

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

**Data posiedzenia: 26 listopada 2014 r.**

**Nr posiedzenia: 220**

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący komisji Michał Seweryński oraz zastępca przewodniczącego komisji Jan Rulewski.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie „Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.” (druk senacki nr 754).
2. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany zasad ustalania podstawy wymiaru składek emerytalnej i rentowej dla prowadzących pozarolniczą działalność (P8-19/14).
3. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu poszerzenia w ustawie kombatanckiej katalogu podmiotowego ofiar represji o byłych „żołnierzy górników” (P8-22/14).
4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zwolnienie stowarzyszeń z obowiązku prowadzenia ksiąg rachunkowych i sporządzania sprawozdań finansowych określonych w ustawie o rachunkowości (P8-20/14).
5. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zniesienia dla gmin obowiązku podlegania podatkowi od nieruchomości (P8-21/14).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski,
  - goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - podsekretarz stanu Marek Bucior,
      - podsekretarz stanu Elżbieta Seredyn,
      - dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Przemysław Żółtowski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
      - radca ministra Bożena Bator,
      - główny specjalista w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Magdalena Chmara,
      - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Marzena Bartosiewicz,
      - główny specjalista w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Iwona Matysiak,
    - Sztab Ratownictwa Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej:
      - prezes Jerzy Płókarz,
    - Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
      - p.o. dyrektora Zespołu Spraw Rodzinnych i Nieletnich Ewelina Rzeplińska-Urbanowicz,
    - Krajowy Zarząd Związku Represjonowanych Politycznie

- Żołnierzy-Górników:
- wiceprezes Józef Wąsacz,
  - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
    - prawnik Barbara Grabowska-Moroz,
  - Ministerstwo Sprawiedliwości:
    - naczelnik Wydziału ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Michał Lewoc,
  - Kancelaria Senatu:
    - pracownicy Biura Komunikacji Społecznej, Działu Petycji i Korespondencji: Danuta Antoszkiewicz, Wanda Wójtowicz, Marzena Krysiak i Jolanta Krynicka.

### **Przebieg posiedzenia:**

- Ad 1.** Podsekretarz stanu w ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Seredyn omówiła sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za rok 2013. Wiceminister E. Seredyn powiedziała, że została przeprowadzona analiza realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wykonywanych przez zespoły interdyscyplinarne i grupy robocze, a także realizacji procedury „Niebieskiej karty”. Ponadto przedstawione zostały senatorom informacje dotyczące działań podejmowanych przez samorządy lokalne w zakresie m.in. realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, działalności specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz organizacji szkoleń dla pracowników ośrodków, w których świadczona jest pomoc ofiarom przemocy, jak również kwoty przeznaczane z budżetu państwa na realizację tych zadań. Ponadto wiceminister E. Seredyn przedstawiła przyjęty w kwietniu br. przez Radę Ministrów projekt zmian w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020. W programie tym zaproponowano m.in. nowe regulacje prawne w zakresie: profilaktyki i edukacji społecznej, ochrony i pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, podejmowania działań oddziaływujących na osoby stosujące przemoc w rodzinie oraz podniesienia kompetencji służb przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W uzupełnieniu głos zabrała dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marzena Bartosiewicz, która poinformowała o liczbie osób, ofiar przemocy, którym udzielona została pomoc w 2013 r.: z pomocy w ramach interwencji kryzysowej skorzystało przeszło 105 tys. osób, z pomocy całodobowej – ok. 7 tys., z pomocy ośrodków specjalistycznych – kolejne 7,5 tys. osób. Dyrektor Marzena Bartosiewicz zaznaczyła jednocześnie, że skala tego zjawiska jest większa, niż to wynika ze statystyk. W trakcie dyskusji członkowie komisji krytycznie odnieśli się do sprawozdania, które ich zdaniem nie daje m.in. jasnej odpowiedzi, czy zjawisko przemocy w rodzinie nasila się, czy też nie. Krytycznie odnieśli się też do sposobu realizacji programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przez resort.

**Konkluzja:** Komisja rozpatrzyła „Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.” (druk senacki nr 754).

- Ad 2.** Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Jolanta Krynicka przedstawiła treść petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu dokonanie zmian zasad ustalania podstawy wymiaru składek emerytalnej i rentowej dla prowadzących pozarolniczą działalność. Obecny na posiedzeniu podsekretarz stanu w ministerstwie pracy i polityki społecznej Marek Bucior wypowiedział się zdecydowanie przeciw postulatowi zawartemu w petycji. Jego zdaniem zaproponowane w petycji rozwiązania doprowadziłyby do destabilizacji obecnie obowiązującego systemu ubezpieczeń społecznych.

Senatorowie podzielili argumenty przedstawione przez ministra M. Buciora i jednogłośnie uznali, iż dalsze prace nad petycją stały się bezprzedmiotowe.

Konkluzja: Komisja postanowiła zakończyć prace nad petycją.

**Ad 3.** Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Wanda Wójtowicz przedstawiła treść petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu poszerzenia w ustawie kombatanckiej katalogu podmiotowego ofiar represji o byłych żołnierzy-górników.

Obecny na posiedzeniu wiceprezes Krajowego Zarządu Związku Represjonowanych Politycznie Żołnierzy-Górników Józef Wąsacz w swoim wystąpieniu zaapelował do senatorów o podjęcie prac nad petycją, aby objąć żołnierzy-górników przepisami ustawy kombatanckiej, gdyż uprawnienia tej grupy obecnie są mniejsze niż uprawnienia kombatanckie.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior zadeklarował współpracę rządu w przypadku kontynuowania przez komisję prac nad postulatami zawartymi w petycji.

W trakcie dyskusji senatorowie uznali za niezbędne zwrócenie się do Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych o przedstawienie stanowiska w zakresie postulatów zawartych w petycji.

Konkluzja: Komisja postanowiła kontynuować prace nad petycją.

**Ad 4.** Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Wanda Wójtowicz przedstawiła treść petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zwolnienie stowarzyszeń z obowiązku prowadzenia ksiąg rachunkowych i sporządzania sprawozdań finansowych określonych w ustawie o rachunkowości.

Obecny na posiedzeniu prezes Sztabu Ratownictwa Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej Jerzy Płókarz, w imieniu organizacji pozarządowych, zwrócił się do senatorów z prośbą o podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do zrealizowania postulatów zawartych w petycji. Przewodniczący obradom senator Jan Rulewski przypomniał, iż w Senacie w Zespole ds. Organizacji Pozarządowych kierowanym przez senatora Mieczysława Augustyna trwają prace nad uproszczeniami w rachunkowości dla organizacji pozarządowych.

Senatorowie w trakcie dyskusji uznali, iż dalsze prace nad petycją będą możliwe po uzyskaniu informacji od ministra finansów w zakresie postulatów zawartych w petycji.

Konkluzja: Komisja postanowiła kontynuować prace nad petycją.

**Ad 5.** Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Marzena Krysiak przedstawiła treść petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zniesienia dla gmin obowiązku podlegania podatkowi od nieruchomości. Według autorów petycji obecna konstrukcja przepisów powoduje, że zobowiązanie podatkowe gminy wyraża się w zobowiązaniu jej – tzn. gminy – do zapłacenia, na swoją rzecz, podatku z mienia stanowiącego jej własność. W konsekwencji podatek od nieruchomości, który gmina płaci z własnego budżetu, jest ewidencjonowany jako wydatek i dochód zarazem.

Senatorowie w trakcie dyskusji uznali, iż dalsze prace nad petycją będą możliwe po uzyskaniu informacji od ministra finansów w zakresie postulatów zawartych w petycji.

Konkluzja: Komisja postanowiła kontynuować prace nad petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.