

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 29 października 2014 r.

Nr posiedzenia: 215

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach (druk senacki nr 738, druki sejmowe nr 2543, 2727, 2727-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o komisjach lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych (druk senacki nr 730, druki sejmowe nr 2614, 2757 i 2757-A)
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym (druk senacki nr 733, druki sejmowe nr 2693 i 2752).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o komornikach sądowych i egzekucji (druk senacki nr 734, druki sejmowe nr 1728 i 2760).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o kuratorach sądowych (druk senacki nr 735, druki sejmowe nr 2686 i 2761).
 6. Rozpatrzenie ustawy o ochronie i pomocy dla pokrzywdzonego i świadka (druk senacki nr 731, druki sejmowe nr 2653 i 2778).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Zwiększania Szans Edukacyjnych Jerzy Deneka,
 - referent prawny w Departamencie Prawnym Katarzyna Skwarek,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - sekretarz stanu Jerzy Kozdroń,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawa Karnego Tomasz Ostropolski,
 - sędzia w Departamencie Prawa Karnego Rafał Kierzyńska
 - kierownik Zespołu Legislacyjnego w Biurze Prawnym w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej Marcin Paczosa,

- zastępca dyrektora Departamentu Sądów, Organizacji i Analiz Wymiaru Sprawiedliwości Rafał Reiwer,
- główny specjalista w Departamencie Prawa Cywilnego Mariusz Berent,
- główny specjalista w Departamencie Prawa Cywilnego Jarosław Jastrzębski,
- główny specjalista w Departamencie Wykonywania Orzeczeń i Probacji Tomasz Kozłowski,
- starszy specjalista w Departamencie Prawa Karnego Marcin Serocki,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marcin Wereszczyński,
 - dyrektor Zakładu Emerytalno-Rentowego Artur Wdowczyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Zdrowia Sylwia Ratajczyk,
 - komisarz w Biurze Służby Kryminalnej w Komendzie Głównej Policji Jolanta Browarska,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Wojciech Rybacki,
 - radca w Gabinetzie Komendanta Głównego Policji podinspektor Radosław Balcer,
- Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Wywiadu Skarbowego Monika Wawrzyniak,
- Instytut Pamięci Narodowej:
 - doradca prezesa Maciej Łuczak,
- Krajowa Rada Komornicza:
 - prezes Rafał Fronczek,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne:
 - dyrektor Biura Prawnego Sławomir Sosnowski,
 - kierownik sekcji Waldemar Witer,
- Biuro Ochrony Rządu:
 - funkcjonariusz Wioletta Krańska,
- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - zastępca dyrektora Biura Kadr i Organizacji Stanisław Rybicki,
 - legislator w Biurze Prawnym Bartosz Pawnik,
- Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych:
 - zastępca szefa Bożena Żelazowska,
 - dyrektor Biura Dyrektora Generalnego Tomasz Lis,
- Krajowe Stowarzyszenie Zawodowych Kuratorów Sądowych:
 - przewodniczący Andrzej Martuszewicz,
- Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - prawnik Barbara Grabowska-Moroz,
- Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie

- „Niebieska Linia”:
 - kierownik Renata Durda,
- Stowarzyszenie Interwencji Prawnej:
 - prezes zarządu Witold Klaus,
- Kampania Przeciw Homofobii:
 - starszy prawnik Paweł Knut,
- Fundacja „Dzieci Niczyje”:
 - prawnik w Dziale Prawnym Angelika Pasek-Gilarska,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego Beata Mandylis, Maciej Kłodawski, Szymon Giderewicz i Katarzyna Konieczko.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Przewodniczący przypomniał, iż ustawa jest projektem senackim, którego celem jest poszerzenie kręgu osób odznaczonych Krzyżem Wolności i Solidarności. Zgodnie z opiniowaną nowelizacją Krzyż Wolności i Solidarności ma być odznaczeniem o charakterze pamiątkowym, przyznawanym działaczom opozycji antykomunistycznej bez względu na wcześniejsze uhonorowanie ich zasług odznaczeniami wyższej rangi. Tym samym ustawa prowadzi do rezygnacji z zasady precedencji i umożliwi powszechne nadawanie Krzyża Wolności i Solidarności. Ustawa poszerza także możliwość pośmiertnego nadawania Krzyża Wolności i Solidarności. Zdaniem senatora Jana Rulewskiego użyte w przepisach ustawy sformułowanie, iż Krzyż Wolności i Solidarności jest odznaczeniem o charakterze pamiątkowym, nie oddaje w pełni zasług działaczy opozycyjnych. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła ten wniosek jednogłośnie. Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 738 A).

- Ad 2.** Ustawę przedstawił dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Marcin Wereszczyński. Celem proponowanych zmian jest systemowe uregulowanie organizacji struktur orzecznictwa lekarskiego oraz nadanie rangi ustawowej przepisom prawnym statuującym ich funkcjonowanie. Konieczność istnienia odrębnego pionu orzecznictwa lekarskiego w resorcie spraw wewnętrznych wynika ze specyfiki zadań i zagrożeń zdrowia i życia funkcjonariuszy służb podległych ministrowi spraw wewnętrznych albo ministrowi sprawiedliwości. Potrzeba ustawowego rozwiązania kwestii komisji lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych wynika także z faktu, że obowiązujące aktualnie przepisy rangi ustawowej nie regulują problematyki funkcjonowania komisji lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, w tym organizacji komisji lekarskich, ich właściwości oraz trybu postępowania, jak również orzekania w przedmiocie oceny zdolności do służby funkcjonariuszy poszczególnych służb

mundurowych.

W dyskusji senatorowie Bohdan Paszkowski i Robert Mamątow zwrócili uwagę na to, iż zaproponowane w ustawie rozwiązania powinny zostać zawarte w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw wewnętrznych, tak jak w przypadku żołnierzy zostały one zawarte w rozporządzeniu ministra obrony narodowej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Kłodawski przedstawił szereg uwag o charakterze legislacyjnym, które po omówieniu poddane zostały pod głosowania.

Po przeprowadzonej dyskusji przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawek do ustawy. W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Aleksandra Świeykowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 22 poprawek do ustawy (druk senacki nr 730 B).

Ad 3. Będąc przedłożeniem sejmowym ustawę dotyczącą umożliwienia uzyskiwania nieodpłatnie informacji z Krajowego Rejestru Karnego przez kandydatów na wychowawców lub kierowników kolonii, obozu lub innej formy wypoczynku dzieci i młodzieży omówiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń nie miał uwag do ustawy.

Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła wniosek jednogłośnie.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Roberta Mamątowa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 733 A).

Ad 4. Ustawa zawiera rozwiązania powodujące automatyczne wygaśnięcie powołania na stanowisko komornika w przypadku jego rezygnacji ze stanowiska, skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo lub umyśle przestępstwo skarbowe, ukarania prawomocnym orzeczeniem dyscyplinarnym karą wydalenia ze służby oraz utraty obywatelstwa polskiego. Ponadto zaproponowane w ustawie zmiany mają na celu przyspieszenie procedury odwołania komornika, zmniejszenie kosztów z tym związanych oraz ochronę dłużnika przed osobą niegodną stanowiska komornika.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko zaproponowała rozważenie wprowadzenia do tekstu ustawy jednej poprawki o charakterze technicznym.

Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła wniosek jednogłośnie.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 734 A).

Ad 5. Przewodniczący przypomniał, iż ustawa jest projektem senackim. Ustawa przewiduje, że kurator sądowy, który ma status obwinionego, może ustanowić obrońcę spośród kuratorów zawodowych bądź też – co stanowić będzie nowość normatywną – spośród adwokatów lub radców prawnych. Ponadto w sytuacji, gdy spełnione zostaną przesłanki do wyznaczenia obrońcy z urzędu, przewodniczący sądu dyscyplinarnego będzie mógł wyznaczyć w takim charakterze nie tylko kuratora zawodowego, ale także osobę wykonującą jeden ze wskazanych wyżej zawodów prawniczych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis nie miała uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosił również przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości.

Obecny na posiedzeniu przewodniczący Krajowego Stowarzyszenia Zawodowych Kuratorów Sądowych z zadowoleniem przyjął zaproponowane w ustawie rozwiązania.

Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła wniosek jednogłośnie.
Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Michała Seweryńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 735 A)

Ad 6. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń. Jej celem jest stworzenie kompleksowej regulacji poświęconej ochronie pokrzywdzonych i świadków, których zdrowie i życie są zagrożone, w celu uchronienia ich przed zastraszeniem i odwetem, zapewnienie im prawidłowego uczestnictwa w postępowaniu oraz uniknięcie wtórnej wiktymizacji pokrzywdzonych. Wiceminister Jerzy Kozdroń poprosił członków komisji o rozważenie możliwości wprowadzenia kilku zmian w tekście ustawy. Propozycje poprawek omówił naczelnik Wydziału Europejskiego Prawa Karnego w Departamencie Prawa Karnego w Ministerstwie Sprawiedliwości Tomasz Ostropolski. Poprawki te miały charakter uzupełniający i dookreślający.

W dalszej kolejności legislator Beata Mandylis zaprezentowała szereg uwag do ustawy. Przedstawiciele resortu sprawiedliwości w większości poparli sugestie Biura Legislacyjnego. Wyrazili jednak sprzeciw wobec propozycji wprowadzenia możliwości odwołania świadka lub pokrzywdzonego od decyzji komendanta wojewódzkiego policji w przypadku odmowy udzielenia ochrony, argumentując, iż wpłynie to negatywnie na szybkość i efektywność postępowania.

Poprawki zaproponowane przez resort sprawiedliwości oraz przez Biuro Legislacyjne zgłosił senator Michał Seweryński. W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Michała Seweryńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 22 poprawek do ustawy (druk senacki nr 731 B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS