

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej

oraz

**Komisji Budżetu i Finansów
Publicznych**

Nr posiedzenia: 219

Nr posiedzenia: 210

Data posiedzenia: 3 marca 2015 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 834, druki sejmowe nr 3077 i 3128).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Jarosław Neneman wraz z pracownikami,
 - podsekretarz stanu Agnieszka Królikowska wraz z pracownikami,
 - Urząd Zamówień Publicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Brygida Brańko,
 - Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu:
 - prezes zarządu Kazimierz Poznański,
 - członek rady Bogusław Ochab,
 - członek rady Grzegorz Stulgis,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - analityk Andrzej Kiciński,
 - Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa:
 - członek rady Marek Kempa,
 - doradca Zbigniew Liptak,
 - Krajowa Rada Doradców Podatkowych:
 - przewodniczący Komisji Prawnej i Współpracy z Organami Państwa Roman Namysłowski,
 - Związek Miast Polskich:
 - dyrektor biura Andrzej Porawski,
 - Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji:
 - dyrektor ds. koordynacji projektów Karol Stec,

- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego:
 - dyrektor ds. analiz rynku paliw Krzysztof Romaniuk,
- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
 - ekspert Agnieszka Rylska,
- Rada Główna Instytutów Badawczych:
 - przewodniczący Leszek Rafalski,
- Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT:
 - dyrektor Michał Kanownik,
- Śląski Związek Gmin i Powiatów:
 - dyrektor biura Ferdinand Morski,
 - doradca podatkowy Urzędu Miejskiego w Gliwicach Wojciech Kotala działający na rzecz Związku,
 - pracownik Urzędu Miejskiego w Gliwicach Agnieszka Dylewska,
- Kancelaria Senatu:
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman. Nowelizacja ma na celu uszczelnienie systemu VAT oraz zagwarantowanie zasady proporcjonalności i neutralności podatku, a także realizację wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Ustawa poszerza katalog towarów objętych mechanizmem odwrotnego obciążenia. Regulacja przewiduje również rozszerzenie na nowe towary stosowania instytucji odpowiedzialności podatkowej nabywcy za zobowiązania podatkowe w VAT sprzedawcy oraz korektę przepisów dotyczących kaucji gwarancyjnej. Nowela znosi także obniżoną stawkę podatku dla towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej.

Pracownik Biura Legislacyjnego przedstawił uwagi do ustawy, w większości o charakterze redakcyjno-doprecyzującym. Zaproponował usunięcie zbędnych zapisów, skorygowanie błędnego odesłania i regulację okresu przejściowego dla transakcji w toku. Zasugerował ponadto umożliwienie podatnikowi wyboru sposobu określenia proporcji oraz wskazania danych, na podstawie których obliczana jest kwota podatku naliczonego.

Członkowie połączonych komisji poruszyli kwestię działań zmierzających do ograniczenia szarej strefy na rynku metali nieżelaznych oraz w niektórych innych branżach. Zdaniem senatorów rozwiązania uszczelniające system fiskalny skutkują nie tylko większymi wpływami podatkowymi, ale także realnymi korzyściami dla gospodarki.

Wiceministrowie Jarosław Neneman i Agnieszka Królikowska wypowiedzieli się na temat zmian w handlu produktami przemysłu stalowego w Polsce w efekcie wprowadzenia tzw. reverse charge. W opinii rządu zarówno intensyfikacja kontroli aparatu skarbowego, jak i uregulowanie kwestii podatkowych, ukróciły nadużycia i oszustwa, które znacząco obniżały konkurencyjność legalnego obrotu i rentowność produkcji. Ministerstwo Finansów stoi jednak na stanowisku, że mechanizm odwróconego VAT jest ostatecznością, a podstawową formą walki z przestępstwami jest wczesne wykrywanie i karanie.

W trakcie dyskusji reprezentanci Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu, Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej, Związku Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji, Związku Miast Polskich, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Rady Głównej Instytutów Badawczych oraz Śląskiego Związku Gmin i Powiatów omówili uwagi i propozycje zmian przedstawione pisemnie obu komisjom.

Do poszczególnych stanowisk odnieśli się przedstawiciele Ministerstwa Finansów i Urzędu Zamówień Publicznych.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o wprowadzenie tych poprawek sugerowanych przez Biuro Legislacyjne, które zyskały pozytywną opinię rządu, oraz poprawki rozszerzającej na materiały eksploatacyjne do drukarek i cyfrowe aparaty fotograficzne stosowanie instytucji odpowiedzialności podatkowej nabywcy za zobowiązania podatkowe sprzedawcy.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki poszerzającej katalog towarów objętych mechanizmem odwrotnego obciążenia o metale kolorowe, a senator Henryk Cioch – wniosek o wprowadzenie poprawki definiującej zasady odliczania VAT w jednostkach naukowych.

Komisje przyjęły wnioski zgłoszone przez senatorów Kleinę i Sepioła. Odrzuciły wniosek senatora Ciocha, który zgłosiła mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę połączonych komisji wybrano senatora Kazimierza Kleinę, a na sprawozdawcę mniejszości komisji senatora Henryka Ciocha.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 834 A).

W posiedzeniu komisji uczestniczyła osoba wykonująca działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS