

## NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Praw Człowieka, oraz Komisji Spraw Unii oraz Komisji Rodziny, Polityki**  
**Praworządności i Petycji Europejskiej Senioralnej i Społecznej**

**Nr posiedzenia: 278**

**Nr posiedzenia: 135**

**Nr 175 posiedzenia:**

**Data posiedzenia: 21 lipca 2015 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył/li: przewodniczący Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Michał Seweryński.

**Porządek posiedzenia:** 1. Prezentacja sprawozdania rocznego Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Ryszard Knosala, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Aleksander Pocij, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świekowski, senatorowie członkowie Komisji Spraw Unii Europejskiej: Edmund Wittbrodt, Stanisław Gorczyca, Jan Filip Libicki, Zbigniew Meres, Wojciech Skurkiewicz i Grzegorz Wojciechowski, senatorowie członkowie Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej: Anna Aksamit, Mieczysław Augustyn, Robert Dowhan, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Jan Filip Libicki, Robert Mamątow, Jan Michalski, Andżelika Możdżanowska i Andrzej Pająk,

– goście, m.in.:

- Agencja Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA):
  - dyrektor Constantinos Manolopoulos,
  - kierownik Wydziału do spraw Wolności i Sprawiedliwości Joanna Goodey,
  - członek zarządu Mirosław Wróblewski,
  - ekspert narodowy Krzysztof Zalewski,
- Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
  - pełnomocnik ministra spraw zagranicznych do spraw postępowań przed Europejskim Trybunałem Praw Człowieka Justyna Chrzanowska,
  - krajowy oficer łącznikowy z Agencją Praw Podstawowych Unii Europejskiej Beata Wcisły-Białek,
  - zastępca krajowego oficera łącznikowego z Agencją Praw Podstawowych Unii Europejskiej Anna Podsiadło,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
  - zastępca dyrektora Departamentu Rynku Pracy Magdalena Sweklej,
  - radca ministra w Departamencie Analiz Ekonomicznych i Prognoz Jerzy Ciechański,
- Urząd do Spraw Cudzoziemców:
  - szef urzędu Rafał Rogala,

- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
  - naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Migracyjnej Krzysztof Lewandowski,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
  - starszy specjalista w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Wojciech Deptuła,
- Najwyższa Izba Kontroli:
  - dyrektor Departamentu Prawnego i Orzecznictwa Kontrolnego Zbigniew Wrona,
- Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
  - referent prawny Magdalena Wólkowska,
- Przedstawicielstwo Komisji Europejskiej w Polsce:
  - szef Wydziału Prasowego Piotr Świtalski,
- Instytut na rzecz Kultury Prawnej „Ordo Iuris”:
  - ekspert Rafał Dorosiński,
- Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
  - prawnik Michał Szwałd,
  - prawnik Małgorzata Szuleka,
  - prawnik Małgorzata Jaźwińska,
  - koordynatorka badań w ramach współpracy Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka i FRA Joanna Smętek.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Dyrektor Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) Constantinos Manolopoulos przypomniał, że w rocznych sprawozdaniach agencji podejmowana jest próba odpowiedzi na pytanie, jakie największe wyzwania i osiągnięcia związane z przestrzeganiem praw podstawowych odnotowano w dwudziestu ośmiu krajach członkowskich UE w omawianym okresie. Trzy obszary tematyczne, którym w sprawozdaniu rocznym FRA za 2014 r. poświęcono szczególne miejsce, to sytuacja migrantów w Europie, prawa ofiar oraz prawa dziecka.

Członek Zarządu Agencji Praw Podstawowych UE dr Mirosław Wróblewski zauważył, że omawiany raport roczny zawiera osobny rozdział na temat stosowania Karty Praw Podstawowych przez państwa członkowskie UE. W swoim wystąpieniu zawarł spostrzeżenia dotyczące stosowania karty w praktyce władzy ustawodawczej, wykonawczej i sądowniczej w Polsce oraz innych krajach Unii Europejskiej.

Jako ostatnia z prelegentów wystąpiła kierowniczką Wydziału do spraw Wolności i Sprawiedliwości Agencji Praw Podstawowych UE Joanna Goodey. Tematem jej prezentacji były wyniki opracowanego przez FRA raportu SELEX z czerwca 2015 r., dotyczącego wyzysku migrantów zarobkowych w krajach UE. Autorzy raportu identyfikują sektory, w których najczęściej dochodzi do nadużyć, wymieniają czynniki ryzyka sprzyjające wykorzystywaniu pracowników oraz wskazują na działania, które należy podjąć w celu wspierania ofiar wyzysku i zapobiegania łamaniu praw pracowniczych.

Podczas dyskusji wiele uwagi poświęcono problematyce dotyczącej rynku pracy oraz sposobom ograniczania niekorzystnych form zatrudniania pracowników. Poszukiwano przykładów dobrych rozwiązań w tym zakresie w różnych krajach członkowskich UE.

W tej części spotkania poruszono również kwestie związane ze zjawiskiem dumpingu socjalnego, integracji społecznej i procesu starzenia się społeczeństw w Europie.

W nawiązaniu do tematu Karty Praw Podstawowych wyrażono ubolewanie z powodu

niedostatecznej znajomości jej zapisów wśród obywateli UE.

W trakcie debaty pojawiły się wątpliwości co do informacji zawartej w raporcie SELEX na temat braku możliwości kontroli legalności zatrudnienia cudzoziemców w sektorze rolniczym w Polsce.

Przedstawiciel Instytutu na rzecz Kultury Prawnej „Ordo Iuris” wysunął zarzut metodologicznej nierzetelności niektórych badań przeprowadzanych przez FRA, w szczególności raportu na temat dyskryminacji ze względu na orientację seksualną, jak również zastrzeżenie co do praktyki formułowania przez agencję zaleceń wobec państw członkowskich.

Podsumowując debatę, senator Michał Seweryński zapewnił, że wszelkie zewnętrzne opinie na temat stanu przestrzegania praw człowieka w Polsce – również takie, które nie wydają się bezdyskusyjne – stanowią dla senatorów cenny materiał i przedmiot uważnej analizy. Senator Michał Seweryński zapewnił przedstawicieli FRA o gotowości współpracy polskiego Senatu z agencją na rzecz wzmocnienia ochrony praw podstawowych w Europie.