

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Gospodarki Narodowej**

oraz

**Komisji Środowiska**

**Nr posiedzenia: 213**

**Nr posiedzenia: 113**

**Data posiedzenia: 29 stycznia i 4 lutego 2015 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący komisji Gospodarki Narodowej Marek Ziółkowski oraz zastępca przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej Stanisław Jurcewicz.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o odnawialnych źródłach energii (druk senacki nr 817; druki sejmowe nr 2604-I, 2604-II, 3006, 3006-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zajęc,
- oraz senatorowie: Piotr Gruszczyński i Leszek Czarnobaj,
- goście (m.in.):
  - Ministerstwo Gospodarki:
    - sekretarz stanu Jerzy Pietrewicz ze współpracownikami,
  - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
    - prezes Małgorzata Skucha,
  - Urząd Regulacji Energetyki:
    - dyrektor Departamentu Rynku Energii Elektrycznej i Ciepła Adam Dobrowolski,
    - dyrektor Departamentu Systemów Wsparcia Katarzyna Szwed-Lipińska,
  - Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej PTES-ISES:
    - przewodnicząca Dorota Chwieduk,
  - Instytut Energetyki Odnawialnej:
    - prezes Grzegorz Wiśniewski,
  - Stowarzyszenie Energii Odnawialnej:
    - przedstawiciel Włodzimierz Ehrenhalt,
  - Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej:
    - prezes Wojciech Cetnarski,
  - Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych:
    - wiceprezes zarządu Ewa Malicka,
  - Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki:
    - prezes zarządu Stanisław Pietruszko,
  - Fundacja „Zielony Instytut”:

- przewodniczący Rady Programowej Dariusz Szwed,
- Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych:
  - członek zarządu Jacek Piekacz,
  - członek zarządu Arkadiusz Kosiel,
- Stowarzyszenie Elektryków Polskich:
  - wiceprezes Stefan Granatowicz,
- Stowarzyszenie Producentów „Polska Biomasa”:
  - prezes Marek Kozłowski,
- Towarzystwo Gospodarcze „Polskie Elektrownie”:
  - dyrektor Sławomir Krystek,
- Polska Izba Biomasy:
  - prezes zarządu Ryszard Gajewski,
- Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”:
  - prezes Krzysztof Zaręba,
- Polskie Stowarzyszenie Bioelektrowni i Biogazowni:
  - wiceprezes zarządu Tadeusz Boruciński,
- Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie:
  - prezes Jacek Szymczak,
- Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej:
  - dyrektor biura Wojciech Tabiś,
- Stowarzyszenie „Koalicja Klimatyczna”:
  - ekspert Maciej Nowicki,
- Sejm RP:
  - poseł sprawozdawca Andrzej Czerwiński,
  - poseł Waldemar Pawlak,
- Kancelaria Senatu:
  - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Jerzy Pietrewicz przedstawił założenia i cele ustawy. Podstawowym celem ustawy jest wdrożenie postanowień zawartych w dokumencie „Polityka energetyczna Polski do 2030 roku” oraz wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych. Polska powinna w 2020 r. osiągnąć co najmniej 15% udziału energii z odnawialnych źródeł w zużyciu energii finalnej brutto, w tym co najmniej 10% udziału energii odnawialnej zużywanej w transporcie. Na ostatnim etapie prac sejmowych przyjęto rozwiązanie odbiegające od ustalonego z rządem, tzw. poprawkę prosumencką. Wprowadziła ona system, w którym nie ma rozróżnienia na osoby fizyczne i przedsiębiorców. Jest też obowiązek zakupu energii od wytwórcy energii z mikroinstalacji po określonej i stałej cenie w okresie piętnastu lat.

Przewodniczący Marek Ziółkowski poinformował, że wprowadzona poprawką prosumencką zmiana w ustawie wzbudziła największe kontrowersje. Do komisji wpłynęło wiele stanowisk popierających przyjęte przez Sejm rozwiązanie lub wręcz przeciwnie – wskazujących jego wady. Ministerstwo Gospodarki zgłosiło wiele wątpliwości związanych z tym rozwiązaniem i zaproponowało szereg poprawek przywracających wcześniej uzgodnioną w konsultacjach społecznych wersję ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Gil zaproponował kilkadziesiąt poprawek porządkujących przepisy ustawy. Poprawki przejęli senatorowie Marek Ziółkowski i

Stanisław Iwan. Komisje przyjęły większość poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

Podczas dyskusji na posiedzeniu w dniu 29 stycznia i 4 lutego br. głos zabierali zarówno zwolennicy koncepcji proponowanej w art. 41 ustawy, gdzie zawarta została istota „poprawki prosumenckiej”, jak i jej przeciwnicy.

Przedstawiciel Stowarzyszenia „Koalicja Klimatyczna” Maciej Nowicki, prezes Instytutu Energetyki Odnawialnej Grzegorz Wiśniewski, poseł na Sejm RP Waldemar Pawlak i wielu innych przedstawicieli organizacji prosumenckich starali się wskazywać na to, że ustawa o odnawialnych źródłach energii na etapie projektu rządowego została skonstruowana w taki sposób, aby zagwarantować dalszy monopol koncernów energetycznych. Art. 41 ustawy bazuje na znanym na świecie, najbardziej efektywnym systemie wsparcia OZE i jest zgodny z unijnymi zasadami pomocy publicznej, w których taryfy są gwarantowane, w szczególności dla najmniejszych producentów energii. Ponadto zwolennicy koncepcji zawartej w ustawie zwracali uwagę na niewielką skalę problemu, o czym świadczy fakt, że całkowita moc ok. dwustu tysięcy instalacji do 10 kW, wyniesie maksymalnie 800 MW. Jest to górna granica wsparcia finansowego państwa. Stanowi to zaledwie 0,8% energii elektrycznej wytworzonej w Polsce i odpowiada 400 tys. ton węgla, czyli 0,6% obecnego wydobycia węgla w Polsce.

Przeciwnicy koncepcji zaproponowanej w art. 41 ustawy, wśród których byli m.in. przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki, poseł na Sejm RP Andrzej Czerwiński, dyrektor Biura Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej Wojciech Tabiś, członek zarządu Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych Jacek Piekacz, wskazywali na nieścisłości i wady proponowanego art. 41 ustawy. Wskazywano na wypaczenie systemu wytwarzania energii na własne potrzeby, przedstawiano anomalie polegające na tym, że konsument za wytworzoną energię będzie otrzymywał więcej, niż sam będzie płacił za prąd pobrany z sieci. Istnieje również ryzyko kosztownej wymiany sieci energetycznej ze względu na zbyt dużą liczbę podłączeń do sieci energetycznej następujących w krótkim czasie. Wskazywano również na to, że prawdziwymi beneficjentami ustawy w obecnym kształcie będą firmy produkujące mikroinstalacje, znajdujące się głównie w Chinach, gdzie będą powstawać miejsca pracy. Ponadto wskazano na brak definicji pojęcia „nowobudowana instalacja”. Wskazano też na brak jednolitej i bezstronnej oceny skutków finansowych regulacji oraz oceny wpływu proponowanych rozwiązań na system finansów publicznych.

Zaproponowane przez Ministerstwo Gospodarki poprawki, przywracające i częściowo modyfikujące wersję rządową z projektu ustawy, przejął senator Jan Michalski. Poprawki zostały przyjęte przez połączone komisje większością głosów.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Michalskiego.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o wprowadzenie 83 poprawek do ustawy (druk senacki nr 817 B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*