

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 29 grudnia 2014 r.

Nr posiedzenia: 206

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 798, druki sejmowe nr 2769 i 2951).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 801, druki sejmowe nr 2791, 2961 i 2961-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
 - goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk,
 - dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
 - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami Maria Duczmal,
 - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - zastępca dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego Kamil Wilde,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Kolejowego Tomasz Warchoł,
 - główny specjalista w Departamencie Transportu Kolejowego Marek Sobolewski,
 - PKP Polskie Linie Kolejowe SA:
 - członek zarządu, dyrektor ds. utrzymania infrastruktury Józefa Majerczak,
 - dyrektor Biura Nieruchomości i Geodezji Kolejowej Ewa Świniarska,
 - dyrektor Biura Ochrony Środowiska Ewa Makosz,
 - dyrektor projektu w Biurze Prawnym Dorota Iwanowska,
 - Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu:
 - prezes zarządu Jerzy Ziaja,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Józef Racki.

- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Mirosław Reszczyński, Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk. Ustawa pochodzi z senackiego przedłożenia. Umożliwia ona realizowanie Programu Operacyjnego „Infrastruktura i środowisko”, a także regionalnych programów operacyjnych w ramach perspektywy finansowej 2014–2020. Dotyczy wprowadzenia obowiązku sporządzania przez zarządy województw planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi jako uzupełnienia wojewódzkich planów gospodarki odpadami. Plany te będą podstawą do wydatkowania publicznych środków unijnych i krajowych oraz mają wskazywać niezbędne inwestycje w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.
- Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagą i propozycjami poprawek. Legislator zauważył, że część ustawy różni się znacznie od senackiego projektu ustawy wniesionego do Sejmu. Poprawki zawarte w nowelizacji nie przeszły pełnej procedury trzech czytań. W związku z tym zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego uzasadnione jest postawienie przepisowi art. 1 pkt. 11–13 zarzutu niekonstytucyjności. Propozycje poprawek przedstawione przez legislatora miały charakter porządkujący i dostosowujący. Poprawki uzyskały akceptację rządu i zostały formalnie zgłoszone przez senatora Janusza Sepioła.
- W trakcie dyskusji senator Witold Gintowt-Dziewałtowski zgłosił poprawki mające na celu zmianę trybu „uzgadniania” na „opiniowanie” przez ministra środowiska wojewódzkich planów inwestycyjnych dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi przygotowywanych przez samorząd województwa. Zdaniem senatora słowo „uzgodnienie” jest sprzeczne z konstytucją oraz Europejską Kartą Samorządu Terytorialnego, ponieważ dotyczy zadań własnych samorządu, a nie zleconych przez rząd.
- W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.
- Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy (druk senacki nr 798 A).

- Ad 2.** Ustawę przedstawił poseł sprawozdawca Józef Racki. Ustawa zmierza do usprawnienia procedur służących realizacji inwestycji dotyczących linii kolejowych. Zmiany mają na celu przede wszystkim ułatwienie prowadzenia postępowań administracyjnych i przyjmowania dokumentów programowych związanych z realizacją procesu inwestycyjnego na kolei. Decyzję o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej wydaje wojewoda, na wniosek PKP Polskich Linii Kolejowych SA (PKP PKL SA). W noweli zaproponowano, aby decyzje takie wydawane były także na wniosek jednostki samorządu terytorialnego.
- Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Telec przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z propozycjami poprawek. Poprawki miały charakter terminologiczny, legislacyjny oraz redakcyjny. Senator Janusz Sepioł formalnie zgłosił część poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.
- W trakcie dyskusji przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju zaproponował wprowadzenie dwóch poprawek porządkujących przepisy ustawy. Poprawki te zgłosił przewodniczący komisji. Senatorowie zastanawiali się, czy ustawa zapewnia należyta, zgodną z konstytucją ochronę prawa własności oraz kto poniesie koszty aktualizacji planów zagospodarowania przestrzennego. Dyrektor Biura Nieruchomości i Geodezji Kolejowej w PKP PKL SA wyjaśniła, że jeśli istnieje plan zagospodarowania

przestrzennego, to nie buduje się nowych linii, a ewentualnie łącznice. Poseł Józef Racki stwierdził, że tej ustawy nie należy taktować na równi ze specustawą drogową, gdyż ustawa drogowa w przeciwieństwie do kolejowej często jest nowelizowana. Za szkody powstałe w wyniku zajęcia nieruchomości przysługiwać ma od PKP PLK SA albo jednostki samorządu terytorialnego odszkodowanie ustalone na zasadach wynikających z kodeksu cywilnego.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Matusiewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 8 poprawek do ustawy (druk senacki nr 801 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS/KP