

## NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Kultury  
i Środków Przekazu**

oraz **Komisji Gospodarki  
Narodowej**

oraz **Komisji Samorządu  
Terytorialnego  
i Administracji Państwowej**

**Nr posiedzenia: 91**

**Nr posiedzenia: 252**

**Nr posiedzenia: 264**

**Data posiedzenia: 15 lipca 2015 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej Stanisław Jurcewicz.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (druk senacki nr 957, druki sejmowe nr 2331, 3490 i 3490-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Kultury i Środków Przekazu: Barbara Borys-Damięcka, Grzegorz Czelej, Mieczysław Gil, Maria Koc, Kazimierz Kutz, Andrzej Person, Sławomir Preiss, Czesław Ryszka, Aleksander Świeykowski;
  - senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski;
  - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Maria Koc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
  - goście, m.in.:
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - zastępca dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji Zbigniew Białek ze współpracownikami;
      - oraz przedstawiciele Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministerstwa Gospodarki, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, Ministerstwa Środowiska, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Polskiej Izby Rzeczników Patentowych, Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, Wyższego Urzędu Górniczego, Państwowej Agencji Atomistyki, Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Krajowej Rady Radców Prawnych;
    - Kancelaria Senatu:
      - pracownik Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę omówił zastępca dyrektora Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Białek. Zaproponowane zmiany mają na celu ułatwienie dostępu do wykonywania około 100 zawodów regulowanych, m.in. takich jak: muzealnik, rzecznik patentowy, doradca inwestycyjny, tłumacz przysięgły, konserwator zabytków, rzeczoznawca, a także makler papierów wartościowych i giełd towarowych. Ustawą objęto także osoby wykonujące zawody pożarnicze, geologiczne i górnicze. Ułatwienia będą polegać m.in. na ograniczeniu praktyk zawodowych, możliwości samokształcenia, obniżeniu maksymalnych opłat za egzaminy zawodowe, a także, w przypadku określonej praktyki zawodowej, możliwości zwolnienia z egzaminu pisemnego. Proponowane rozwiązania mają na celu likwidację niektórych biurokratycznych obowiązków i uelastycznienie warunków zatrudnienia.

Wśród uwag zgłoszonych w trakcie dyskusji najwięcej dotyczyło spraw związanych z profesją rzeczników patentowych, muzealników i rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych. Wyrażono obawy i wątpliwości, czy deregulacja tych zawodów przyniesie pozytywny efekt. Zastanawiano się też, czy obniżenie kwalifikacji i wymogów dla wykonujących te zawody nie pogorszy jakości świadczonych usług.

Wskazano m.in. na konieczność odstąpienia od zmiany zaproponowanej w nowelizacji ustawy – Prawo własności przemysłowej, zgodnie z którą pełnomocnikiem strony w postępowaniu przed Urzędem Patentowym RP będzie mógł być nie tylko rzecznik patentowy, ale także adwokat lub radca prawny. Podkreślono, że sprawy o znaki towarowe przed Urzędem Patentowym RP są specjalistyczne i często mają charakter techniczny, więc dopuszczenie do nich dużej grupy adwokatów i radców prawnych niesie duże ryzyko dla przedsiębiorców. Wątpliwości wzbudziły też zapisy o rzeczoznawcach do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych. Zwrócono uwagę m.in. na to, że proponowane zmiany mają niewiele wspólnego z zadeklarowanym celem deregulacyjnym, ponieważ nie tyle ułatwiają wykonywanie zawodu, co wprowadzają nowe ograniczenia i regulacje.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił kilkadziesiąt uwag mających na celu legislacyjne i merytoryczne dopracowanie poszczególnych rozwiązań ustawowych. Zaproponował m.in. nowe brzmienie art. 13 dotyczącego ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz wydłużenie *vacatio legis* tego artykułu w celu zapobieżenia wzajemnemu wykluczaniu się przepisów deregulacyjnych i przepisów ustawy o ochronie zabytków znowelizowanej w dniu 15 maja 2015 r. Poprawki te przejął senator Stanisław Jurcewicz.

Senator Janusz Sepioł zgłosił poprawkę polegającą na skreśleniu przepisów ustawy o ochronie przeciwpożarowej w części dotyczącej rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych.

W wyniku głosowań poprawki zgłoszone przez senatora Stanisława Jurcewicza zostały przyjęte jednogłośnie.

Poprawka senatora Janusza Sepioła nie zyskała akceptacji komisji.

Na sprawozdawcę połączonych komisji wybrano senatora Jana Michalskiego.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o wprowadzenie 56 poprawek do ustawy (druk senacki nr 957 A).