



SENAT RP

## ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Wspólne posiedzenie**  
**Komisji Spraw Zagranicznych (157.)**  
**oraz Komisji Budżetu**  
**i Finansów Publicznych (218.)**  
**w dniu 22 kwietnia 2015 r.**

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji decyzji Rady z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (2014/335/UE, Euratom) (druk senacki nr 878, druki sejmowe nr 3198 i 3242).

*(Początek posiedzenia o godzinie 13 minut 10)*

*(Posiedzeniu przewodniczy zastępca przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Piotr Gruszczyński)*

### **Zastępca Przewodniczącego Piotr Gruszczyński:**

Witam państwa serdecznie na dzisiejszym posiedzeniu połączonych Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych.

Ministerstwo Finansów reprezentuje pan minister Artur Radziwiłł – witam serdecznie – a Ministerstwo Spraw Zagranicznych reprezentuje pan minister Nowak-Far; witam serdecznie. Biuro Legislacyjne reprezentuje pani Iwona Kozera-Rytel; witam serdecznie. Witam panów senatorów... państwa senatorów... przepraszam, witam panią senator.

Panowie Ministrowie, przekazuję głos i proszę o zaprezentowanie dzisiejszej materii. Proszę bardzo.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Artur Nowak-Far:**

Bardzo dziękuję.

Może ja zacznę, ale zacznę chyba nietypowo, bo od kwestii trybu związania się decyzją Rady przez Rzeczpospolitą Polską, a później przekażę głos panu ministrowi Radziwiłłowi, jeżeli pan przewodniczący pozwoli.

Otóż w naszym przekonaniu to związanie się decyzją Rady powinno nastąpić w drodze ratyfikacji po uzyskaniu zgody wyrażonej w ustawie. Na podstawie art. 12 ust. 2a ustawy o umowach międzynarodowych ratyfikacji podlegają akty prawne Unii Europejskiej, o których mowa między innymi w art. 311 akapit 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Jednocześnie sprawy regulowane tą decyzją dotyczą kwestii określonych w art. 89 ust. 1 pkt 3 i 4 Konstytucji RP, to jest członkostwa Rzeczypospolitej w organizacji międzynarodowej oraz znacznego obciążenia państwa pod względem finansowym. Ponadto argumentacja za przyjęciem właśnie tej formuły ratyfikacyjnej, która przecież jest formułą mocną, jest taka, że poprzednia decyzja, decyzja dotycząca zasobów własnych również w tej formule była przyjęta.

W związku z tym wnoszę o przyjęcie opartej właśnie na tej formule ustawy, która była rządowym projektem ustawy, o ratyfikacji decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej.

I tak jak zapowiedziałem, chciałbym przekazać głos panu ministrowi Radziwiłłowi.

### **Zastępca Przewodniczącego Piotr Gruszczyński:**

Dziękuję bardzo.

Panie Ministrze, proszę bardzo.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Artur Radziwiłł:**

Dziękuję bardzo.

Wysoka Komisjo! Szanowni Państwo Senatorowie!

Ja powiem kilka słów o kontekście tej decyzji, o tym, dlaczego ta decyzja jest potrzebna, dlaczego została w takiej formie wynegocjowana. Potem powiem kilka słów także o jej zawartości.

Chciałbym przypomnieć, że na posiedzeniu Rady Europejskiej w dniach 7–8 lutego 2013 r. zostały przyjęte ustalenia dotyczące wieloletnich ram finansowych Unii na lata 2014–2020, w których zadecydowano również o zmianach w systemie finansowania budżetu unijnego. Na ich podstawie Rada Europejska przyjęła nową decyzję w sprawie systemu zasobów własnych. Od tej zgody uzależnione było osiągnięcie porozumienia co do strony wydatkowej wieloletnich ram finansowych. Chciałbym przypomnieć, że w tych ramach przewidziano dla Polski środki z tytułu polityki spójności i na rolnictwo w łącznej kwocie około 110 miliardów euro.

Sama decyzja tak naprawdę wprowadza stosunkowo niewiele nowych rozwiązań w porównaniu z nadal obowiązującą poprzednią decyzją. Zachowano dotychczasowe kategorie wpłat do budżetu unijnego, to znaczy wpłatę z tytułu dochodu narodowego brutto, wpłatę z tytułu VAT oraz tradycyjne zasoby własne, to jest opłaty celne i cukrowe.

Zachowano również dotychczasową metodologię kalkulacji rabatu brytyjskiego oraz ulgi w jego finansowaniu dla Niemiec, Austrii, Szwecji i Niderlandów. Państwa te nadal będą płacić jedynie 25% normalnie obowiązującej ich stawki na finansowanie korekty brytyjskiej. Zaproponowano dostosowanie kalkulacji zasobu własnego DNB, czyli dochodu narodowego brutto, do systemu rachunków narodowych ESA 2010 i skoncentrowano się na ustaleniach w zakresie nowych tymczasowych mechanizmów korekcyjnych dla wybranych państw płatników netto, w tym zredukowano o połowę stawkę VAT, z poziomu 0,3% do 0,15%, dla Niemiec, Szwecji i Niderlandów oraz obniżono płatność z tytułu dochodu narodowego brutto: dla Danii – o 130 mi-

lionów euro rocznie, dla Niderlandów – o 695 milionów euro, dla Szwecji – o 185 milionów euro, dla Austrii – o 30 milionów euro w 2014 r. oraz o 20 milionów w 2015 r. i 10 milionów w roku 2016. Zmniejszono również kwotę zatrzymywanych przez państwo członkowskie kosztów poboru tradycyjnych zasobów własnych z 25% do 20%. Dzięki temu państwa pobierające znaczące opłaty z ceł, tak jak na przykład Niderlandy, będą wносиły większy wkład do budżetu unijnego z tego tytułu.

Zmiany w mechanizmach korekcyjnych skutkują dla Polski niewielkim zmniejszeniem wpłat, o około 11 milionów euro średniorocznie. Jednakże Polska nie ponosi od 2014 r. kosztów dotyczących tymczasowych mechanizmów korekcyjnych, które wygasły z końcem 2013 r. Dopiero po zakończeniu procesu ratyfikacji nowej decyzji przez wszystkie państwa członkowskie Polska oraz pozostałe państwa z mocą wsteczną zapłacą składki na rzecz mechanizmów korekcyjnych za lata 2014 i 2015. Szacuje się, że w przypadku Polski wyniosą one łącznie za dwa lata mniej więcej 206 milionów euro. Biorąc pod uwagę złożoność tego procesu ratyfikacyjnego, trzeba powiedzieć, że najprawdopodobniej nastąpi to w 2016 r. Ale to jest jakby prognoza. Dziękuję bardzo.

**Zastępca Przewodniczącego  
Piotr Gruszczyński:**

Dziękuję bardzo.  
Proszę o opinię Biuro Legislacyjne.

**Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym  
w Kancelarii Senatu Iwona Kozera-Rytel:**

Dziękuję bardzo.  
Panie Przewodniczący! Wysokie Komisje! Szanowni Państwo!  
Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

**Zastępca Przewodniczącego  
Piotr Gruszczyński:**

Dziękuję bardzo.  
Czy ktoś z państwa senatorów chciałby zabrać głos?  
Proszę, senator Jackowski.

**Senator Jan Maria Jackowski:**

Ja mam pytanie do pana ministra Radziwiłła: ile Polska ma wpływów z ceł? Czy można by było poznać taką liczbę? Dziękuję.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

**Zastępca Przewodniczącego  
Piotr Gruszczyński:**

Proszę włączyć mikrofon.

**Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Artur Radziwiłł:**

W roku 2015 to jest około 400 milionów euro.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Tak.

**Zastępca Przewodniczącego  
Piotr Gruszczyński:**

Czy jeszcze ktoś z państwa senatorów chciałby zabrać głos? Nie widzę chętnych.

Ja tylko odniosę się do tytułu dzisiejszej ustawy. Nie ukrywam, że słowo „zasoby” może być trochę mylące, bo bardziej mówimy pewnie o wpływach. Prawda? Jestem zaskoczony, że w taki sposób została zatytułowana ta decyzja. Ale to tak na marginesie.

Wnoszę o przyjęcie przedstawionej ustawy bez poprawek.

Kto z państwa jest za? (9)

Jednogłośnie za, tak? Dobrze, czyli nie zadaję kolejnych pytań, bo wszyscy głosowali za.

Na senatora sprawozdawcę proponuję pana senatora Jackowskiego.

Czy pan senator przyjmuje tę propozycję?

*(Senator Jan Maria Jackowski: Będzie to dla mnie wielki zaszczyt.)*

Dziękuję bardzo.

W związku z tym temat mamy wyczerpany.

Posiedzenie dwóch połączonych komisji uważam za zamknięte.

Dziękuję bardzo.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 13 minut 19)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii