



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (198.)
w dniu 30 grudnia 2014 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Przygotowanie sprawozdania komisji w sprawie ustawy budżetowej na rok 2015.

(Początek posiedzenia o godzinie 17 minut 23)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam bardzo serdecznie panią minister i wszystkich gości. Witam senatorów. Witam wszystkich obecnych.

Proszę państwa, na tym posiedzeniu komisji przystąpimy do przegłosowania poprawek, które zostały zgłoszone przez komisje, przez senatorów wnioskodawców, a także przystąpimy do głosowania nad całością, ustawą budżetową na rok 2015 z poprawkami, a więc nad tym, co będzie naszym sprawozdaniem 8 stycznia.

Proszę państwa, co do poprawek komisyjnych, to zgodnie z tym, co już przedstawiliśmy na poprzednim posiedzeniu, mamy pięć poprawek. Te poprawki zostały omówione.

I są trzy poprawki zgłoszone przez senatora Kazimierza Kleinę. Pierwsza dotyczy uruchomienia, tak jak w roku poprzednim, rezerwy dotyczącej polsko-ukraińskiej współpracy młodzieży, kosztem środków przeznaczonych na funkcjonowanie Polskiej Agencji Kosmicznej. Także z tej rezerwy, która została wyraźnie zwiększona na posiedzeniu w Sejmie, czyli ze środków na polską Agencję Kosmiczną, przywrócilibyśmy do rezerwy ogólnej 13 milionów zł – jeżeli senatorowie się zgodzą. I jeszcze z tych środków przeznaczylibyśmy na funkcjonowanie Archiwów Państwowych – ale na wydatki bieżące, a nie na wynagrodzenia – kolejne 3 miliony zł. I to są jedyne poprawki, jakie wpłynęły, a zostały przygotowane przez senatorów.

Były jeszcze poprawki, które wpłynęły do mnie, ale są niedopracowane, one prawdopodobnie mogłyby być, a może też będą analizowane na naszym posiedzeniu plenarnym, a dotyczą one: wsparcia finansowego dla inspektorów nadzoru budowlanego; następnie przeznaczenia środków na projektowaną ustawę, która nie weszła jeszcze w życie, dotyczącą pomocy dla działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych, przewidziane do realizacji w drugiej połowie... A nie, to jest poprawka komisyjna... Ale możliwe, że ona też zostanie poprawiona. I jest poprawka dotycząca środków na zwiększenie funduszu na tak zwane schetynowki. I w zasadzie to są te poprawki, które... Czy jeszcze coś tam mieliśmy?

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Dobra, to są te poprawki... Ale te poprawki nie otrzymały jeszcze ostatecznego brzmienia i nie są w wersji, która mogłaby być przedmiotem głosowania, a więc na posiedzeniu nie będą poddane pod głosowanie. Pewnie na posiedzeniu plenarnym pojawią się jeszcze inne, dodatkowe poprawki.

Przystępujemy do głosowania. I będziemy prosili... Pójdziemy zgodnie z tą zasadą: poprawka, stanowisko rządu, ewentualne pytania i głosowanie.

Senator Martynowski, proszę bardzo.

Senator Marek Martynowski:

Panie Przewodniczący, ja mam jeszcze jedno pytanie. Pan zdejmuje łącznie 20 milionów...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Tak.)

...z budżetu Polskiej Agencji Kosmicznej. Jaki budżet będzie miała po tym ta agencja?

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Agencja będzie miała 10 milionów zł. To jest taka kwota, która była... To znaczy w pierwszej wersji zapisów, rządowej, nie było w ogóle zaprogramowanych środków specjalnych na funkcjonowanie Polskiej Agencji Kosmicznej, ponieważ środki na nią miały pochodzić z rezerwy ogólnej... ze środków budżetowych kancelarii premiera. Tak się tworzy, że tak powiem, budżety tego typu instytucji, nowych instytucji, a więc i tu była taka propozycja. Ale w trakcie prac nad budżetem wprowadzono poprawkę, tworząc w pierwszej kolejności rezerwę dziesięciomilionową, a jeszcze później pojawiła się druga poprawka, dotycząca 20 milionów. Obie te poprawki w debacie sejmowej otrzymały poparcie, w związku z tym pojawiła się kwota 30 milionów zł.

Moja propozycja jest taka, aby te 10 milionów, czyli tyle, ile na początku miało kosztować funkcjonowanie agencji, pozostało... Według mojej propozycji te dodane 20 milionów przeznaczylibyśmy na te inne cele, w tym część wróciłaby do rezerwy ogólnej. Tak wygląda ta moja propozycja.

Czy są jeszcze pytania? Nie ma.

Przystępujemy do rozpatrywania poprawek.

Panie Dyrektorze, pierwsza poprawka komisyjna. Proszę wskazać, o co chodzi – ona już była omówiona – żebyśmy wiedzieli, nad czym głosujemy.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:

Pierwsza poprawka dotyczy przesunięcia 25 milionów zł – czego źródłem będzie zwiększenie dochodów podatkowych i niepodatkowych w Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa – z przeznaczeniem na realizację ustawy o pomocy dla działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Jak państwo pamiętacie, w roku ubiegłym myśmy też mieli podobną propozycję poprawki, przyjmowaliśmy ją, ale wówczas kwota była wyższa – to było 50 milionów zł. Z tym że tej ustawy o pomocy jeszcze nie ma, jeszcze nad nią pracujemy w tej chwili, to jest inicjatywa Senatu. Czy już jest zakończona procedura legislacyjna w tej sprawie? Jeszcze procedura legislacyjna w Senacie nie jest zakończona, więc ta poprawka... Ale są tu także wątpliwości co do przygotowania propozycji legislacyjnych. Nie mówię, że cel takiego finansowania jest zły, ale mam uwagi co do sposobu przygotowania tej poprawki przez komisję. To jest zresztą poprawka przygotowana przez senatora Rulewskiego, który o tę sprawę zabiega od wielu lat, jak państwo wiecie. Ale te wątpliwości... Jest więc prośba, żeby pani minister ewentualnie także je wyjaśniła. I możliwe, że uda nam się na posiedzeniu plenarnym wypracować lepsze rozwiązanie dotyczące tego właśnie wniosku.

Proszę bardzo, Pani Minister.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk:

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Nasze stanowisko jest negatywne wobec tej poprawki. Tutaj, tak jak pan przewodniczący wspomniał, tak naprawdę wątpliwości budzi to, jakie jest źródło finansowania proponowanej zmiany. Bo w poprawce pierwszej w lit. d mówi się o tym, że mają to być środki pochodzące z zysku, nadwyżki środków finansowych, a tak naprawdę nie wiemy, skąd to się ma wziąć, czy ze sprzedaży ziemi... A jeżeli tak, to trzeba pamiętać, że dochody ze sprzedaży ziemi mają, oprócz tego, częściowo zasilać dochody budżetu, bo są też kierowane na fundusz rekompensacyjny. Tak że tutaj nie ma informacji, która pozwoliłaby ocenić, czy te kwestie są choćby dobrze policzone. Bo jeżeli to ma być ze sprzedaży ziemi, to trzeba byłoby zmienić częściowo również plan innego funduszu, który musiałby mieć częściowo przekierowane zyski z tego tytułu, bo to jakby z automatu wynika z rozwiązań prawnych. Stąd też stanowisko jest takie, jak powiedziałam.

Poza tym tutaj mówi się... Przepraszam, jeszcze jedno zdanie. Nie ma jeszcze tej ustawy o pomocy dla działaczy, o czym pan przewodniczący wspomniał, a mówi się o 25 milionach zł i, jak w opisie czy w uzasadnieniu się podaje, chodzi tu o wypłaty przewidziane do realiza-

cji w drugiej połowie 2015 r., czyli są to skutki jednego półrocza, co do zasady, a zatem chodzi o 50 milionów w skali roku. Ja zaś nie mam informacji o tym, jak w ogóle wygląda sprawa projektu ustawy na dzień dzisiejszy, czy te skutki rzeczywiście odpowiadają temu, co jest związane z projektem procedowanej w parlamencie ustawy. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do tych uwag? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (0)

Kto jest przeciw? (4)

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Poprawka nie otrzymała poparcia.

Kolejna poprawka.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:

Kolejna poprawka dotyczy przeznaczenia środków na wynagrodzenia w kulturze i ochronie dziedzictwa narodowego, na Radę Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Stanowisko rządu w tej sprawie?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk:

Stanowisko co do tego również jest negatywne. Zgodnie z założeniami przyjętymi do budżetu na rok 2015 następuje mrożenie funduszu wynagrodzeń, a ta poprawka łamie tę zasadę. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (0)

Kto jest przeciw? (6)

Kto się wstrzymał? (0)

Jednomyślnie przeciw.

Kolejna poprawka.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:

Kolejna poprawka dotyczy przesunięć wewnątrz budżetu spraw zagranicznych, 3 milionów 319 tysięcy zł na Telewizję Polonia.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Tę sprawę, jak państwo pamiętacie, wyjaśnialiśmy na poprzednim posiedzeniu, mówiąc o tych wszystkich wątpliwościach, które w tej materii się pojawiają. Poprawka jest wnioskiem trzech komisji senackich.

Pani minister?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Hanna Majszczyk:**

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący, takie przesunięcie, taka zmiana dokładnie na taką kwotę była dokonana w projekcie budżetu, na indywidualny wniosek złożony przez ministra spraw zagranicznych zmierzający do takiego przesunięcia na końcowym etapie prac. Bo oczywiście to wszystko dzieje się w ramach jego budżetu, nie łamie się tu jakichś zasad, o których mówiliśmy przy okazji poprzedniej poprawki. Z tym że z powodu tego, iż były tu indywidualne, końcowe wnioski ministra spraw zagranicznych, które nie zostały jakby wycofane... Ja co do zasady nie miałabym do tego jakichś uwag, jeżeli rzeczywiście nie łamie się tu jakichś zobowiązań podjętych przez ministra spraw zagranicznych.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (6)

Jednomyślnie poprawka została poparta.

Proszę bardzo, kolejna poprawka.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego
w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:**

Kolejna poprawka dotyczy de facto przesunięcia środków wewnątrz budżetu obrony narodowej – z dotacji dla Wojskowej Agencji Mieszkaniowej na centralne wsparcie w obronie narodowej.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Stanowisko rządu w tej sprawie?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Hanna Majszczyk:**

Po wyjaśnieniach poczynionych z Ministerstwem Obrony Narodowej, którego przedstawiciel również jest na sali, nie zgłaszamy uwag do tej poprawki. Pojawiły się nowe informacje, które pozwalają zmienić układ wewnętrzny w ramach budżetu ministra obrony narodowej. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (6)

Jednogłośnie, jednomyślnie poprawka została zaakceptowana.

Kolejna.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego
w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:**

Kolejna poprawka dotyczy przeznaczenia 5 milionów zł na wynagrodzenia w archiwach kosztem części 24 – kultury.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Co do tej poprawki, to ja też złożyłem poprawkę – nie mówię, że konkurencyjną – dotyczącą przeznaczenia środków na wydatki bieżące archiwów..

Proszę bardzo, pani Minister.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Hanna Majszczyk:**

Stanowisko negatywne wobec tej poprawki.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (0)

Kto jest przeciw? (4)

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Poprawka nie otrzymała poparcia.

Kolejna poprawka.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego
w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:**

Teraz już będą poprawki pana senatora. Pierwsza poprawka dotyczy przeznaczenia 4 milionów zł ze środków Polskiej Agencji Kosmicznej na finansowanie polsko-ukraińskiej współpracy młodzieży.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jak państwo senatorowie pamiętacie, w roku ubiegłym z inicjatywy Senatu została uruchomiona taka rezerwa, ona była dobrze zagospodarowana i efektywnie wydatkowana. I jest sugestia, aby ten projekt kontynuować.

Proszę bardzo, Pani Minister.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Hanna Majszczyk:**

Nie mamy uwag.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki? (6)
Jednomyślnie poprawka została przyjęta.
Poprawka druga, proszę bardzo.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego
w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:**

Tu chodzi o przeznaczenie środków również z Polskiej Agencji Kosmicznej, 13 milionów, na rezerwę ogólną.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Czyli to jest jakby cały czas wycofywanie środków, tych dodatkowych 20 milionów, o które zostały zwiększone środki na Polską Agencję Kosmiczną. Ale przypominam, że na agencję pozostanie 10 milionów zł, przeznaczonych w ramach innej poprawki sejmowej.

Pani minister?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Hanna Majszczyk:**

Nie mamy uwag.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki? (4)
Kto jest przeciw? (0)
Kto się wstrzymał od głosu? (2)
Poprawka otrzymała poparcie.
I poprawka trzecia.

**Wicedyrektor Biura Legislacyjnego
w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski:**

Tu chodzi o to, o czym wspominał pan senator, czyli o przesunięcie 3 milionów zł na archiwa, na wydatki bieżące, również kosztem Polskiej Agencji Kosmicznej.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Czyli konkretnie o środki z tej samej rezerwy.)

Tak.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Pani minister?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Hanna Majszczyk:**

Co do zmniejszenia tej rezerwy, to jesteśmy jak najbardziej za tym, chociaż wolelibyśmy, żeby te środki wróciły do źródeł, z których zostały wzięte. Ale co do zasady, to nie mamy uwag.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki? (6)
Jednomyślnie za.
Poprawka została przegłosowana.

W ten sposób przegłosowaliśmy wszystkie przygotowane poprawki. Oczywiście na posiedzeniu plenarnym mogą się pojawić jeszcze inne, co nie wyklucza dalszej pracy nad ustawą budżetową. Ale teraz, na tym etapie, głosujemy nad przyjęciem ustawy wraz z przyjętymi poprawkami.

Kto jest za przyjęciem ustawy wraz z przyjętymi poprawkami? (4)

Kto jest przeciw? (2)

Nie ma osób wstrzymujących się.

A więc uchwała o przyjęciu ustawy wraz z poprawkami została zaakceptowana przez komisję.

Czy senatorowie wyrażają zgodę, abym był sprawozdawcą ustawy na posiedzeniu plenarnym? Czy jest sprzeciw? Nie ma. Dziękuję bardzo.

Dziękuję bardzo, Pani Minister. Dziękuję wszystkim gościom.

Zamykam posiedzenie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 17 minut 37)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii