

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

**Data posiedzenia: 19 listopada 2014 r.**

**Nr posiedzenia: 200**

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji Stanisław Jurcewicz.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (druk senacki nr 764, druki sejmowe nr 2418 i 2836).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych (druk senacki nr 765, druki sejmowe nr 2775 i 2780).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski,
  - senator Izabela Kloc,
  - goście:
    - Ministerstwo Gospodarki:
      - sekretarz stanu Tomasz Tomczykiewicz,
      - podsekretarz stanu Mariusz Haładaj,
      - dyrektor Departamentu Energetyki Tomasz Dąbrowski,
      - dyrektor Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Grzegorz Lang,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Energetyki Tomasz Świetlicki,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Górnictwa Antoni Malinowski,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Agata Glinka,
      - radca ministra w Departamencie Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Elżbieta Małecka,
      - radca ministra w Departamencie Energetyki Ewa Głuszek,
      - główny specjalista w Departamencie Górnictwa Jonasz Drabek,
    - Urząd Regulacji Energetyki:
      - prezes Maciej Bando,
      - dyrektor Departamentu Prawnego i Rozstrzygania Sporów Zdzisław Muras,
    - Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla:
      - prezes Adam Gorszanów,
      - ekspert Krzysztof Stefanowicz,

- Najwyższa Izba Kontroli:
  - doradca prawny w Departamencie Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Sławomir Stoliński,
- Konfederacja Lewiatan:
  - ekspert Marta Tumanowicz,
- Kancelaria Senatu:
  - pracownicy Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski i Michał Gil,
  - pracownik Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej Magdalena Słok-Wódkowska.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Mariusz Haładaj. Nowelizacja zakłada ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej związanej z wprowadzaniem towarów do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Złagodzenie obowiązków w zakresie oznaczania towarów ma polegać na tym, że na towarach nie trzeba będzie zamieszczać informacji o adresie dystrybutora z siedzibą w Polsce.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski zaprezentował opinię w sprawie ustawy wraz z propozycjami poprawek. Propozycje przewidywały uściślenie nieprecyzyjnych definicji, porządkowały przepis przejściowy i eliminowały zbędny przepis. Legislator zasugerował również przyjęcie zmiany okresu vacatio legis: po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia zamiast 1 stycznia 2015 r.

Senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o wprowadzenie tych poprawek spośród sugerowanych przez Biuro Legislacyjne, które uzyskały pozytywną rekomendację Ministerstwa Gospodarki.

W wyniku głosowania komisja przyjęła poprawki zgłoszone przez senatora Stanisława Jurcewicza.

Komisja przyjęła w głosowaniu wniosek o przyjęcie ustawy wraz z przyjętymi poprawkami. Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Michalskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 764 A).

**Ad 2.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Tomasz Tomczykiewicz.

Celem ustawy jest wyeliminowanie nieuczciwej konkurencji w handlu węglem kamiennym. Nowela wprowadza koncesjonowanie obrotu węglem przez prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, który będzie mógł odmówić udzielenia koncesji na obrót węglem kamiennym z zagranicą ze względu na zagrożenie bezpieczeństwa państwa. Przedsiębiorcy zajmujący się handlem węglem będą ponosili opłatę koncesyjną, której wysokość ma zostać określona w rozporządzeniu Rady Ministrów. Dodatkowo w przypadku handlu z zagranicą będą musieli złożyć zabezpieczenie majątkowe.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Gil zaprezentował propozycje poprawek, doprecyzowujące przepisy pod względem językowym i porządkujące definicje. Legislator zasugerował zmianę organu właściwego w przypadku wnoszenia zabezpieczeń majątkowych oraz ujednoczenie ich wysokości. Zwrócił też uwagę na to, że wprowadzenie obowiązku składania zabezpieczenia w przypadku przywozu węgla z innych państw UE przy braku analogicznego obowiązku, gdy węgiel jest nabywany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, może naruszać art. 18 Traktatu o funkcjonowaniu unii europejskiej.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali o wysokość obowiązkowych opłat koncesyjnych oraz zasadność ewentualnego objęcia nimi obrotu węglem brunatnym. Podnosili także kwestię

zgodności rozpatrywanej regulacji z prawem UE oraz jej skuteczności w ograniczaniu importu węgla kamiennego.

Przedstawiciele rządu poinformowali, że zabezpieczenie majątkowe będzie proporcjonalne do grubości ziaren węgla i obejmie również importowany antracyt. Jak zaznaczyli, rząd opowiada się za równymi prawami podmiotów zajmujących się przywozem i wywozem surowca w ramach unijnego rynku wewnętrznego, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w odpowiedniej poprawce.

Prezes Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla Adam Gorszanów omówił uwagi swojej organizacji do rozpatrywanej ustawy.

Senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o wprowadzenie tych poprawek sugerowanych przez Biuro Legislacyjne, które uzyskały pozytywną ocenę rządu.

Senator Marek Martynowski wniósł o przyjęcie poprawki przewidującej obowiązek opiniowania zgody na koncesję przez organy odpowiedzialne za bezpieczeństwo państwa.

W wyniku głosowań komisja przyjęła poprawki zgłoszone przez senatora Stanisława Jurcewicza.

Poprawka senatora Marka Martynowskiego nie uzyskała akceptacji komisji, ale poparła ją mniejszość komisji.

Komisja przyjęła w głosowaniu wniosek o przyjęcie ustawy wraz z przyjętymi poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Stanisława Iwana, a sprawozdawcą mniejszości komisji został senator Marek Martynowski.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 765 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*