



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Gospodarki Narodowej (241.)
w dniu 25 czerwca 2015 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (druk senacki nr 950, druki sejmowe nr 3568 i 3570).

(Początek posiedzenia o godzinie 12 minut 28)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Marek Ziółkowski)

(Brak nagrania)

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

...,Druki senackie oraz inne materiały dotyczące spraw rozpatrywanych na posiedzeniu komisji powinny być doręczone jej członkom nie później niż w dniu poprzedzającym posiedzenie”, czyli wczoraj. Ale w ust. 2 jest napisane, że przepisu ust. 1 nie stosuje się: „pkt 1: jeżeli posiedzenie komisji zostało zwołane w trakcie obrad Senatu i w związku z tymi obradami – to właśnie pasuje do naszego przypadku – pkt 2: w szczególnych wypadkach, za zgodą komisji”. Traktuję oba te punkty... Pkt 1...

(Głos z sali: Ty chcesz głosować?)

Nie.

...Wyczerpuje sprawę. Gdyby mieli panowie wątpliwości, możemy przegłosować zgodnie z pkt 2. To jest w art. 61 o terminach dostarczania druków, Panie Mecenasiu.

W takim razie rozumiem, że nie ma sprzeciwu.

Senator Jan Michalski:

Ja mam wątpliwość, czy to wyczerpuje...

(Przewodniczący Marek Ziółkowski: ...znamiona przestępstwa. Tak? O to ci chodzi?)

Nie. W związku z tym, że w programie Senatu nie ma tego punktu.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Czyli pkt 2: „W szczególnych wypadkach, za zgodą komisji”.

W takim razie, ponieważ pan senator ma wątpliwości, poddaję to pod głosowanie...

(Brak nagrania)

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

...witam pana ministra Pawła Olszewskiego, sekretarza stanu.

Pan minister chyba pierwszy raz w tej roli przed moją komisją...

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski: Pierwszy raz.)

...występuje?

Otwieram posiedzenie...

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski: W Sejmie jeszcze na posiedzeniu komisji nie byłem.)

No proszę. To jest w ogóle inauguracja.

(Rozmowy na sali)

Przepraszam, wznawiam posiedzenie.

Proszę, Panie Ministrze, o przedstawienie treści ustawy.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski:

Witam serdecznie.

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo Senatorowie!

To ustawa niezwykle ważna, istotna i pilna. Jej waga polega na tym, że w dotychczasowym stanie prawnym niestety nie było takiej możliwości, żeby minister właściwy do spraw transportu nie pobierał w sytuacjach kryzysowych opłat za przejazd autostradą. Tym samym uniemożliwiało to podniesienie bramek na autostradzie. Tą krótką nowelizacją dajemy ministrowi właściwemu do spraw transportu możliwość takich ekstraordynaryjnych działań, kiedy zagrożone jest życie, zdrowie i są realne utrudnienia w ruchu.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Dziękuję bardzo.

Biuro Legislacyjne.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec:

Dziękuję bardzo.

Nie było czasu na głęboką analizę tej ustawy. Zaznaczę jedynie, że mogą być pewne wątpliwości interpretacyjne w zakresie w relacji między ust. 4a a ust. 4b. Na podstawie przepisu ust. 4a podmioty uprawnione do pobierania opłat za przejazd autostradą mogą odstąpić od opłaty, jeżeli wystąpi zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego lub zdarzenie zmniejszające stopień bezpieczeństwa. Tak więc z tego przepisu wynika, że tym podmiotom pozostawiono luz decyzyjny w zakresie oceny, czy dane zagrożenie lub zdarzenie na autostradzie jest tak istotne, że należy odstąpić od opłaty. A na podstawie ust. 4b minister ma w drodze rozporządzenia określać sposób ustalenia wystąpienia zda-

rzenia zmniejszającego stopień tego bezpieczeństwa, ale nie przesądono o tym, czy ustalenia ministra dokonane w rozporządzeniu mają mieć wpływ na odstąpienie od tych opłat tylko przez generalnego dyrektora dróg krajowych i autostrad, ponieważ tylko do niego odnosi się ust. 4a. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Dziękuję bardzo.

Ja mam pytanie, Panie Ministrze. To oczywiście nie dotyczy tylko weekendów, ale też takiej sytuacji, jak ostatnio była na A4. Był wypadek i w zasadzie nie można było zlikwidować przyczyn niebezpieczeństwa. Prawda? Taki jest właściwie główny sens tej ustawy, jak sądzę.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski:

To jest główny sens tej ustawy. W przestrzeni publicznej, jak również na posiedzeniu Sejmu kwestie autostrady A1, czyli utrudnień w ruchu, oraz kwestie związane z bezpieczeństwem łączono z tą ustawą. Ta ustawa praktycznie nie jest dedykowana A1. Ona jest dedykowana tylko i wyłącznie zarządcy, jakim jest Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, czyli tam, gdzie państwo ma wpływ. My jako rząd, jako państwo, jako ustawodawcy nie możemy ingerować w przepisy umów cywilnoprawnych i kontraktów, które zostały zawarte. Niemniej jednak tego typu rozwiązanie jest potrzebne, o czym się przekonaliśmy kilka dni temu. Są procedury na takie okoliczności, ale nie są one tak jednoznaczne i precyzyjne, ażeby móc bardzo szybko zadziałać. Stąd też konieczność tej nowelizacji.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Dziękuję bardzo.

Czy jeszcze panowie senatorowie...

Pan senator Martynowski, proszę bardzo.

Senator Marek Martynowski:

Ja chciałbym spytać, Panie Ministrze, skąd taki szybki tryb tej ustawy. Co się właściwie stało od poprzedniego roku, kiedy też była podobna sytuacja? Nie było ustawy i bramki można było podnieść. A dzisiaj nagle przechodzi to wszystko w Sejmie i dzisiaj będzie procedowane w Senacie.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski:

Szanowny Panie Senatorze! Szanowni Państwo!

Przed chwilą w zasadzie odpowiedziałem na to pytanie. A mianowicie w zeszłym roku decyzja o podnoszeniu bramek dotyczyła autostrady A1. Rada Ministrów w dniu

wczorajszym podjęła uchwałę umożliwiającą ministrowi właściwemu do spraw transportu wyznaczanie w pewnych okolicznościach – to znaczy, gdy jest prognozowane duże natężenie ruchu i istnieje bardzo duże ryzyko zatoru, a tym samym zagrożenia dla bezpieczeństwa – dni i godzin, kiedy bramki będą podniesione. Ta ustawa nie tyczy się A1, tylko tych odcinków dróg, które są zarządzane przez państwo, czyli przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad. Dotychczas takiego rozwiązania nie było. Minister nie miał prawa podjąć decyzji. Nie miał żadnej podstawy prawnej, aby podjąć decyzję. Jest zagrożenie życia lub zagrożenie bezpieczeństwa, to podnosimy bramki. I to jest istota.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Senator Kleina, proszę bardzo.

Senator Kazimierz Kleina:

Panie Ministrze! Szanowny Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Czy można mieć prośbę do pana ministra, ażeby w przyszłości pisać różne ustawy, które są w obszarze zainteresowania pana ministra, w taki oto sposób, by dawały one różne możliwości działania ministrowi. Chodzi o to, żeby nie uszczegóławiać tak tych ustaw, że później przy każdej drobnej sprawie, która się pojawi, potrzeba podrywać czterystu sześćdziesięciu posłów i stu senatorów plus Biuro Legislacyjne i różne inne. Po prostu należy przyjrzeć się, jak pisano ustawy w okresie międzywojennym. Ustawa o omawianej dzisiaj NIK miała pięć stron i wszystko było kontrolowane. Proszę przyjrzeć się i pisać ustawy dotyczące różnych obszarów życia dziesięć razy krótsze i bardziej ogólne.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Pan minister jako sekretarz stanu w przyszłej kadencji się tym zajmie, jak rozumiem.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski:

Pan senator Kleina doskonale wie, że życie ma większą wyobraźnię aniżeli rząd, posłowie i senatorowie razem wzięci. Nie wszystkie sytuacje da się przewidzieć, choć ten przypadek w istocie tak. Ja rozumiem ideę, rozumiem intencję i ją podzielam. Przypadek tej nowelizacji jest taki, jaki jest. Musimy to po prostu zrobić, bo taki jest interes nie nasz, polityków, nie nasz, parlamentarzystów, nie rządu, ale użytkowników dróg. I to jest istota.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Andrzej Owczarek. Proszę bardzo, Senatorze.

Senator Andrzej Owczarek:

Panie Ministrze, czy przewidywany jest zwrot opłat, których nie pobierze generalny dyrektor dróg krajowych i autostrad?

**Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju
Paweł Olszewski:**

Nie wiem. Sądzę, że państwo senatorowie otrzymali ocenę skutków regulacji. To znaczy, strona rządowa przesłała ją do marszałka Sejmu. Nie wiem, czy do państwa ona dotarła.

Samo uchwalenie ustawy nie pociąga za sobą w sposób automatyczny zobowiązań finansowych. Tylko wówczas, gdy zaistnieją konkretne okoliczności... Ostatni wypadek na A4 miał taki, a nie inny charakter. Zawsze trzeba to indywidualnie oceniać. Samo uchwalenie ustawy nie pociąga skutków finansowych. A w momencie, kiedy będzie taka decyzja, skutki te będą w sposób oczywisty następowały.

Przewodniczący Marek Ziółkowski:

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, jeżeli tak wygląda sytuacja, to ja w takim razie składam wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za tym wnioskiem? (10)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (2)

Czy pan senator Andrzej Owczarek będzie łaskaw? Specjalista od ruchów drogowych, bramek itp. rzeczy.

(Rozmowy na sali)

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski: Serdecznie dziękuję za sprawne...)

Panie Ministrze, dziękuję bardzo.

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski: ...wracam na głosowanie.)

Proszę głosować mądrze i sprawiedliwie.

Dziękuję.

(Koniec posiedzenia o godzinie 12 minut 40)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii