

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 1 lipca 2015 r.

Nr posiedzenia: 234

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji Piotr Gruszczyński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem kapitałowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 944, druki sejmowe nr 3230, 3468 i 3468-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 945, druki sejmowe nr 3352, 3486 i 3486-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Marek Martynowski,
 - goście, m.in.:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Dorota Podedworna-Tarnowska ze współpracownikami,
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Krzysztof Więckiewicz ze współpracownikiem,
 - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
 - starszy radca Krzysztof Buczyński,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - zastępca przewodniczącego Wojciech Kwaśniak ze współpracownikami,
 - Giełda Papierów Wartościowych:
 - wiceprezes zarządu Karol Półtorak ze współpracownikami,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - radca prawny Piotr Semetkowski,
 - Izba Zarządzających Funduszami i Aktywami:
 - prezes zarządu Marcin Dyl,
 - Związek Banków Polskich:
 - doradca prezesa Joanna Tylińska,
 - dyrektor Zespołu Ochrony Konsumentów i Rozwoju Rynku Finansowego Norbert Jeziolowicz,
 - Stowarzyszenie Emitentów Giełdowych:
 - prezes Mirosław Kachniewski,
 - Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „Libertas”:
 - prezes Zarządu Głównego Zygmunt Korzeniewski,

- wiceprezes Zarządu Głównego Jacek Pawlik,
- Izba Domów Maklerskich:
 - członek Zarządu Piotr Sobków ze współpracownikiem,
- Krajowa Rada Spółdzielcza:
 - główny specjalista w zespole prawnym Łukasz Lubowicki,
- Business Centre Club:
 - ekspert ds. rynku kapitałowego Jan Mazurek,
- Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych:
 - prezes Zarządu Iwona Sroka ze współpracownikiem,
- Towarowa Giełda Energii SA:
 - radca prawny Jarosław Pietraszkiewicz,
 - radca prawny Małgorzata Słomko,
- Stowarzyszenie Sztab Ratownictwa Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej:
 - prezes zarządu Jerzy Płókarz,
- BondSpot SA:
 - prezes Zarządu Jacek Fotek,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Maciej Telec i Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Piotr Koziński. Ustawa ma na celu modyfikację dotychczasowego systemu finansowania kosztów Komisji Nadzoru Finansowego nad rynkiem kapitałowym: bankowym, emerytalnym, ubezpieczeniowym, instytucjami płatniczymi, agencjami ratingowymi, spółdzielczymi kasami oszczędnościowo-kredytowymi oraz Krajową Spółdzielczą Kasą Oszczędnościowo-Kredytową. W ustawie zaproponowano, aby system finansowania kosztów nadzoru nad rynkiem kapitałowym opierał się na opłatach jednorazowych, ponoszonych przez podmioty rynku, za udzielenie przez KNF zgody, zezwolenia lub podjęcie innej czynności oraz na stałych opłatach rocznych.

Zastępca przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego Wojciech Kwaśniak wyraził poparcie dla ustawy i dodał, że proponowane rozwiązanie inaczej niż dotychczas rozkłada koszty związane z nadzorem i w sposób uczciwy obciąża wszystkie nadzorowane podmioty.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu.

Przedstawiciele instytucji rynku finansowego, Krajowego Depozytu Papierów Wartościowych, Stowarzyszenia Emitentów Giełdowych, Związku Banków Polskich, Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami oraz Giełdy Papierów Wartościowych SA poinformowali członków komisji o swoich uwagach do ustawy.

W dyskusji poruszono kwestię wysokości i sposobu wyliczania kwot wpłat pokrywających koszty działania organu nadzorującego, wynagrodzeń członków Komisji Nadzoru Finansowego i problemu nadzoru nad KNF.

Przewodniczący obradom Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Poddany pod głosowanie wniosek nie uzyskał większości głosów.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja: Poddany pod głosowanie wniosek nie uzyskał większości głosów.

Ad 2. Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu Dorota Podedworna-Tarnowska. Ustawa wdraża do polskiego systemu prawnego przepisy prawa europejskiego odnośnie do jednostek gospodarczych innych niż jednostki mikro. Celem ustawy jest usprawnienie prowadzenia działalności gospodarczej poprzez stworzenie możliwości sporządzania uproszczonego sprawozdania finansowego przez małe przedsiębiorstwa oraz stosowania uproszczonych zasad rachunkowości dla szerszego niż dotychczas katalogu jednostek gospodarczych, z wyłączeniem m.in. jednostek działających na rynku finansowym oraz jednostek sektora finansów publicznych. Uproszczenia przyczyniają się do poprawy funkcjonowania przedsiębiorczości i wzrostu konkurencyjności gospodarki.

W dyskusji senator Leszek Czarnobaj przedstawił propozycję poprawki przygotowanej przez senatora Jana Rulewskiego zmierzającej do wyłączenia spod ustawy o rachunkowości stowarzyszeń nieprowadzących działalności gospodarczej.

W dyskusji poruszono problem zaliczenia do organizacji pożytku publicznego m.in. fundacji i stowarzyszeń i wymogu pełnej transparentności zarówno podatkowej, jak i rachunkowej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Jakub Zabielski zaprezentował opinię do ustawy wraz z propozycją szeregu poprawek.

Senator Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne. Poprawki mają na celu m.in.: wyjaśnienie, ujednoczenie i porządkowanie terminologii ustawy; wskazanie jednoznacznie, jakich danych i informacji jednostka mała będzie mogła nie wskazywać w sprawozdaniu z działalności; wskazanie, że przetłumaczone sprawozdanie finansowe, o którym mowa w zmienianym przepisie, jest sprawozdaniem jednostki dominującej wyższego szczebla; przesądzenie, że katalog tytułów przychodowych organizacji pozarządowej określony w przepisie statuującym warunki skorzystania z uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów ma charakter zamknięty; uwzględnienie, że w zakresie informacji wykazywanych w sprawozdaniu finansowym dla jednostek małych korzystających z uproszczeń nie ma pozycji „krótkoterminowe zobowiązania finansowe”.

Komisja w głosowaniu przyjęła ustawę wraz ze wszystkimi zgłoszonymi poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 30 poprawek do ustawy (druk senacki nr 945 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.