

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Kultury
i Środków Przekazu**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Samorządu
Terytorialnego
i Administracji
Państwowej**

Nr posiedzenia: 72

Nr posiedzenia: 350

Nr posiedzenia: 215

Data posiedzenia: 28 stycznia 2015 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o rzeczach znalezionych (druk senacki nr 815, druki sejmowe nr 2064, 2945 i 2945-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Kultury i Środków Przekazu: Barbara Borys-Damińska, Grzegorz Czelej, Mieczysław Gil, Kazimierz Kutz, Jarosław Lasecki, Andrzej Person, Sławomir Preiss, Jarosław Rusiecki, Aleksander Świeykowski,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Grzegorz Czelej, Stanisław Jurcewicz, Maciej Klima, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Piotr Zientarski,
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Tadeusz Arłukowicz, Stanisław Iwan, Izabela Kloc, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
- goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - sekretarz stanu Jerzy Kozdroń,
 - główny specjalista w Wydziale Prawa Cywilnego w Departamencie Prawa Cywilnego Magdalena Malinowska-Wójcicka,
 - Krajowa Rada Sądownictwa:
 - sędzia Gabriela Ott,
 - Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego:
 - radca prawny w Wydziale Spraw Konserwatorskich w Departamencie Ochrony Zabytków Łukasz Czwojda,
 - Związek Powiatów Polskich:
 - ekspert Jarosław Komża,
 - Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce:
 - prezes zarządu Łukasz Balcer.

- Kancelaria Senatu:
- główny legislator w Biurze Legislacyjnym Renata Bronowska.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń.

Ustawa ma na celu kompleksowe uregulowanie problematyki rzeczy znalezionych. Zgodnie z regulacją ustawową organem odpowiedzialnym za przyjmowanie odnalezionych rzeczy będzie starosta. To on określi zasady i sposób przejmowania znalezionych rzeczy, sposób poszukiwania ich właścicieli, zasady przechowywania pieniędzy, papierów wartościowych i kosztowności oraz postępowania z przedmiotami o wartości historycznej, naukowej i artystycznej, czyli dobrami kultury. Minimalna wartość rzeczy znalezionej, pieniędzy lub papierów wartościowych, która zobowiązywałaby do zwrotu i do publicznego ogłoszenia o znalezieniu, to 100 zł. Znalazcy będzie przysługiwało znaleźne w wysokości 1/10 jej wartości, gdy zgłosi on swoje roszczenie najpóźniej w momencie wydania rzeczy właścicielowi. W przypadku znalezienia sprzętu lub ekwipunku wojskowego oraz dokumentów wojskowych znalazca winien przekazać je staroście, a ten – najbliższej jednostce Żandarmerii Wojskowej. Rzecz, której posiadanie wymaga zezwolenia (amunicja, broń, materiały wybuchowe), należy niezwłocznie oddać Policji. Ustawa przewiduje utworzenie – prowadzonego przez ministra kultury i dziedzictwa narodowego – krajowego rejestru utraconych dóbr kultury. Obejmie on wszystkie zabytki skradzione lub nielegalnie wywiezione za granicę. Od daty wpisu zabytku w rejestrze nie będzie można go kupić.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła kilkanaście uwag mających na celu legislacyjne i redakcyjne dopracowanie poszczególnych rozwiązań ustawowych.

Senator Janusz Sepioł zgłosił większość poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

Senator Jarosław Lasecki przejął 2 poprawki Biura Legislacyjnego dotyczące procedury postępowania z rzeczami, co do których zachodzi niebezpieczeństwo ich pogorszenia, oraz z rzeczami, których cechy zewnętrzne lub umieszczone na nich znaki wskazują, że stanowią one sprzęt lub ekwipunek wojskowy albo innych służb mundurowych.

Senatorowie rozpatrzyli również propozycje poprawek przygotowane przez Związek Powiatów Polskich, które przedstawił ekspert ZPP Jarosław Komża. Zwrócił on uwagę na to, że mają one znaczenie nie tylko dla sprawnego i efektywnego realizowania zadań przez starostów, lecz w niektórych przypadkach również dla osób, które rzecz zgubiły.

Zmiany proponowane przez Związek Powiatów Polskich, dotyczące m.in. skrócenia czasu przechowywania rzeczy, której właściciel został poinformowany o jej znalezieniu – z jednego roku do trzech miesięcy; skrócenia czasu przechowywania rzeczy znalezionej, której właściciel nie został ustalony – z dwóch lat do roku oraz zwolnienia od kosztów sądowych w sprawach dotyczących rzeczy znalezionych, wzbudziły zastrzeżenia przedstawiciela Ministerstwa Sprawiedliwości, który wskazał m.in. na ryzyko naruszenia konstytucyjnej zasady ochrony własności.

Minister Jerzy Kozdroń pozytywnie zaopiniował poprawki proponowane przez ZPP w zakresie wprowadzenia zasady informowania o znalezieniu rzeczy na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz obowiązku wydania przez starostę zaświadczenia stwierdzającego upływ terminu przechowywania rzeczy jedynie w przypadku odebrania rzeczy przez znalazcę. Senator Janusz Sepioł zgłosił poprawki proponowane przez Związek Powiatów Polskich zaakceptowane przez resort sprawiedliwości.

Senator Jarosław Lasecki przejął zmianę proponowaną przez ZPP dotyczącą rezygnacji z wymogu przechowywania rzeczy oddanych staroście w przeznaczonym do tego zamkniętym pomieszczeniu. Poprawkę tę negatywnie zaopiniował minister Jerzy Kozdroń.

W wyniku głosowania komisje przyjęły wszystkie poprawki senatora Janusza Sepioła oraz 1 poprawkę senatora Jarosława Laseckiego – do art. 5 ust. 4, polegającą na usunięciu wątpliwości interpretacyjnych dotyczących trybu postępowania z rzeczami „wojskowymi” i rzeczami „innych służb mundurowych”.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jarosława Laseckiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 16 poprawek do ustawy (druk senacki nr 815 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS