - dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców płk Andrzej Jakubaszek,
 - Ministerstwo Finansów:
 - radca ministra Janusz Wesółowski,
 - referendarz w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Małgorzata Wojtach,
 - Urząd do Spraw Cudzoziemców:
 - szef urzędu Rafał Rogala,
 - dyrektor Biura Prawnego Bożena Sadowska,
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:

- prawnik Michał Szwał,
- Parlament Europejski:
 - poseł Kazimierz Ujazdowski,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Beata Mandylis, Szymon Giderewicz, Aldona Figura.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Piotr Stachańczyk. Nowelizacja dotyczy szeregu przepisów określających zadania i uprawnienia Straży Granicznej jako formacji, a także obowiązków i uprawnień funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej. Zmiany te mają na celu ułatwienie przebiegu służby oraz dostosowanie przepisów ustawy do zmieniających się warunków pełnienia służby.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Odpowiadając na pytanie senatora Józefa Piniora, wiceminister Piotr Stachańczyk zapewnił, że przyjęte regulacje nie powinny być dotkliwe dla zwykłych obywateli czy migrantów.

Przewodniczący obradom senator Janusz Sepioł poddał pod głosowanie wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Aleksandra Pocięja.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 979 A).

Ad 2. Ustawę omówił szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców Rafał Rogala. Nowelizacja ma na celu wdrożenie do polskiego porządku prawnego przepisów prawa unijnego tworzących Wspólny Europejski System Azylowy II generacji, czyli tak zwany pakiet azylowy. Ustawa zawiera między innymi znaczącą zmianę przepisów regulujących postępowanie w sprawie nadania statusu uchodźcy lub udzielenia ochrony uzupełniającej, nowe rozwiązania, zgodnie z którymi w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej przyznawana jest bezpłatna pomoc prawna. Zmodyfikowane zostały również zmiany w zakresie przepisów dotyczących relokacji i przesiedleń, a także zatrzymania cudzoziemca i umieszczenia go w strzeżonym ośrodku lub zastosowania wobec niego aresztu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz przedstawił szereg uwag zmierzających do doprecyzowania, uzupełnienia i ujednoczenia przepisów ustawy.

Przewodniczący obradom senator Janusz Sepioł przejął poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne. Ponadto senator Janusz Sepioł zaproponował poprawkę, której celem jest umożliwienie pozostawienia małoletnich dzieci pod pieczę rodziców, którzy zostali umieszczeni w ośrodku strzeżonym dla cudzoziemców.

Komisje przyjęły wszystkie poprawki senatora Janusza Sepioła.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senator Marię Koc.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 14 poprawek do ustawy (druk senacki nr 992 A).

Ad 3. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Stanisław Huskowski. Zasadniczym celem regulacji jest realizacja wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 września 2014 r., sygn. K 44/12. Trybunał zakwestionował w nim brak ochrony zgromadzeń publicznych mniejszych niż piętnastoosobowe, zbyt długi termin na zawiadomienie organu gminy o zgromadzeniu i brak regulacji umożliwiającej zgromadzenia

spontaniczne. Za niezgodne z konstytucją uznane zostało także uniemożliwienie odbywania później zgłoszonych zgromadzeń, które miałyby odbywać się w tym samym miejscu i czasie, co zgromadzenia zgłoszone wcześniej oraz przewlekła procedura odwoławcza od zakazu zgromadzenia.

W trakcie dyskusji reprezentujący Helsińską Fundację Praw Człowieka Michał Szwał, popierając ustawę, wyraził jednocześnie pogląd, że w świetle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego zawarty w definicji zgromadzenia (art. 3 ust. 1 ustawy) wymóg wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych stanowi bezpodstawne zawężenie pojęcia zgromadzenia, a zatem narusza art. 57 konstytucji.

Podzielając argumenty wysunięte przez przedstawiciela Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, senator Michał Seweryński zgłosił poprawkę, która rozszerza ustawową definicję zgromadzenia poprzez rozszerzenie zakresu spraw, w jakich może się ono odbyć. Ponadto senator Michał Seweryński zaproponował poprawkę doprecyzowującą art. 14 ustawy. Senator Bohdan Paszkowski zgłosił wniosek o przejęcie poprawki, która znosi obowiązek nałożony na organizatora zgromadzenia uproszczonego, polegający na wskazaniu zagrożeń, które w jego ocenie mogą pojawić się w trakcie zgromadzenia.

Komisje w głosowaniu przyjęły wszystkie poprawki zgłoszone przez senatorów Michała Seweryńskiego i Bohdana Paszkowskiego.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jarosława Obremskiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 4 poprawek do ustawy (druk senacki nr 1024 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS