



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (197.)
w dniu 30 grudnia 2014 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie opinii komisji senackich o ustawie budżetowej na rok 2015.

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 06)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich państwa bardzo serdecznie. Witam panią minister i innych gości, witam senatorów – członków naszej komisji i członków komisji branżowych, którzy będą kolejno prezentowali stanowiska komisji.

Przedstawimy teraz stanowiska poszczególnych komisji. W pierwszej kolejności zabierze głos pan senator Wiatr.

Poproszę pana senatora Wiatra o przedstawienie stanowiska komisji nauki.

Senator Kazimierz Wiatr:

Panie Przewodniczący! Pani Minister! Panie Senator i Panowie Senatorowie!

O godzinie 16.00 rozpoczęliśmy kolejne posiedzenie komisji w ważnej sprawie, dlatego bardzo dziękuję panu przewodniczącemu za to, że mogę przedłożyć to państwu w tym momencie.

Dzisiaj Komisja Nauki, Edukacji i Sportu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przez wiele godzin podczas swego posiedzenia analizowała poszczególne części ustawy budżetowej, a zwłaszcza: część 25 „Kultura fizyczna”, część 27 „Informatyzacja”, część 28 „Nauka”, część 30 „Oświata i wychowanie”, część 38 „Szkolnictwo wyższe”, część 61 „Urząd Patentowy”, część 64 „Główny Urząd Miar”, część 65 „Polski Komitet Normalizacyjny”, część 67 „Polska Akademia Nauk” oraz „Część oświatową subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”; a także plany finansowe: Funduszu Zajęć Sportowych dla Uczniów, Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, Funduszu Nauki i Technologii Polskiej, Narodowego Centrum Nauki, Narodowego Centrum Badań i Rozwoju, Centralnego Ośrodka Sportu, Polskiego Centrum Akredytacji; a także „Rezerwy celowe”, „Budżety wojewodów ogółem” i pozostałe w stosownych częściach.

Komisja w głosowaniach przyjęła te części budżetu, nie wnosząc poprawek. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo panu senatorowi.

Czy są pytania do sprawozdawcy? Nie ma.

(Senator Kazimierz Wiatr: Odyła się wyczerpująca dyskusja, ale poprawek nie było. Bardzo dziękuję.)

Dziękuję bardzo.

Pani senator Borys-Damięcka w imieniu Komisji Kultury i Środków Przekazu.

Senator Barbara Borys-Damięcka:

Dzisiaj odbyło się posiedzenie Komisji Kultury i Środków Przekazu, podczas którego wniesiono do budżetu dwie poprawki. Nie wniesiono żadnych poprawek do części „Kancelaria Prezydenta” i „Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji” oraz do „Planu finansowego Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej” i „Planu finansowego Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia”.

Dwie poprawki dotyczą następujących spraw. Jedna z poprawek – w części 24 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” w rozdziale 92105 w załączniku nr 6 – dotyczy podwyższenia wynagrodzeń pracowników Archiwów Państwowych i urzędu obsługującego naczelnego dyrektora Archiwów Państwowych.

Czy pan przewodniczący otrzymał uzasadnienie wniosków?

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Tak, oczywiście, mamy uzasadnienie wniosków.)

Czyli nie muszę odczytywać tego uzasadnienia?

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Nie. Ale jest pytanie, czy, przyjmując tę poprawkę, brali państwo pod uwagę, że jest to sprzeczne z ustawą o budżetową przyjętą przez nas i parlament na początku grudnia.

Senator Barbara Borys-Damięcka:

Były wnoszone zastrzeżenia tego typu, ale komisja jednoznacznie przyjęła tę poprawkę.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: I poprawka druga.)

Druga poprawka dotyczy załącznika nr 2 w części 45 „Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej”. Odnosi się ona do środków, które zostały przekazane do rozdziału 75058 „Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą”, zmniejszając wydatki bieżące jednostek budżetowych o 3 miliony 319 zł. W poprawce zaproponowano przeniesienie tych

środków do rozdziału 92104 „Działalność radiowa i telewizyjna”, zwiększając wydatki bieżące jednostek budżetowych o 3 miliony 319 tysięcy zł.

Może przeczytam uzasadnienie, które jest bardzo krótkie.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Środki te są przeznaczone dla Telewizji Polonia, przywrócone jej?)

Tak, są przeznaczone dla Telewizji Polonia i dla Polskiego Radia dla Zagranicy.

Uzasadnienie tej poprawki. W ustawie budżetowej na 2015 r. zmniejszono o 3 miliony 319 tysięcy zł finansowanie Telewizji Polonia. Kwota ta została przeznaczona na finansowe wsparcie projektu o roboczej nazwie: europejska telewizja dla krajów Partnerstwa Wschodniego. Realizowanie zadań publicznych przez Telewizję Polonia – w tym między innymi na: utrzymanie audycji misyjnych dotychczas emitowanych, naukę języka polskiego dla dzieci poza granicami kraju, zakup licencji na filmy dokumentalne – nie będzie możliwe do wykonania za kwotę obniżoną do 8 milionów zł. W związku z tym w celu umożliwienia Telewizji Polonia pełnej realizacji jej zadań wydaje się zasadne przyjęcie poprawki, która ma na celu przyznanie kwoty w wysokości 3 miliony 319 tysięcy zł na realizację audycji misyjnych Telewizji Polonia, w załączniku nr 2 w części „Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej w Unii Europejskiej”, w rozdziale 92104 „Działalność radiowa i telewizyjna”. Muszę dodać, że poprawka ta została przez komisję kultury przyjęta jednogłośnie.

To wszystko, jeśli chodzi o poprawki komisji kultury.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy tę poprawkę konsultowali państwo także z ministrem spraw zagranicznych albo czy Komisja Spraw Zagranicznych pytała, jakie jest stanowisko ministra w tej sprawie? Bo to jest przesunięcie wewnątrz budżetu ministra spraw zagranicznych.

Senator Barbara Borys-Damięcka:

Tak. Obecny na posiedzeniu dyrektor departamentu nie ustosunkował się ani na tak, ani na nie w tej sprawie.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do pani senator?

Proszę bardzo, pan senator.

Senator Marek Martynowski:

Panie Przewodniczący, poprosiłbym o krótkie uzasadnienie poprawki pierwszej.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dotyczącej wynagrodzeń w Archiwach Państwowych?

(Senator Marek Martynowski: Tak.)

Proszę bardzo, Pani Senator.

Senator Barbara Borys-Damięcka:

Tutaj chodziło o to, że w Archiwach Państwowych zwiększył się zakres obowiązków pracowników, a wynagrodzenia pozostały na niezmiennym poziomie. Stąd się wzięła ta poprawka. Zaznaczono dosyć duże dysproporcje między wynagrodzeniem dyrektorów Archiwów Państwowych i ich odpowiedników w administracji rządowej, którzy zajmują stanowiska na średnim szczeblu zarządzania. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na tym szczeblu wynosi 8 tysięcy 957 zł i jest o około 34% wyższe, niż w Archiwach Państwowych wynosi średnie miesięczne wynagrodzenie dyrektora, które w roku 2013 kształtowało się na poziomie 5 tysięcy 955 zł i na tym poziomie pozostało.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Kwestia Archiwów Państwowych zawsze jest przedmiotem obrad naszej komisji. Z reguły na posiedzeniach dodawaliśmy środki także Archiwom Państwowym, doceniając ich rolę. Tu problem polega głównie na tym, że zmiany dotyczące wynagrodzeń powinny być przeprowadzone na etapie pracy nad ustawą o budżecie. Jest to dla nas problem, bo możemy podjąć uchwałę, która później nie będzie mogła być skonsumowana w takim rozumieniu, w jakim oczekiwali by tego wnioskodawcy. Wydaje mi się, że powinniśmy się zastanowić, jak wesprzeć Archiwa Państwowe. Może jakoś inaczej, może w inny sposób? Zastanowilibyśmy się nad tą sprawą jeszcze dzisiaj albo na posiedzeniu plenarnym.

Dziękuję bardzo, Pani Senator.

Senator Misiołek w imieniu Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

Senator Andrzej Misiołek:

Panie Przewodniczący! Pani Minister!

Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich rozpatrywała na dzisiejszym posiedzeniu projekty budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej, Kancelarii Sejmu, Krajowego Biura Wyborczego i Kancelarii Senatu. W wyniku dyskusji i głosowania komisja przyjęła bez poprawek budżety tych jednostek.

Przy omawianiu budżetu Krajowego Biura Wyborczego komisja dostrzegła, że pomimo zaplanowania w budżecie na rok 2015 dodatkowych środków na wynagrodzenia pracowników Krajowego Biura Wyborczego środki te, niestety, nie mogą być wydatkowane ze względu na zamrożenie funduszu wynagrodzeń w ustawie o budżecie. Jest więc wniosek do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Senatu, żeby można było dokonać pewnych zmian w ustawie o budżecie, by odblokować możliwość wydatkowania tych środków ze względu na to, że w roku 2015 dwukrotnie będą się odbywały wybory ogólnopolskie – najpierw wybory prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, a później wybory parlamentarne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do pana senatora sprawozdawcy? Nie ma.

We wniosku, który przedstawił pan senator Misiólek, jest dokładnie ten sam problem, który przedstawiła pani senator Borys-Damięcka, dotyczący wynagrodzeń. Żeby można było uruchomić wynagrodzenia, trzeba by dokonać nowelizacji ustawy o budżecie, a to powinno być przeprowadzone zgodnie z obowiązującą procedurą. Co prawda jest możliwość uruchomienia tej zmiany, że tak powiem, taką szybką ścieżką, ale na razie nie widać chętnych, którzy chcieliby tę procedurę tak przeprowadzić. Będziemy się jeszcze temu przyglądali.

Za chwilę poprosimy jeszcze o wystąpienie panią senator Borys-Damięcką.

Czy w wypadku senatora Misiółka to już wszystko?

(*Senator Barbara Borys-Damięcka*: Chciałabym uzupełnić.)

W sprawie sprawozdania pana senatora?

(*Senator Barbara Borys-Damięcka*: Nie, w sprawie mojego sprawozdania odnośnie do wynagrodzenia...)

Za chwileczkę będzie pani mogła zabrać głos.

Dziękujemy panu senatorowi.

Pan senator nie chce dodać nic więcej?

Zauważyłem, że pani senator ma także przedstawić sprawozdanie komisji emigracji. Poprosimy o to sprawozdanie, a jeśli jest jeszcze potrzebne wyjaśnienie...

(*Senator Barbara Borys-Damięcka*: Tak.)

...w tamtej sprawie, to bardzo proszę.

Proszę bardzo, Pani Senator.

Senator Barbara Borys-Damięcka:

Chciałabym uzupełnić, bo pominęłam wypowiedź dotyczącą podwyżki wynagrodzeń dla archiwistów.

Sprawa ta była dyskutowana, choć krótko, z przedstawicielami Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, którzy przyjęli tę poprawkę i stwierdzili, że jest ona możliwa do zrealizowania.

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina*: Tak, no to...)

To jest uzupełnienie w tamtej sprawie.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Uznajmy, że komisja przyjmuje to do wiadomości. Kwestia jest jednak taka, że ministerstwo jest skłonne wyasygnować pieniądze na ten cel w ramach budżetu ministerstwa. Jest to sprawa ważna i deklaracja taka jest istotna, bo to znaczy, że możemy te środki przeznaczyć na inne cele niż te, które wynikają z potrzeb ministerstwa kultury, ale znaczy to również, że są one zbędne w ministerstwie kultury. Ustawa o budżecie mówiła jednak wyraźnie, tylko i wyłącznie w jakich grupach pracowniczych możemy dokonywać podwyżek. W sposób enumeratywny wymienia ona te zawody. Poprosimy jeszcze o wyjaśnienie panią minister, ale wydaje się, że chyba w tej ustawie jest

zapisane, iż żeby można było dokonać zmian wysokości wynagrodzenia w poszczególnych grupach zawodowych, byłaby potrzebna zmiana ustawy o budżecie.

Pani Senator, proszę teraz o informację na temat sprawozdania Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą.

Senator Barbara Borys-Damięcka:

Komisja proponuje dwie poprawki.

Pierwsza poprawka jest identyczna z poprawką, którą prezentowałam z ramienia Komisji Kultury i Środków Przekazu, a która dotyczy finansowania Telewizji Polonia i Polskiego Radia dla Zagranicy. Tutaj pozwolę sobie trochę szerzej omówić, na czym ten problem polega.

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina*: Pani Senator, myślę, że problem ten jest znany członkom komisji.)

Tak?

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina*: Naprawdę. Jest tu nawet spora życzliwość, jeśli więc mówimy o tych środkach...)

Wobec tego tylko wspomnę, że poprawka ta nie generuje zwiększenia środków finansowych na Polskie Radio dla Zagranicy czy na Telewizję Polonia. Proponujemy tu przesunięcie 3 milionów 319 tysięcy zł z rozdziału 75058, ponieważ suma ta została odjęta od ogólnej sumy przeznaczonej na Polskie Radio dla Zagranicy i TV Polonię na rok 2015, wynoszącej w zaokrągleniu 20 milionów zł. Od tej sumy została odjęta suma 3 miliony 319 tysięcy zł i przeniesiona do innego rozdziału. Czyli w zasadzie powinno to być wewnętrznym problemem, który może rozstrzygnąć ministerstwo kultury. O to chodzi w tej poprawce.

Dodam, że w wyniku rozmów między Ministerstwem Spraw Zagranicznych a zarządem Telewizji Polskiej uchwalono powiększenie o kilka nowych pozycji programu Telewizji Polonia, co będzie finansowane obopólnie, biorąc pod uwagę, że finansowanie to będzie przybliżone do finansowania w 2014 r., w którym Telewizja Polonia miała na ten cel sumę w zaokrągleniu 11 milionów zł. Tymczasem zmniejszono to do 8 milionów zł, co oznacza, że nowych pozycji nie da się sfinansować, i stąd prośba o to przesunięcie. To jedna poprawka. Nie będę już więcej mówić na ten temat.

Druga poprawka dotyczy załącznika nr 2 w części 24 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” w rozdziale 92122 „Rada Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa”, gdzie proponuje się zmniejszenie dotacji i subwencji o 850 tysięcy zł oraz zwiększenie wydatków bieżących jednostek budżetowych o te 850 tysięcy zł. Pkt b tej poprawki mówi, że w załączniku nr 6 w tabeli w części 24 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” w dziale 921 zwiększa się wynagrodzenia o 670 tysięcy zł. Poprawka ta zmierza głównie do zwiększenia o 850 tysięcy zł wydatków bieżących jednostek budżetowych w załączniku nr 2 w części 24 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” i kwota ta jest przeznaczona na zwiększenie wynagrodzeń pracowników Rady Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa. Dotyczy to przesunięcia środków z dotacji i z subwencji na wydatki bieżące i wynika ze zmieniającego się od kilku lat sposobu sprawowania opieki nad miejscami pamięci. Zadania finan-

sowe Rady Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa wymagają od ich wykonawców posiadania stosownych uprawnień i kwalifikacji oraz udziału w projektach inicjowanych przez stowarzyszenia i komitety lokalne. Tym samym brak jest uzasadnienia dla dalszego wydziałania w budżecie rady środków przeznaczonych na te dotacje. A przekazanie części przesuniętych w ten sposób środków na wynagrodzenia pracowników wynika z faktu, że od wielu lat wynagrodzenia te należą do najniższych w administracji. I tutaj jest wykazana dysproporcja w wynagrodzeniach pracowników Rady Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa w stosunku do pracowników Instytutu Pamięi Narodowej czy Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Wynosi ona około 1 tysiąca 700 zł na niekorzyść tych pierwszych. Zaproponowane zmiany, przy zachowaniu niezmiennych liczby etatów, spowodują podwyższenie średniego wynagrodzenia brutto pracownika rady do kwoty 4 tysiące 899 zł.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do pani senator?

Proszę bardzo, Senatorze.

Senator Marek Martynowski:

Co w takim razie z ustawą o budżetowej? Tego już nie będzie dotyczyło to, co poprzednio...

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Ta instytucja jest poza regulacją ustawy o budżetowej, tak? W tym wypadku nie ma tej regulacji, ale poprosimy jeszcze panią minister o jednoznaczną odpowiedź w tej sprawie, kiedy będziemy omawiali poszczególne poprawki i poddawali je pod głosowanie.

Dziękuję bardzo, Pani Senator.

Pan senator Rocki.

Senator Marek Rocki:

Panie Przewodniczący! Pani Minister! Szanowni Państwo!

Uprzejmie informuję, że Komisja Spraw Zagranicznych na wczorajszym posiedzeniu rozpatrzyła ustawę budżetową, to jest: część 45 „Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej” w załącznikach nr 1 i 2; plany finansowe Ośrodka Studiów Wschodnich imienia Marka Karpia, Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia, Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych w załączniku nr 14 oraz, zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji, część 83 „Rezerwy celowe”, załącznik nr 8 „Wykaz jednostek, dla których zaplanowano dotacje podmiotowe i celowe oraz kwoty tych dotacji w 2015 r.”, a także załącznik nr 9 „Zakres i kwoty dotacji przedmiotowych i podmiotowych w 2015 r.”.

Po wysłuchaniu informacji przedstawionych przez przedstawiciela Ministerstwa Spraw Zagranicznych oraz przeprowadzeniu dyskusji komisja pozytywnie zaopiniowała wymienione części ustawy budżetowej.

W toku dyskusji komisja sformułowała trzy uwagi.

Po pierwsze, zważywszy na znaczny udział wydatków dewizowych w budżecie Ministerstwa Spraw Zagranicznych, komisja wyraża opinię, że duża rozbieżność między planowanym na 2,92 zł a obecnym, wynoszącym ponad 3,5 zł, kursem dolara, a także wyższym kursem euro stwarza ryzyko, iż zabraknie środków przewidzianych na realizację zadań w budżecie Ministerstwa Spraw Zagranicznych w przyszłym roku. Obecnie kurs jest wyższy o ponad 20% od planowanego w budżecie.

Po drugie, w wypadku znalezienia wolnych środków finansowych w budżecie państwa komisja rekomenduje przeznaczenie ich na pokrycie tych części składek do budżetów organizacji międzynarodowych, których nie uwzględniono w obecnym projekcie. Komisja zwraca uwagę, iż jest to kwestia szczególna nie tylko ze względu na kary wynikające z obowiązku płacenia tych składek, ale także z uwagi na prestiż Polski na arenie międzynarodowej oraz starania, jakie podejmuje Polska w celu uzyskania statusu niestałego członkostwa w Radzie Bezpieczeństwa w latach 2018–2019.

Po trzecie, komisja poparła poprawkę, o której mówiła pani senator Borys-Damięcka, zwracając uwagę na to, że byłoby istotne, aby na poziomie Unii Europejskiej utworzono przeciwwagę dla takich kanałów jak Russia Today. Nie powinno to być jednak robione ad hoc w wyniku takiej zmiany, która nastąpiła w projekcie ustawy budżetowej. Popieramy więc przywrócenie tych pieniędzy Telewizji Polonia i Polskiego Radia dla Zagranicy. Podczas naszego posiedzenia przedstawiciele Ministerstwa Spraw Zagranicznych nie potrafili w sposób przekonujący uzasadnić takiej zmiany. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo panu senatorowi.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

W ten sposób wysłuchaliśmy opinii gości, którzy przybyli z poszczególnych komisji.

Teraz poproszę senatorów członków naszej komisji o przedstawienie sprawozdań z ich komisji, w których też są członkami.

Pan senator Witold Sitarz w imieniu Komisji Obrony Narodowej.

Senator Witold Sitarz:

Panie Przewodniczący! Dostojni Goście!

Komisja Obrony Narodowej rozpatrzyła dzisiaj projekt budżetu na 2015 r. i miała przy tym dużo przyjemności, bo mówiliśmy o dużych pieniądzach. Na „Obronę narodową” przeznaczymy w roku przyszłym ponad 38 miliardów zł, w tym ponad 5 miliardów zł to ekstra pieniądze przyznane na wykup odroczonej płatności za samoloty F-16. Na kwoty te składają się również środki przeznaczone na wydatki niebędące stricte w części 29 „Obrona narodowa”, które w „Gospodarce narodowej”, w „Nauce” i w innych częściach służą pewnym przygotowaniom obronnym. Ale w części głównej, czyli w części 29 „Obrona narodowa”, jest 38 miliardów 90 milionów zł.

Teraz dwa słowa o tym, jak to zostanie wydane. Można w dużym uproszczeniu powiedzieć, że 20% przypadnie na świadczenia – emerytury i renty byłych wojskowych. Musimy mieć świadomość, że w tych kwotach są pieniądze nie tylko na karabiny i czołgi, ale również na emerytury i renty byłych wojskowych. Około 20% pochłona płace i pochodne żołnierzy, około 20% to będą wydatki bieżące, czyli materiały pędne, amunicja itp., 36,2% to będą wydatki modernizacyjne, w tym 5 miliardów zł na samoloty F-16, za które musimy zapłacić. Nie licząc wydatków na samoloty, na wydatki modernizacyjne będzie ponad 25%, co spełnia wymogi ustawowe, bo, jak państwo zapewne wie, jest ustawa, która mówi, że co najmniej 20% musi być wydane na modernizację.

Wojsko będzie też miało dochody. Oczywiście będą one niewielkie – co jest zrozumiałe – i wyniosą około 136 milionów zł.

Komisja przyjęła jednogłośnie pozytywną opinię co do planu finansowego Ministerstwa Obrony Narodowej i nie zgłasza uwag do planu finansowego Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy budżetowej na rok 2015 w przedstawionym zakresie z jedną poprawką. Praktycznie jest to poprawka wewnętrzna, która polega na tym, że proponuje się przesunięcie 21 milionów zł z przewidywanych dotacji na świadczenia mieszkaniowe odchodzących żołnierzy. Wygląda na to, że żołnierzy odejdzie mniej, wobec czego tam te pieniądze nie będą potrzebne. Dlatego jest proponowana poprawka, żeby przesunąć to na wsparcie centralne, a więc na zwiększenie zakupów materiałowych, amunicji itp. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Czy poprawka ta otrzymała także pozytywną rekomendację ministra obrony narodowej?

Senator Witold Sitarz:

Był obecny wiceminister i jak najbardziej zgodził się z tą poprawką.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

W takim razie poproszę teraz pana senatora Piotra Gruszczyńskiego z Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Senator Piotr Gruszczyński:

Panie Przewodniczący! Panie Senator i Panowie Senatorowie!

Uprzejmie informuję, że komisja rolnictwa obradowała dzisiaj, to jest 30 grudnia, a zakres jej pracy dotyczył następujących części budżetu: „Rolnictwo”, „Rozwój wsi”, „Rynki rolne”, „Rybołówstwo”, „Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego”, w załącznikach, których nie będę już może przedstawiał.

Tak naprawdę na posiedzeniu komisji zostały złożone dwa wnioski. Pierwszy, senatora Grzegorza Wojciechowskiego, o negatywne zaopiniowanie wymienionych części ustawy

budżetowej, i drugi, senatora Ireneusza Niewiarowskiego, o przyjęcie bez poprawek tych części ustawy budżetowej. W głosowaniu przeszedł wniosek senatora Ireneusza Niewiarowskiego o przyjęciu wymienionych części ustawy budżetowej bez poprawek. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękuję bardzo.

Senator Tadeusz Kopeć w imieniu Komisji Zdrowia.

Senator Tadeusz Kopeć:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo! Szanowna Pani Minister!

Pragnę poinformować, że Komisja Zdrowia na dzisiejszym posiedzeniu rozpatrzyła, zgodnie z art. 73 ust. 2 Regulaminu Senatu, skierowaną przez marszałka Senatu ustawę budżetową w częściach „Zdrowie” oraz „Rzecznik praw pacjenta”, w załącznikach „Plan finansowy Profilaktycznego Domu Zdrowia w Juracie”, „Plan finansowy Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych” oraz „Plan finansowy Agencji Oceny Technologii Medycznych”. Dodatkowo, zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji, w części 83 „Rezerwy celowe” oraz w części 85 „Budżety wojewodów ogółem”.

Komisja Zdrowia, po wysłuchaniu informacji przedstawicieli ministerstwa, urzędów centralnych oraz przeprowadzonej dyskusji, wnosi o przyjęcie bez poprawek wymienionych części ustawy budżetowej. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora Tadeusza Kopcia? Nie ma.

Senator Gruszczyński w imieniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej.

Senator Piotr Gruszczyński:

Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej obradowała wczoraj, to jest 29 grudnia. Przedmiotem jej pracy była ustawa budżetowa w zakresie następujących części budżetowych: „Praca”, „Zabezpieczenie społeczne”, „Rodzina”, „Rezerwy celowe”, „Budżety wojewodów ogółem”. Były także rozpatrywane: program wieloletni „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy”, „Środki z Unii Europejskiej”, „Plan finansowy Funduszu Pracy”, „Plan finansowy Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych”, część 12 „Państwowa Inspekcja Pracy” oraz część 72 „Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego”. Następnie dyskusja dotyczyła „Planu finansowego Funduszu Administracyjnego” KRUS, „Planu finansowego Funduszu Emerytalno-Rentowego” KRUS, „Planu finansowego Funduszu Prewencji i Rehabilitacji” KRUS. W części budżetowej „Zakład Ubezpieczeń Społecznych” był omawiany „Plan finansowy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych”, „Plan finansowy Funduszu Ubezpieczeń

Społecznych”, „Plan finansowy Funduszu Emerytur Pomostowych”. W części 14 „Rzecznik praw dziecka” dyskusja dotyczyła „Planu finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych”.

Po wysłuchaniu informacji przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych oraz przeprowadzonej dyskusji komisja pozytywnie zaopiniowała ustawę budżetową na rok 2015 w rozpatrywanym zakresie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Teraz przedstawię sprawozdanie Komisji Środowiska.

Komisja Środowiska na posiedzeniu w dniu 30 grudnia bieżącego roku rozpatrzyła, zgodnie z art. 73 ust. 2 Regulaminu Senatu, ustawę budżetową na rok 2015 w zakresie: część 22 „Gospodarka wodna”, część 41 „Środowisko”, część 68 „Państwowa Agencja Atomistyki”. Następnie rozpatrzyła załącznik nr 14, który obejmuje plany finansowe wszystkich parków narodowych. Komisja rozpatrzyła także część 83 „Rezerwy celowe” załącznik nr 2, część 85 „Budżety wojewodów ogółem” załączniki nr 1 i 2, a także załącznik nr 3 „Dochody budżetu środków europejskich w 2015 r.”, załącznik nr 4 „Wydatki budżetu środków europejskich na 2015 r.”, załącznik nr 7 „Zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami”, załącznik nr 8 „Wykaz jednostek, dla których zaplanowano dotacje podmiotowe i celowe oraz kwoty tych dotacji w 2015 r.” Komisja rozpatrzyła też załącznik nr 9, załącznik nr 10 oraz załączniki nr 15, 16, 17, 18 i 19 w zakresach, które należą do jej kompetencji.

Komisja rekomenduje przyjęcie bez poprawek ustawy budżetowej na rok 2015 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

Komisja Spraw Unii Europejskiej uprzejmie informuje, że w dniu 30 grudnia 2014 r. rozpatrzyła, na podstawie art. 73 ust. 2 Regulaminu Senatu, ustawę budżetową na rok 2015 w części 83 „Rezerwy celowe” oraz w części 84 „Środki własne Unii Europejskiej”. Komisja proponuje przyjęcie ustawy w rozpatrywanych częściach bez poprawek.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej na posiedzeniu 29 grudnia 2014 r. rozpatrzyła, zgodnie z odpowiednimi przepisami, ustawę budżetową na rok 2015 w następujących częściach – w załącznikach nr 1 i 2: część 16 „Kancelaria Prezesa Rady Ministrów”, część 17 „Administracja publiczna”, część 27 „Informatyzacja”, część 34 „Rozwój regionalny”, część 43 „Wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne”, część 49 „Urząd Zamówień Publicznych”, część 56 „Centralne Biuro Antykorupcyjne”, część 75 „Rządowe Centrum Legislacji”, część 80 „Regionalne izby obrachunkowe”, część 82 „Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego”; w załączniku nr 2 część 86 „Samorządowe kolegia odwoławcze ogółem”; załącznik nr 6 „Wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych w 2015 r.”; załącznik nr 12 „Plan finansowy Centrum Usług Wspólnych”, „Plan finansowy Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej”, „Plan finansowy Centralnego Ośrodka Informatyki”; załącznik

nr 13 „Plan finansowy Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym”, „Plan finansowy Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców”, „Plan finansowy Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej”. Komisja rozpatrzyła także, zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji, część 83 „Rezerwy celowe”, część 85 „Budżety wojewodów ogółem”, załącznik nr 3 „Dochody budżetu środków europejskich w 2015 r.”, załącznik nr 4 „Wydatki budżetu środków europejskich na 2015 r.”, załącznik nr 7 „Zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami”, załącznik nr 8 „Wykaz jednostek, dla których zaplanowano dotacje podmiotowe i celowe oraz kwoty tych dotacji w 2015 r.”, załącznik nr 9 „Zakres i kwoty dotacji przedmiotowych i podmiotowych w 2015 r.” oraz załączniki nr 15, 16, 17, 18 i 19.

Po wysłuchaniu informacji przedstawionych przez przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych oraz po przeprowadzeniu dyskusji komisja wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy budżetowej na rok 2015 w wymienionych częściach.

Komisja Gospodarki Narodowej. Jestem członkiem tej komisji, uczestniczyłem więc w jej posiedzeniu i łatwiej mi przekazać informacje o sprawach, które były na nim omawiane.

Komisja na wczorajszym posiedzeniu rozpatrzyła skierowaną przez marszałka Senatu ustawę budżetową na rok 2015: w części 20 „Gospodarka” wraz z planami finansowymi Agencji Rezerw Materiałowych, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Urzędu Dozoru Technicznego, Funduszu Zapasów Agencyjnych i Funduszu Kredytu Technologicznego; w części 40 „Turystyka” wraz z „Planem finansowym Polskiej Organizacji Turystycznej”; w części 36 „Skarb Państwa” wraz z planami finansowymi Funduszu Reprywatyzacji, Funduszu Rekompensacyjnego, Funduszu Skarbu Państwa i Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców; w części 74 „Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa”; w części 60 „Wyższy Urząd Górniczy”; w części 50 „Urząd Regulacji Energetyki”; w części 53 „Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów”; w części 76 „Urząd Komunikacji Elektronicznej”; w części 26 „Łączność”; w części 21 „Gospodarka morską”; w części 71 „Urząd Transportu Kolejowego”; w części 39 „Transport” wraz z planami finansowymi Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej i Transportowego Dozoru Technicznego; oraz w części 18 „Budownictwo, lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo”.

Po wysłuchaniu przedstawionych przez przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych informacji oraz przeprowadzeniu dyskusji komisja wnosi o przyjęcie bez poprawek wymienionych części ustawy budżetowej.

Tu oczywiście odbyła się bardzo burzliwa dyskusja. Poruszano sporo wątków, na przykład problem wzmocnienia inspektoratów nadzoru budowlanego, funkcjonowania Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, funkcjonowania Wyższego Urzędu Górniczego, ale po dyskusji komisja zdecydowała, aby przyjąć te części budżetu bez poprawek.

Senator Gruszczyński w imieniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji,

Senator Piotr Gruszczyński:

Wymieniona przez pana przewodniczącego komisja rozpatrzyła skierowaną do niej przez marszałka Senatu ustawę budżetową w następujących częściach: „Sąd Najwyższy”, „Naczelny Sąd Administracyjny”, „Trybunał Konstytucyjny”, „Rzecznik praw obywatelskich”, „Generalny inspektor ochrony danych osobowych”, „Instytut Pamięci Narodowej”, „Sądy powszechne”, „Sprawiedliwość”, „Sprawy wewnętrzne”, „Wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne”, „Krajowa Rada Sądownictwa”, „Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych”, „Centralne Biuro Antykorupcyjne”, „Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego”, „Agencja Wywiadu”, „Powszechne jednostki organizacyjne prokuratury”, wraz z załącznikami.

Po wysłuchaniu informacji przedstawionych przez przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych oraz po przeprowadzeniu dyskusji komisja wnosi poprawkę do ustawy budżetowej.

Poprawka dotyczy art. 1 i brzmi następująco: zwiększa się podatkowe i niepodatkowe dochody oraz wydatki budżetu państwa o 25 milionów zł; w załączniku nr 1 w części 33 „Rozwój wsi” w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” zwiększa się dochody o 25 milionów zł; w załączniku nr 2 w części 54 „Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych” w rozdziale 85323 „Państwowy Fundusz Kombatantów” zwiększa się świadczenia na rzecz osób fizycznych o 25 milionów zł; w załączniku nr 11 w tabeli 9 w „Planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa” w części B...

„Lp.” to liczba porządkowa?

(*Głos z sali:* Tak.)

...w Lp. III „Wydatki ogółem” zwiększa się wpłatę do budżetu państwa – na przykład z zysku, nadwyżki środków finansowych – za rok bieżący o 25 milionów zł z przeznaczeniem na realizację ustawy o pomocy dla działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych. Jest to przewidziane do realizacji w drugiej połowie 2015 r.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

A teraz informacja o pracy naszej komisji, czyli sprawozdanie z wczorajszego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, na którym analizowaliśmy poszczególne części naszego budżetu. Przypominam, że

rozpatrzyliśmy na naszym posiedzeniu załącznik nr 1 i 2: w części budżetowej „Najwyższa Izba Kontroli” w części 19 „Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe”, w części 58 „Główny Urząd Statystyczny”, w części 70 „Komisja Nadzoru Finansowego”, w części 78 „Obsługa zadłużenia zagranicznego”, w części 79 „Obsługa długu krajowego”; załącznik nr 1 w części 77 „Podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa”; załącznik nr 2 w części 81 „Rezerwa ogólna” i części 85 „Budżety wojewodów ogółem”; załącznik nr 5 „Plan przychodów i rozchodów budżetu państwa”; załącznik nr 12 „Plan finansowy Centrum Badań i Edukacji Statystycznej GUS”; załącznik nr 14 „Plan finansowy rzecznika ubezpieczonych”. Zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisja zapoznała się także z częścią 83 „Rezerwy celowe”, załącznikiem nr 3 „Dochody budżetu środków europejskich w 2015 r.”, załącznikiem nr 4 „Wydatki budżetu środków europejskich na 2015 r.”, załącznikiem nr 10 „Zestawienie programów wieloletnich w układzie zadaniowym”, załącznikami nr 15, 16, 17, 18 i 19 do ustawy budżetowej.

Na naszym posiedzeniu nie zgłosiliśmy do tych części poprawek, a głosowanie nad tymi częściami zostanie przeprowadzone łącznie z głosowaniem nad całością budżetu i ewentualnymi poprawkami.

W ten sposób, proszę państwa, znamy sprawozdania wszystkich komisji i możemy przystąpić do rozpatrywania poprawek, które zostały przygotowane przez poszczególne komisje lub przez senatorów.

Jeżeli ktoś z państwa ma dodatkowe poprawki, oprócz tych, które zostały już zgłoszone przez komisje czy przez senatorów, to prosiłbym, aby zgłosił je w tym momencie, chyba że chce je zgłosić na posiedzeniu plenarnym, a wtedy oczywiście nie ma teraz potrzeby ich zgłaszania.

Zrobilibyśmy krótką przerwę do godziny 17.10, po czym przystąpilibyśmy do głosowania nad poprawkami.

Czy jest zgoda członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych na takie procedowanie?

My jesteśmy w stanie przygotować te poprawki i jeszcze raz je rozpatrzeć. Pani minister przyjrzałaby się poprawkom, które mamy, żebyśmy bez zbędnych problemów mogli nad nimi pracować na posiedzeniu komisji.

Ogłaszam przerwę i o godzinie 17.10...

(*Głos z sali:* Trzeba zamknąć posiedzenie.)

Zamykamy to posiedzenie, a kolejne będzie o godzinie 17.10.

Dziękuję bardzo naszym gościom. Nikogo nie wypraszam, wręcz przeciwnie, zachęcam, aby pozostać, ale jeśli ktoś ma inne obowiązki, może opuścić salę.

(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 53)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii