

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

Nr posiedzenia: 174

Nr posiedzenia: 267

Data posiedzenia: 21 lipca 2015 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej Mieczysław Augustyn.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach (druk senacki nr 970, druki sejmowe nr 3386, 3537 i 3537-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk senacki nr 972, druki sejmowe nr 3473, 3550 i 3550-A).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 993, druki sejmowe nr 3428, 3598 i 3598-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej: Anna Aksamit, Mieczysław Augustyn, Robert Dowhan, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Jan Filip Libicki, Robert Mamoń, Jan Michalski, Andrzej Pająk,
 - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Izabela Kloc, Maria Koc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
 - goście, m.in.:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda ze współpracownikami,
 - podsekretarz stanu Elżbieta Seredyn ze współpracownikami,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - specjalista w Departamencie Obsługi Klientów Dorota Pogoda,
 - Ministerstwo Finansów:
 - starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Robert Woroniecki,
 - referendarz w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Monika Szubartowska,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Krzysztof Choiński,
 - Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:
 - wicedyrektor Biura Świadczeń Anna Garbowska ze współpracownikami,

- Związek Województw RP:
 - przewodniczący Sejmiku Województwa Łódzkiego Marek Mazur,
 - radna Sejmiku Województwa Lubelskiego Bożena Lisowska,
- KK NSZZ „Solidarność”
 - specjalista w Zespole Polityki Społecznej Agnieszka Kochańska,
- Społeczna Krajowa Sieć Ratunkowa:
 - prezes Jerzy Płókarz,
 - zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Województwa Śląskiego Marietta Hełka,
 - przewodniczący Zarządu Głównego Towarzystwa Pomocy im. św. Brata Alberta Bohdan Aniszczuk,
 - członek zarządu Ogólnopolskiej Federacji na rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności Jakub Wilczek,
 - dyrektor Kamiliańskiej Misji Pomocy Społecznej i Kierownik Pensjonatu Socjalnego „Św. Łazarz” Adriana Porowska,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Krzysztof Michałkiewicz,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Iwona Kozera-Rytel, Bożena Langner.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawa, która była przedłożeniem poselskim, reguluje m.in. kwestie współpracy organizacji pożytku publicznego (OPP) z administracją publiczną pod względem finansowym – w zakresie otwartych konkursów ofert i zlecenia zadań publicznych, oraz pozafinansowym – w zakresie tworzenia i uchwalania rocznych i wieloletnich programów współpracy. Ustawę przedstawili wiceminister pracy Jarosław Duda oraz zastępca dyrektora Departamentu Pożytku Publicznego w resorcie pracy Piotr Kontkiewicz.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Iwona Kozera-Rytel wskazała na potrzebę wprowadzenia do ustawy poprawek o charakterze porządkującym i precyzującym przepisy. Propozycje te jako poprawki zgłosił senator Mieczysław Augustyn.

Obszerne uwagi i propozycje poprawek przedstawił senator Witold Gintowt-Dziewałtowski. Postulował m.in. obniżenie limitu miesięcznego dochodu pracowników OPP – z trzykrotności do jednokrotności średniego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw – jako kryterium uznania organizacji za prowadzącą działalność gospodarczą. Przeciwnego zdania byli przedstawiciele trzeciego sektora. Senator postulował poprawę przepisów umożliwiających administracji publicznej kontrolę organizacji pozarządowych wykonujących zadania publiczne. Zgłosił także poprawkę wprowadzającą zakaz finansowania kampanii promocyjnych OPP ze środków pochodzących z 1% podatku.

Komisje odrzuciły w głosowaniu wnioski senator Janiny Sagatowskiej o przyjęcie ustawy bez poprawek, przyjęły zaś poprawki zgłoszone przez senatorów Mieczysława Augustyna i Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 9 poprawek do ustawy (druk senacki nr 970 A).

Ad 2. Ustawę, która była przedłożeniem poselskim, przedstawił poseł sprawozdawca Krzysztof

Michałkiewicz. Ustawa wprowadzi m.in. stabilne finansowanie domów środowiskowych i wsparcia osób bezdomnych, zapewni pracownikom socjalnym asystę policji przy wykonywaniu niektórych czynności służbowych i wprowadzi zwolnienie dzieci z opłat za pobyt w domu pomocy społecznej rodzica, który został pozbawiony władzy rodzicielskiej. Nowelizację poparła wiceminister pracy Elżbieta Seredyn.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Bożena Langner przedstawiła propozycje poprawek porządkujących i redakcyjno-językowych. Poprawki te zgłosił senator Mieczysław Augustyn. Ponadto senator Augustyn wnosił o dopuszczenie do przebywania w noclegowni i w schronisku w sytuacjach nadzwyczajnych (ekstremalne warunki pogodowe) osób pod wpływem alkoholu lub substancji psychoaktywnych. Z kolei senator Janusz Sepioł wnosił o wzmocnienie policyjnej asysty pracowników socjalnych.

Przedstawiciel organizacji pozarządowych Jakub Wilczek postulował wprowadzenie kilku poprawek dotyczących statusu ogrzewalni i noclegowni dla osób bezdomnych oraz finansowej refundacji pomocy świadczonej przez gminy tym osobom. Propozycje te, po wyjaśnieniach przedstawicieli ministerstwa pracy, nie zostały podjęte przez senatorów.

Komisje przyjęły wszystkie poprawki zgłoszone przez senatorów M. Augustyna i J. Sepioła.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 8 poprawek do ustawy (druk senacki nr 970 A).

Ad 3. Ustawę, która była przedłożeniem rządowym, przedstawiła wiceminister pracy Elżbieta Seredyn. Podkreśliła, że dzięki nowelizacji kilku ustaw, m.in.: o świadczeniach rodzinnych; o pomocy społecznej; o pomocy osobom uprawnionym do alimentów czy o Karcie Dużej Rodziny, świadczeniobiorcy będą mogli składać wnioski o świadczenia za pomocą internetu. Zinformatyzowanie działań administracyjnych związanych z realizacją tych ustaw usprawni proces wydawania decyzji, ustalania uprawnień do świadczeń i wypłaty świadczeń.

Wdrożenie nowelizacji przyczyni się do obniżenia kosztów administracyjnych i społecznych.

Nikt z senatorów nie zgłosił się do dyskusji. Jedyne wnioski, o przyjęcie ustawy bez poprawek, zgłoszony przez senatora Mieczysława Augustyna został przyjęty przez większość komisji.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 993 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.