

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 11 grudnia 2014 r.

Nr posiedzenia: 201

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego (druk senacki nr 795, druki sejmowe nr 2960 i 2977).
 2. Rozpatrzenie ustawy o Karcie Dużej Rodziny (druk senacki nr 791, druki sejmowe nr 2923 i 2958).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
 - goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Małgorzata Marcińska,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Magdalena Fabisiak,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Justyna Hardej,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Rodzinnej Olgierd Podgórski,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Polityki Rodzinnej Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak,
 - Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - dyrektor Biura Informatyki i Łączności Zbigniew Góral,
 - starszy sekcyjny w Biurze Prawnym Bartosz Pawnik,
 - Konfederacja Lewiatan:
 - przedstawiciel Maciej Jankowski,
 - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - dyrektor Departamentu Budżetu Infrastruktury Ewa Szczepańska,
 - dyrektor Departamentu Transportu Kolejowego Przemysław Hofman,
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - sekretarz stanu Stanisław Huskowski,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Kobierska,
 - dyrektor Departamentu ds. Usuwania Skutków Klęsk Żywiolowych i Zarządzania Kryzysowego Zbigniew Śwircz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie ds. Usuwania Skutków Klęsk Żywiolowych i Zarządzania Kryzysowego Maria Skarzyńska,

- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - podsekretarz stanu Stanisław Rakoczy,
 - główny specjalista w Departamencie Spraw Obywatelskich Anna Mielcuch,
 - główny specjalista w Departamencie Teleinformatyki Leszek Smykowski,
- Komenda Główna Policji:
 - zastępca dyrektora Głównego Sztabu Policji Andrzej Ostas,
 - zastępca dyrektora Biura Łączności i Informatyki Ryszard Kozdroś,
- Naczelna Izba Aptekarska:
 - prezes NIA Grzegorz Kucharewicz,
 - wiceprezes NIA Alina Fornal,
 - wiceprezes NIA Marek Jędrzejczak,
 - radca prawny Krzysztof Baka,
 - radca prawny Elżbieta Waniewska,
 - rzecznik prasowy Eugeniusz Jarosik,
- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
 - członek PIIT Jerzy Zamysłowski,
- Związek Pracodawców Aptecznych PharmaNET:
 - ekspert związku ds. farmaceutycznych Marek Malinowski,
 - mecenas Marcin Tomasik,
- Związek Powiatów Polskich:
 - sekretarz generalny Rudolf Borusiewicz,
- Ministerstwo Finansów:
 - radca ministra w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Violetta Walewska-Pucuła,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego Maciej Telec i Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Stanisław Huskowski. Ustawa znosi obowiązek kierowania przez dostawców publicznie dostępnych usług telefonicznych krótkich wiadomości tekstowych (sms) do numerów alarmowych innych niż numer 112.

Przewodniczący komisji odniósł się do uwag zawartych w opinii Biura Legislacyjnego.

Senator Stanisław Iwan zgłosił poprawkę mającą na celu przywrócenie kierowania sms do numeru alarmowego 112 do właściwego terytorialnie centrum powiadamiania ratunkowego zamiast do centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego. Poprawka senatora uzyskała poparcie strony rządowej. Z propozycją poprawki senatora S. Iwana nie zgodzili się przedstawiciele Konfederacji Lewiatan oraz Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, stwierdzając, że jeden centralny punkt powiadamiania ratunkowego to funkcjonalnie najlepsze rozwiązanie.

W wyniku głosowania komisja przyjęła poprawkę senatora S. Iwana.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Pajaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 1 poprawki do ustawy (druk senacki nr 795 A).

Ad 2. Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Małgorzata Marcińska.

Ustawa określa zasady przyznawania członkom rodziny wielodzietnej Karty Dużej Rodziny oraz uprawnienia wynikające z jej posiadania. Ponadto precyzuje sposób realizacji i finansowania zadań wynikających z przepisów tej ustawy. Karta Dużej Rodziny to jedno z rozwiązań polityki rodzinnej, dzięki któremu rodziny wielodzietne mają prawo do ulg, zniżek i zwolnień z opłat za korzystanie z wybranych usług przy zakupie u sprzedawców, którzy włączyli się w ten program. Prawo do posiadania karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, czyli takiej, w której na utrzymaniu jest co najmniej troje dzieci. Karta będzie wydawana bezpłatnie na wniosek członka rodziny wielodzietnej przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta). Uprawnienia przysługujące członkom rodziny wielodzietnej na podstawie karty mogą być przyznawane przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz przez inne podmioty na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw rodziny. Realizacja przepisów ustawy przez gminę jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaprezentowała opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i propozycjami poprawek. Poprawki miały charakter legislacyjny, dostosowywały i ujednolicały terminologię, skreślały zbędne przepisy oraz przywracały zgodny z ustawą okres *vacatio legis*.

Żadna z przedstawionych propozycji zmian nie uzyskała akceptacji strony rządowej.

Dyskusję wywołała propozycja poprawki przedstawiona przez Naczelną Izbę Aptekarską. Chodziło w niej o silniejsze zagwarantowanie zakazu reklamy aptek. Zdaniem NIA umieszczenie w aptece informacji o udziale apteki w programie Karta Dużej Rodziny miałyby charakter reklamowy. Z kolei przedstawiciel Związku Pracodawców Aptecznych PharmaNET zaproponował przepis mówiący o tym, że udział apteki w karcie nie jest zabroniony. Podczas posiedzenia komisja wysłuchała dwóch przeciwstawnych stanowisk środowisk aptekarskich, przedstawiających dwa różne podejścia. Wiceminister w MPiPS, wyjaśniła, że przepisy dające silną podstawę do przestrzegania zakazu reklamy aptek znajdują się w prawie farmaceutycznym. Przepisy ustawy o Karcie Dużej Rodziny są właściwie skonstruowane i nie ma potrzeby wprowadzania poprawki.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Tadeusza Arłukowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 791 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS