

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Gospodarki Narodowej**

**Nr posiedzenia: 183**

**Nr posiedzenia: 196**

**Data posiedzenia: 4 listopada 2014 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej Stanisław Jurcewicz.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej (druk senacki nr 746; druki sejmowe nr 2606, 2800 i 2800-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
  - senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
  - goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - dyrektor Departamentu Ceł Tomasz Michalak,
      - dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego Wojciech Bronicki,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Podatków Dochodowych Aldona Migza-Rawska,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Podatków Dochodowych Hanna Kowalewska,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Podatków Dochodowych Ryszard Michalski,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Gwarancji i Poręczeń Małgorzata Gać,
      - naczelnik Urzędu Celnego II w Warszawie Lidia Tomaszewska,
    - Ministerstwo Środowiska:
      - radca ministra w Departamencie Prawnym Paweł Magdziarek,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Funduszy Ekologicznych Artur Rajzer,
    - Ministerstwo Gospodarki:
      - podsekretarz stanu Mariusz Haładaj,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Agata Glinka,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Małgorzata Szuchnik,
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - naczelnik wydziału w Departamencie Hodowli i Ochrony

Roślin Krzysztof Kielak,

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
  - naczelnik wydziału w Departamencie Prawa Pracy Małgorzata Kurowska,
- Ministerstwo Zdrowia:
  - podsekretarz stanu Igor Radziejewicz-Winnicki,
  - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Justyna Mieszalska,
  - główny specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego Maria Tyszko,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Zdrowia Publicznego Monika Skomorowska,
- Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:
  - generalny inspektor Wojciech Wiewiórowski,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej:
  - ekspert Iwona Luksa,
- Krajowa Izba Gospodarcza:
  - dyrektor Biura Legalizacji, Certyfikacji i Karnetów ATA Wojciech Januszko,
- Główny Urząd Statystyczny:
  - zastępca dyrektora Departamentu Przedsiębiorstw Aneta Płatek,
  - główny specjalista ds. legislacji w Gabinetzie Prezesa Krystyna Krzak-Korowicka,
- Stowarzyszenie Administratorów Bezpieczeństwa Informacji:
  - prezes zarządu Maciej Byczkowski,
  - wiceprezes zarządu Andrzej Rutkowski,
- Fundacja Academia Iuris:
  - dyrektor biura Agata Dobrowolska,
  - członek zarządu Aleksandra Różycka,
- Korporacja Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych SA:
  - wiceprezes zarządu Aleksandra Hanzel,
- Fundacja Uniwersyteckich Poradni Prawnych:
  - ekspert ds. prawnych Robert Krasnodębski,
- Wyższy Urząd Górniczy:
  - dyrektor Departamentu Prawnego Przemysław Grzesiok,
- Korporacja Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych SA:
  - prezes zarządu Dariusz Poniewierka,
  - dyrektor ds. prawnych Jolanta Gajda,
- Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
  - radca głównego inspektora ochrony środowiska w Departamencie Inspekcji i Orzecznictwa Olga Łukasiewicz,
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
  - prezes Małgorzata Skucha,
  - kierownik Wydziału Rozwoju Jan Wielgus,
  - ekspert w Zespole ds. Legislacji Dariusz Hołub,

- Konfederacja Lewiatan:
  - sekretarz Rady Podatkowej Przemysław Pruszyński,
  - ekspert Katarzyna Rutkowska-Bartoszek,
  - ekspert Andrzej Sugajski,
- Polska Izba Paliw Płynnych:
  - prezes Halina Pupacz,
  - członek Sławomir Szymankiewicz,
  - mecenas Adam Toczyski,
- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego:
  - prezes Leszek Wiecech,
- Związek Banków Polskich:
  - doradca zarządu Piotr Matwiej,
  
- Kancelaria Senatu:
  - pracownicy Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz oraz Maciej Kłodawski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Mariusz Haładaj przypomniał, że jest to kolejna ustawa deregulacyjna. Szacuje się, że na skutek jej wprowadzenia będą możliwe oszczędności dla przedsiębiorstw w wysokości 900 milionów zł. Minister podzielił ustawę na kilka pakietów m.in.: portowy, dotyczący m.in. zmniejszenia uciążliwości procedur kontrolnych przy odprawie w porcie morskim; podatku akcyzowego; podatku dochodowego od osób fizycznych; bezpłatnej pomocy prawnej; ułatwienia w stosowaniu ustawy o kredycie konsumenckim.

Legislatorzy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz oraz Maciej Kłodawski przedstawili opinię do ustawy wraz z propozycją poprawek.

Do ustawy oraz proponowanych zmian odnieśli się przedstawiciele: Ministerstwa Gospodarki, Zarządu Korporacji Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych SA, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Finansów, Konfederacji Lewiatan, Biura Fundacji Academia Iuris oraz Fundacji Uniwersyteckich Poradni Prawnych.

W dyskusji wicemarszałek Senatu Jan Wyrowiński poruszył kwestię świadczenia darmowych usług prawnych.

Komisje w głosowaniu przyjęły zgłoszone przez senatora Stanisława Jurcewicza poprawki do ustawy, których celem było m.in.: rozstrzygnięcie bezpośrednio w ustawie, a nie na poziomie rozporządzenia, o obowiązku pracodawcy polegającym na wydaniu skierowania na badania lekarskie; przesądzenie, że zwolnieniem z obowiązków statystycznych objęty jest mikroprzedsiębiorca jedynie w pierwszym roku swojej działalności, ale nie w latach następnych; ujednoczenie zasady udostępniania rejestrów zbiorów danych prowadzonych przez administratora bezpieczeństwa informacji i przez GIODO; zwolnienie administratora bezpieczeństwa informacji z obowiązku prowadzenia rejestrów zbiorów danych w analogicznych przypadkach do tych, w których funkcjonuje zwolnienie z obowiązku rejestracji zbiorów przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych; umożliwienie zwolnienia z obowiązku rejestracji zbiorów danych w rejestrach GIODO już z chwilą ponownego powołania administratora bezpieczeństwa informacji, wykreślonego uprzednio z rejestru administratorów w drodze czynności materialnotechnicznej; ujednoczenie przepisów dotyczących odpowiedzialności za składanie fałszywych oświadczeń z przepisami kodeksu karnego; określenie, że odmowa wojewódzkiego

inspektora w sprawie udzielenia upoważnienia do wydawania paszportów zastępczych będzie następowała w formie decyzji; zastosowanie wyższej, „sankcyjnej” stawki akcyzy do paliw opałowych dopiero wówczas, gdy w sytuacji niespełnienia warunków dotyczących oświadczeń o przeznaczeniu nabywanych paliw ustalono, że paliwa te nie zostały użyte do celów opałowych lub gdy nie ustalono nabywcy tych wyrobów; wprowadzenie rozwiązania, że w 2015 r. do ustalenia przychodu pracownika z tytułu wykorzystania samochodu służbowego do celów prywatnych znajdą zastosowanie przepisy korzystniejsze. Kolejne poprawki mają charakter technicznolegislacyjny.  
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Michalskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o wprowadzenie 20 poprawek do ustawy (druk senacki nr 746 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*