

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 6 listopada 2014 r.

Nr posiedzenia: 120

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Jerzy Chróścikowski.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (druk senacki nr 747 druki sejmowe nr 2542, 2798).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Andrzej Grzyb, Kazimierz Jaworski, Andrzej Kobiak, Wiesław Kilian, Jan Maria Jackowski, Ireneusz Niewiarowski, Marek Konopka, Marian Poślednik, Zdzisław Pupa, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,
  - goście:
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - podsekretarz stanu Tadeusz Nalewajk,
      - zastępca dyrektora Departamentu Płatności Bezpośrednich Jolanta Stańczuk,
      - główny specjalista w Departamencie Płatności Bezpośrednich Anna Domaracka,
      - główny specjalista w Departamencie Płatności Bezpośrednich Renata Patrycy-Toborek,
    - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
      - zastępca dyrektora Departamentu Baz Referencyjnych Agata Nowińska,
    - związki rolnicze i branżowe oraz inne instytucje:
      - starszy specjalista w Krajowej Radzie Izb Rolniczych Małgorzata Ramatowska.
  - Kancelaria Senatu:
    - pracownik Biura Legislacyjnego Michał Gil.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad 1.** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Nalewajk poinformował, że omawiana nowelizacja ma na celu dostosowanie systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 grudnia 2013 r. (sygn. akt P 40/12) dotyczącego ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. W obecnym stanie prawnym producenci rolni mogą ubiegać się o płatności z funduszy w ramach wspólnej polityki rolnej Unii Europejskiej. W tym celu

wprowadzono krajowy system ewidencji producentów, gospodarstw rolnych oraz wniosków o przyznanie płatności. System ten, związany z ochroną unijnych interesów finansowych, ma umożliwić identyfikację każdego producenta, gospodarstwa rolnego, działki rolnej oraz wniosku o przyznanie płatności, a przez to zapobiec pobieraniu nienależnych rekompensat. Art. 12 ust. 1 ustawy w obowiązującym brzmieniu przewiduje, że jednocześnie z wpisem do ewidencji producent otrzymuje numer identyfikacyjny. Zakwestionowany przez Trybunał ust. 4 ustawy przewiduje, że w przypadku małżonków oraz podmiotów będących współposiadaczami gospodarstwa rolnego nadaje się jeden numer identyfikacyjny temu ze współmałżonków lub współposiadaczy, co do którego współmałżonek lub współposiadacz wyrazili pisemną zgodę. W praktyce artykuł ten był rozumiany w ten sposób, że małżonkowie, nawet jeśli istnieje między nimi rozdzielność majątkowa i posiadają odrębne gospodarstwa rolne, nie mogą mieć osobnych numerów. A to oznacza, że tylko jeden z nich może ubiegać się o płatności dla swojego gospodarstwa. Tymczasem inne osoby prowadzące gospodarstwa rolne nie mają tego ograniczenia. Ponadto przepis ten zachęca do niezawierania związków małżeńskich bądź ich rozwiązywania. Z tego względu Trybunał Konstytucyjny uznał art. 12 ust. 4 ustawy o ewidencji za naruszający zasady równości wobec prawa oraz szczególnej ochrony małżeństwa (art. 32 ust. 1 w zw. z art. 18 konstytucji). Poza ustanowieniem mechanizmu odrębnej rejestracji małżonków ustawa wprowadza elementy kontrydiktoryjności do postępowania rejestracyjnego oraz zasadę dokonywania rejestracji w drodze decyzji administracyjnej zamiast czynności materialno-technicznej. Podczas dyskusji senatorowie Jan Maria Jackowski i Grzegorz Wojciechowski zgłosili dwa wnioski o wprowadzenie poprawek. Pierwszy zobowiązywał producenta do przedstawienia na żądanie kierownika biura powiatowego agencji dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności rolniczej w oddzielnym gospodarstwie rolnym. Drugi, o charakterze technicznolegislacyjnym, doprecyzowywał zapisy ustawy. Komisja przyjęła wszystkie zgłoszone przez senatorów wnioski. Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Grzegorza Wojciechowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy (druk senacki nr 747 A).