

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 15 lipca 2015 r.

Nr posiedzenia: 266

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (druk senacki nr 962, druki sejmowe nr 3338, 3514 i 3514-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk senacki nr 996, druki sejmowe nr 2968, 3139, 3157, 3592 i 3592-A).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (druk senacki nr 995, druki sejmowe nr 3193, 3593 i 3593-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziwałtowski, Stanisław Iwan, Maria Koc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
- goście, m.in.:
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Monika Zbrojewska ze współpracownikami,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Karol Dałek,
 - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Ziemią Jerzy Kozłowski,
 - Ministerstwo Finansów:
 - radca ministra Janusz Woźniak,
 - przedstawiciele Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, Krajowej Rady Radców Prawnych, Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej i Polskiego Radia Obywatelskiego, Naczelnej Rady Adwokackiej, Związku Gmin Wiejskich RP, Krajowej Rady Sądownictwa,
-
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko, Michał Gil, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Monika Zbrojewska. Przypomniała, że celem ustawy jest wprowadzenie rozwiązań zapewniających dostęp do nieodpłatnej pomocy prawnej na etapie przedsądowym dla: osób niezamożnych do 26 roku życia, seniorów (osób, które ukończyły 65. rok życia), kombatantów, weteranów, posiadaczy Karty Dużej Rodziny oraz ofiar klęsk żywiołowych. Podkreśliła, że nieodpłatna pomoc prawna nie będzie świadczona w sprawach m.in. celnych, dewizowych, handlowych i gospodarczych (z wyjątkiem rozpoczęcia działalności gospodarczej). Ustawa przewiduje także powstanie sieci punktów, w których ta pomoc prawna będzie udzielana.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko zaproponowała wprowadzenie 7 poprawek o charakterze doprecyzującym przepisy ustawy.

W dyskusji senatorowie interesowali się m.in. tym, czy istnieje możliwość, aby dostęp do bezpłatnej pomocy prawnej miały osoby, które nie korzystają z pomocy społecznej, oraz zakresem odpowiedzialności cywilnej za ewentualne błędy popełnione przez udzielających porad magistrów prawa.

W dyskusji głos zabrali także m.in. przedstawiciele Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Radców Prawnych oraz Krajowej Rady Sądownictwa. Wypowiadali się m.in. przeciwko dopuszczeniu doradców z tytułem magistrów prawa do udzielania pomocy prawnej. Wyrazili opinię, że magistrowie prawa nie będą ponosić odpowiedzialności za popełnione przez siebie błędy, ale poniosą ją jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej będzie wykonywane jako zadanie zlecone w ramach administracji rządowej.

Prezes Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej i Polskiego Radia Obywatelskiego Jerzy Płókarz wyraził opinię, że ustawa powinna zawierać przepis umożliwiający osobom, które kwalifikują się do udzielenia im pomocy społecznej, ale z niej nie korzystają, korzystanie z bezpłatnej pomocy prawnej.

Senator Janusz Sepioł zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy (druk senacki nr 962 A).

Ad 2. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke. Przypomniał, że ustawa wprowadza możliwość odrolnienia gruntów klas I–III o powierzchni do 0,5 ha poza planem zagospodarowania przestrzennego, jeżeli co najmniej połowa powierzchni każdej zwartej części gruntu istnieje w obszarze zwartej zabudowy oraz jeżeli grunty te znajdują się w odległości nie większej niż 50 m od granicy najbliższej działki budowlanej i drogi publicznej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Gil omówił dwie propozycje poprawek do ustawy, niwelujące niejednoznaczność definicji „obszaru zwartej zabudowy”.

W dyskusji senator Janusz Sepioł wypowiedział się przeciwko rozpatrywanej nowelizacji. Zdaniem senatora ustawa będzie sprzyjać dalszemu rozproszaniu zabudowy na najcenniejszych gruntach.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 996 A).

Ad 3. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) Kazimierz Plocke. Przypomniał, że ustawa przewiduje uporządkowanie stanu prawnego wspólnot gruntowych oraz dostosowanie zasad ich funkcjonowania

do współczesnych realiów społeczno-gospodarczych i obowiązującego ustawodawstwa.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński przedstawił 2 propozycje poprawek do ustawy.

Wiceminister Kazimierz Plocke wypowiedział się przeciwko proponowanym poprawkom.

Senatorowie pytali, czy ustawa narusza art. 64 konstytucji w zakresie zasady, która mówi, że prawo nie działa wstecz oraz, na co zwróciło uwagę Biuro Analiz Sejmowych (BAS), w zakresie ochrony własności.

Wiceminister Plocke dodał, że problem konstytucyjności ustawy był dyskutowany od 7 lat, jednak Sejm nie zgodził się z opinią wyrażoną przez BAS.

Senator Ireneusz Niewiarowski zapytał, czy ustawa dopuszcza dzielenie wspólnot gruntowych.

W odpowiedzi przedstawiciel MRiRW Jerzy Kozłowski wyjaśnił, że wspólnoty gruntowe nie mogą być dzielone, mogą zaś być zmieniane we współwłasność.

Senator Andrzej Matusiewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Matusiewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 995 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS