

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 3 lipca 2015 r.**

**Nr posiedzenia: 256**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (druk senacki nr 953, druki sejmowe nr 3195 i 3483).
  2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Drugiego Protokołu między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy zmieniającego Umowę między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisaną w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, podpisanego w Warszawie dnia 17 grudnia 2014 roku (druk senacki nr 961, druki sejmowe nr 3435 i 3497).
  3. Rozpatrzenie „Sprawozdania z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2012 i 2013” (druk senacki nr 928).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
  - goście, m.in.:
    - Ministerstwo Skarbu Państwa:
      - dyrektor Departamentu Reprywatyzacji i Rekompensat Andrzej Relidzyński,
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - sekretarz stanu Jarosław Duda ze współpracownikami,
    - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
      - podsekretarz stanu Konrad Pawlik ze współpracownikami,
    - wiceprezes Zrzeszenia Osób Objętych Dekretem Warszawskim „Dekretowiec” Ryszard Grzesiuła,
    - prezes zarządu Fundacji Profilaktyki Endokrynologicznej Ewa Wierzbowska,
    - prezes stowarzyszenia Karta Praw Podstawowych „Varsovia” Joanna Modzelewska,
  - Kancelaria Senatu:
    - pracownik Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Reprywatyzacji i Rekompensat w Ministerstwie Skarbu Państwa Andrzej Relidziński.

Ustawa ma na celu uregulowanie stanu prawnego nieruchomości objętych dekretem warszawskim z 1945 r. (tzw. dekret Bieruta) poprzez m.in. umożliwienie Skarbowi Państwa i jednostkom samorządu terytorialnego nabywania praw i roszczeń.

W dyskusji przedstawiciele organizacji pozarządowych ocenili negatywnie rozwiązania przyjęte w ustawie. Ustawa, ich zdaniem, jest niezgodna z konstytucją. Nie broni w wystarczający sposób osób poszkodowanych dekretem Bieruta. Zarzucali twórcom ustawy, że brakuje oceny oczekiwanych skutków finansowych jej realizacji. Joanna Modzelewska ze stowarzyszenia Karta Praw Podstawowych „Varsovia” stwierdziła, że nieruchomości zajęte pod cele publiczne powinny zostać zwrócone byłym właścicielom. Wobec braku wniosków legislacyjnych senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Poddany pod głosowanie wniosek nie uzyskał większości głosów.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Matusiewicza.

Konkluzja: Komisja nie zajęła stanowiska w sprawie ustawy (druk senacki nr 953 B).

**Ad 2.** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Konrad Pawlik. Ustawa wprowadza nowe rozwiązania do Umowy między Rządem RP a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego (MRG). Ustawa wydłuża do 90 dni dopuszczalny jednorazowy pobyt mieszkańca strefy przygranicznej państwa jednej strony na terytorium strefy przygranicznej drugiej strony, znosi opłatę konsularną pobieraną od wnioskodawców ubiegających się o wydawanie drugiego i kolejnego zezwolenia MGR oraz znosi obowiązek posiadania ubezpieczenia zdrowotnego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Andrzej Matusiewicz poparł ustawę. Pytał o rolę usługodawcy zewnętrznego uczestniczącego w czynnościach związanych z obsługą procesu wydawania przez konsulów zezwoleń MRG oraz o mechanizmy kontroli nad tymi firmami. Wiceminister poinformował, że firma outsourcingowa jest firmą austriacką, funkcjonującą na rynku kilka lat. Ma na celu usprawnienie obsługi wydawania zezwoleń MRG. Outsourcing odciąży urzędy konsularne od czasochłonnych czynności związanych z obsługą wnioskodawców oraz skróci czas oczekiwania interesantów na złożenie i rozpatrzenie wniosków. Rola usługodawców zewnętrznych będzie polegała wyłącznie na przyjmowaniu wniosków. Usługowca zewnętrzny nie będzie rozpatrywał wniosków ani wydawał zezwoleń MRG. Ta funkcja pozostanie zastrzeżona dla konsulów.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 961 A).

**Ad 3.** Sprawozdanie z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2012 i 2013 r. omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Jarosław Duda.

Wiceminister poinformował, że ustawa funkcjonuje już 8 lat. Skupił się głównie na instytucji przekazywania przez podatnika 1%. Niepokojące jest to, że największym beneficjentem w tym zakresie są największe organizacje. 50 największych pod względem otrzymywanych środków organizacji dostało prawie 57% przekazanych w 2013 r. środków z 1% podatku. Związane jest to z faktem, że duże organizacje mają

większe środki na reklamowanie swojej działalności.

W dyskusji senator Janusz Sepioł zauważył, że współpraca organizacji z administracją rządową układa się lepiej niż współpraca z samorządem terytorialnym. Senator Jarosław Obremski zwrócił uwagę, że w wielu przypadkach 1% stał się formą darowizny dla konkretnej osoby, a powinien być przekazywany organizacji. Poruszył również problem sprawozdawczości, która jest utrudnieniem szczególnie dla małych organizacji. Senatorowie byli zainteresowani możliwością podwyższenia wysokości odpisu darowizny na rzecz organizacji pożytku publicznego (OPP) z 1% do 1,5%. Wiceminister przyznał, że kwestia współpracy z organizacjami pozarządowymi na poziomie gminy wymaga dopracowania i debaty publicznej. Poinformował, że uproszczono księgowość rozliczeń finansowych, co ułatwia działalność OPP.

**Konkluzja:** Komisja rozpatrzyła „Sprawozdania z funkcjonowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2012 i 2013” (druk senacki nr 928).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

*Opracowano w BPS*