



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (203.)
w dniu 21 stycznia 2015 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego” (druk senacki nr 811, druki sejmowe nr 2966 i 3008).

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 18)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich państwa bardzo serdecznie. Witam pana ministra.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego”.

Czy są uwagi do porządku naszego posiedzenia? Nie ma.

Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby prowadzące działalność lobbingową w rozumieniu prawa? Nie ma takich osób.

Przystępujemy do rozpatrzenia punktu naszego posiedzenia.

Panie Ministrze, proszę o krótką prezentację ustawy.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Marek Ratajczak:

Panie Przewodniczący! Panowie Senatorowie! Szanowni Państwo!

Ustawa, tak jak już pan przewodniczący powiedział – bo sama nazwa wskazuje istotę ustawy – dotyczy przedłużenia o dwa lata funkcjonowania programu wieloletniego związanego z budową czy rozbudową kampusu Uniwersytetu Jagiellońskiego. Przypominam, że pierwotnie ustawa miała obowiązywać do roku 2010. W 2010 r. podjęto decyzję o wydłużeniu funkcjonowania tego rozwiązania do roku 2015. Obecnie okazało się, że ze względu na złożoność procesu inwestycyjnego, chociażby związanego z pozyskaniem niektórych nieruchomości, które były niezbędne do sfinalizowania całego przedsięwzięcia, do końca roku 2015 nie będzie można zrealizować pierwotnie założonego programu. Dlatego władze Uniwersytetu Jagiellońskiego wystąpiły z prośbą o wydłużenie funkcjonowania programu o dwa lata. Dlaczego o dwa lata? Wszystko wskazuje na to, że jest możliwe zrealizowanie programu do końca roku 2016, ale by uniknąć sytuacji, że być może za rok byłaby prośba o przedłużenie o kolejny rok ze względu na to, że

zabrakłoby na przykład miesiąca, żeby wszystko zrealizować, została sformułowana prośba o wydłużenie programu do końca roku 2017.

W kategoriach finansowych – bo to może panów senatorów interesować – chodzi o zrealizowanie w ramach tego programu w okresie 2016–2017 inwestycji na skalę około 70 milionów zł, przy czym cały program założono na poziomie 960 milionów zł. Na rok 2015 w budżecie państwa w ramach środków, którymi dysponuje minister nauki i szkolnictwa wyższego, przewidziano na realizację tego przedsięwzięcia 120 milionów zł. I to chyba są najważniejsze informacje związane z tą ustawą.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi?

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:

Nie zgłaszam uwag.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję.

Czy są pytania?

Proszę bardzo, pan senator Cioch.

Senator Henryk Cioch:

Panie Przewodniczący, wykorzystując to, iż jest dzisiaj pan minister, chciałbym przy okazji poruszyć pewną kwestię. W roku 2018 będzie stulecie powstania Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego. Dlaczego o tym mówię? Ponieważ z takiej specustawy, jaką jest ta ustawa, z okazji rocznicy skorzystał Uniwersytet Jagielloński. Z tego, co mi wiadomo, jest druga, podobna ustawa, z której skorzystał i korzysta Uniwersytet Adama Mickiewicza. Chciałbym spytać pana ministra, czy zostały podjęte jakieś działania. Zwłaszcza że te obchody będą miały charakter nie tylko krajowy, ale też międzynarodowy ze względu na rangę tejże uczelni. Przypomnę, iż marszałek naszego Senatu jest absolwentem Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego, o czym chyba nie wszyscy państwo wiedzą.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są inne pytania?

Ja chciałbym zapytać, co trzeba zrobić, żeby inne uniwersytety też mogły skorzystać z tego typu ustaw, żeby przygotować kolejne ustawy dla kolejnych uniwersytetów, aby można było zrealizować wieloletnie, stabilne programy. To jest jedna sprawa.

Druga sprawa. Na ten wieloletni program jest przewidziany pewien budżet i, rozumiem, w związku z tym, że to się przesunęło w czasie, następuje także zmiana w budżecie ministra nauki i szkolnictwa wyższego. Bo środki, które są przeznaczone dla tego uniwersytetu, będą wykorzystane w innych latach, prawda? Czy to znaczy, że na rok bieżący zostały zmniejszone o odpowiednią kwotę środki w budżecie ministra nauki i szkolnictwa wyższego w związku z inwestycjami? Jak to jest? Bo to jest proste przedłużenie, ale ono wbrew pozorom ma daleko idące konsekwencje dla tej części budżetu.

Proszę, może są jeszcze jakieś pytania?

Proszę, Panie Senatorze. Pan senator reprezentuje Uniwersytet Jagielloński jako jego pracownik.

Senator Stanisław Hodorowicz:

Panie Przewodniczący! Panie Ministrze! Szanowni Państwo!

Przede wszystkim na wstępie chciałbym gorąco przeprosić w imieniu magnificencji rektora Uniwersytetu Jagiellońskiego za jego dzisiejszą nieobecność. Na pewno będzie na następnych spotkaniach i na spotkaniu plenarnym poświęconym tej kwestii.

Powracając do meritum, pragnę gorąco prosić w imieniu społeczności akademickiej i w imieniu władz uniwersytetu o akceptację tego postulatu. Zdajemy sobie sprawę z wyjątkowości tego rozwiązania, aczkolwiek proszę łaskawie wziąć pod uwagę, że u podstaw tego leżą kwestie, o których wspominał pan minister. Dość powiedzieć, że aby zakupić teren pod budynek Wydziału Chemii – jest to ostatni budynek z cyklu inwestycji kampusu Uniwersytetu Jagiellońskiego – trzeba było uzgodnić to wszystko z ponad sześćdziesięcioma właścicielami działek, na terenie których ta inwestycja jest realizowana. Praktycznie ten budynek już stoi. Dochodzi tutaj także specyfika Wydziału Chemii, który jest, że tak powiem, naszpikowany różnymi rozwiązaniami technicznymi. Niektóre z nich w ostatnim czasie weszły w życie w związku z prawem unijnym, na przykład jeżeli chodzi o klimatyzację, zabezpieczenia termiczne itd. I to dodatkowo wydłuża czas realizacji. To, co postuluje Uniwersytet Jagielloński, to jest wyraz troski – naprawdę proszę tak do tego podchodzić – o to, aby w sposób w pełni odpowiedzialny wydatkować pieniądze publiczne, aby nie było tego, czego doświadczyliśmy nie tak dawno, omawiając przy okazji ustawy budżetowej kwestie Stadionu Narodowego. Chodzi o to, że potrzebne były dodatkowe środki na to, żeby zabezpieczyć jakieś tam żądania podwykonawców czy też prawników w związku z takimi czy innymi procesami. Dlatego też gorąco apeluję o przychylność w tej sprawie.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania?

Proszę bardzo, Panie Ministrze.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Marek Ratajczak:

Szanowni Panowie Senatorowie!

Te dwa pytania, które padły, ściśle się ze sobą wiążą. Zaczę od odpowiedzi, która zapewne panów senatorów nie usatysfakcjonuje. Obecnie już nie ma możliwości przyjmowania podobnych ustaw. Obie ustawy dotyczące programów wieloletnich na Uniwersytecie Jagiellońskim i na Uniwersytecie Adama Mickiewicza były przyjmowane, nazwijmy to, w innym porządku prawnym, który przewidywał możliwość uregulowania tego drogą ustawową. Stąd zresztą przedłużanie funkcjonowania tych programów drogą ustawową. W dzisiejszym porządku prawnym podobne programy, jeśli miałyby być ustanowione i jeśli miałyby być realizowane, powinny być ustanowione drogą odpowiednich decyzji Rady Ministrów. To jest program wieloletni i decyzja o nim jest podejmowana na szczeblu Rady Ministrów. Tego typu programy są zresztą obwarowane różnymi warunkami dotyczącymi ich przygotowania, a później realizacji i regularnego sprawdzania ich wdrażania i wypełniania różnego rodzaju wskaźników. I to jest pierwsza informacja. Niestety nie można ustanowić tego drogą ustawową dla innych uczelni, nawet gdyby były takie pomysły.

Jeśli chodzi o podniesioną konkretną sprawę Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego, wiem, że taki projekt czy pomysł jest, ponieważ miałem przyjemność rozmawiać na ten temat z władzami Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego. Takich uczelni, które odwołując się do różnego rodzaju rocznic, myślą o podobnych programach, jest wiele. W Warszawie są to chociażby Uniwersytet Warszawski, Politechnika Warszawska. Problem...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Ja na razie powiedziałem tylko o uczelniach warszawskich, oczywiście to nie jest tylko kwestia uczelni warszawskich czy Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego. Ja nie mówię, że nie ma możliwości, aby tego typu programy ustanawiać, ale trzeba sobie wyraźnie powiedzieć, że aby one były ustanowione, musiałyby być trochę większa swoboda budżetowa, zwłaszcza jeśli chodzi o obszar inwestycji, no i odpowiednie argumenty, które by przekonały ostatecznych decydentów do tego, by taki program ustanowić.

Pan senator Kleina podniósł bardzo istotny problem, czyli programy wieloletnie i takie zmiany jak ta, o której dzisiaj mówimy, a budżet ministra nauki i szkolnictwa wyższego. Ja pozwolę sobie przypomnieć, że ta część budżetu, która jest związana z inwestycjami, stanowi, nazwijmy to, część wyodrębnioną, czyli limit na nią jest ustalany jak gdyby poza pozostałymi limitami wydatków budżetowych, ale oczywiście obciążenia wynikające z programów wieloletnich mają wpływ również na pozostałe możliwości

inwestycyjne. Po prostu to jest jedna pula środków inwestycyjnych, z tym że stanowiona na zasadzie podwójnej, to znaczy, że jest osobny limit na inwestycje wieloletnie i osobny limit na pozostałe przedsięwzięcia inwestycyjne, które realizuje minister szkolnictwa wyższego. I powiem tak: nie ma prostej zależności, to znaczy nie jest tak, że automatycznie zwiększenie środków w ramach programu wieloletniego musi skutkować obniżeniem środków w ramach pozostałych inwestycji, ale nie ma też prostej zależności, że przesunięcie w czasie realizacji programu wieloletniego zwalnia dodatkowe środki na inne inwestycje w szkolnictwie wyższym. To jest zawsze w kategoriach, powiedziałbym, decyzji ministra finansów, który ustala limity, i oczywiście naszych możliwości negocjacyjnych. Staramy się przekonać do tego, by środki na inwestycje były odpowiednio wysokie, by móc realizować przynajmniej podstawowe potrzeby inwestycyjne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czyli o jaką kwotę zmniejszą się w tym roku nakłady na inwestycje na Uniwersytecie Jagiellońskim w związku z wejściem w życie tego programu?

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Marek Ratajczak:

Pierwotnie miały być na kwotę około 190 milionów zł, w związku z ustawą będzie to 120 milionów zł, a, tak jak powiedziałem, około 70 milionów zł zostanie prze-

sunięte na lata 2016–2017. Ale, co istotne, nie następuje zwiększenie kwoty ogólnej przewidzianej na realizację tego programu.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Ponieważ nie ma innych pytań, składam wnioszek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Temat jest bardzo interesujący i w zasadzie, wbrew pozorom, jest bardzo wiele kwestii istotnych z punktu widzenia spraw budżetowych, ale nie ma więcej pytań.

Czy są inne wnioski? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (9)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Ustawa została przyjęta jednogłośnie.

Proponuję, aby senatorem sprawozdawcą był senator Janusz Sepioł, który mieszka w okolicy Uniwersytetu Jagiellońskiego...

(Wypowiedzi poza mikrofonem)

...więc zna te problemy lepiej niż my wszyscy i łatwiej będzie mu także uzasadniać przyjęcie ustawy.

Czy jest zgoda senatora Janusza Sepioła?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Czy ze jest zgoda ze strony senatorów? Jest.

Dziękuję bardzo.

(Głos z sali: Bardzo dziękuję.)

Zamykam posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Dziękuję bardzo panu ministrowi i wszystkim naszym gościom.

Kolejne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych 29 stycznia o godzinie 13.30. Oczywiście zapraszam wszystkich.

(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 34)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii