

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 15 października 2014 r.

Nr posiedzenia: 178

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie wskazanych przez Prezesa Najwyższej Izby Kontroli wniosków de lege ferenda zawartych w wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli „Funkcjonowanie instytucji gospodarki budżetowej”.
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych (druk senacki nr 719, druki sejmowe nr 2510, 2723 i 2723-A).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 720, druki sejmowe nr 2509, 2724 i 2724-A).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 721, druki sejmowe nr 2421, 2603 i 2726).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Witold Sitarz,

– goście:

– Ministerstwo Finansów:

- sekretarz stanu Janusz Cichoń,
- podsekretarz stanu Dorota Podedworna-Tarnowska,
- dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego Wojciech Bronicki,
- dyrektor Departamentu Regulacji Rynku Gier Iwona Rzepnicka,
- dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
- zastępca dyrektora Departament Długu Publicznego Marek Szczerbak,
- zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Jarosław Wszyński,
- zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Maria Kalinowska,
- naczelnik wydziału w Departamencie Długu Publicznego Rafał Goździkowski,

– Ministerstwo Sprawiedliwości:

- radca prawny w Biurze Prawnym w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej Jan Roch,

- starszy specjalista w Biurze Kwatermistrzowsko-Inwestycyjnym w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej Tomasz Panasiuk,
 - Narodowy Bank Polski:
 - doradca prezesa Halina Wasilewska-Trenkner,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Anna Rybczyńska,
 - wicedyrektor Departamentu Prawnego i Orzecznictwa Kontrolnego Elżbieta Jarzęcka-Siwik,
 - doradca ekonomiczny w Departamencie Budżetu i Finansów Janina Bielak,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - dyrektor Departamentu Usług Agencyjnych Danuta Bruzik,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Sprzedażą Dorota Stańczak,
 - Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Regulacyjnego Mariusz Zygierewicz,
 - Podkarpacka Instytucja Gospodarki Budżetowej „Carpatia”:
 - dyrektor Wiesław Białorucki,
 - Konfederacja „Lewiatan”:
 - sekretarz Rady Podatkowej Przemysław Pruszyński,
 - przedstawiciel Tomasz Lenart,
 - Fundacja Ex Animo im. Marii Sapiehy:
 - przedstawicielka Jolanta Nazimek,
 - Zakład Projektowania Systemów Komputerowych OrCom sp.j.:
 - przedstawiciel Marian Szołucha,
 - Mazowiecka Instytucja Gospodarki Budżetowej „Mazovia”:
 - zastępca dyrektora Lidia Żurek,
- Kancelaria Senatu:
- wicedyrektor Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski,
 - pracownicy Biura Legislacyjnego Szymon Giderewicz i Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów w NIK Anna Rybczyńska poinformowała, że NIK dokonała oceny celowości utworzenia i funkcjonowania instytucji gospodarki budżetowej po wejściu w życie ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. Zakres kontroli obejmował m.in.: efektywność działalności instytucji w zakresie gospodarowania powierzonym majątkiem, współpracę z organem założycielskim oraz realizację przychodów i kosztów. Stwierdzono, że wprowadzenie nowej formy organizacyjno-prawnej z powodu błędów w zarządzaniu nie przyczyniło się do wzrostu przejrzystości finansów publicznych oraz poprawy efektywności kontrolowanych instytucji. Wyniki kontroli wskazały na konieczność wprowadzenia zmian w ustawie o finansach publicznych.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski przedstawił propozycję projektu inicjatywy ustawodawczej zmieniającej ustawę o finansach

publicznych, której celem jest realizacja postulatów NIK.

Senator Kazimierz Kleina zaproponował wystąpienie do marszałka Senatu RP z wnioskiem o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych.

Komisja w głosowaniu przyjęła zaproponowany wniosek.

Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony został senator Tadeusz Kopec.

Konkluzja: Komisja wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (druk senacki nr 742).

Ad 2. Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń poinformował, że celem ustawy jest uproszczenie zasad urządzania loterii fantowych przygotowywanych przez organizacje pożytku publicznego oraz podniesienie związanych z nimi puli wygranej. Loterie, w których wartość wygranej nie będzie przekraczała piętnastokrotności kwoty bazowej, zgodnie z procedurą zawartą w ustawie będą podlegały wyłącznie zgłoszeniu. Minister stwierdził, że zmiana ta spełnia oczekiwania organizacji pozarządowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię do ustawy wraz z uwagami szczegółowymi. Zwrócił uwagę na wymagającą rozstrzygnięcia kwestię, czy do trzydziestokrotności kwoty bazowej, której nie może przekroczyć organizacja pożytku publicznego w ciągu roku kalendarzowego, z puli wygranych w grach fantowych wlicza się również wygrane z gier prowadzonych przez te organizacje na podstawie dotychczasowego art. 7 ust. 1a, zgodnie z którym pula wygranych nie była wyższa niż jednokrotność kwoty bazowej.

Senator Kazimierz Kleina przypomniał prace w Senacie RP nad poprzednią nowelizacją ustawy i uproszczeniem przepisów dotyczących organizacji gier losowych. Podkreślił również potrzebę dalszego uproszczenia procedury, szczególnie w zakresie sprawozdawczości przewidzianej dla małych loterii szkolnych.

Do uwag Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu odniosła się zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Rynku Gier w Ministerstwie Finansów Iwona Rzepnicka.

Przedstawicielka Fundacji Ex Animo im. Marii Sapiehy Jolanta Nazimek wyraziła nadzieję, że nowa ustawa przyczyni się do uproszczenia pracy reprezentowanej przez nią fundacji.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawki o charakterze technicznolegislacyjnym, zmierzające do zapewnienia w przepisach ustawy spójności terminologicznej oraz poprawienia czytelności przepisów prawnych.

Komisja przyjęła jednogłośnie ustawę wraz ze zgłoszonymi poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Sitarza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (druk senacki nr 719 A).

Ad 3. Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska. Ustawa ma na celu poprawienie efektywnego wykorzystania środków gromadzonych w sektorze publicznym oraz środków przyjmowanych do depozytu sądowego. Proponowane zmiany wpłyną na obniżenie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa, zmniejszenie poziomu długu publicznego i kosztów jego obsługi. Jest to kontynuacja zapoczątkowanej w 2011 r. konsolidacji finansów publicznych. W efekcie proponowanych zmian potrzeby pożyczkowe budżetu państwa w 2015 r. powinny obniżyć się o około 4,5 miliarda zł. Proponowane jest także rozszerzenie obowiązku lokowania wolnych środków w formie depozytu prowadzonego przez ministra finansów na kolejne jednostki sektora finansów publicznych, których obsługa bankowa będzie prowadzona przez

Bank Gospodarstwa Krajowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, odnosząc się do opinii prawnej dra hab. Marcina Wiącka z Katedry Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego na temat niekonstytucyjności proponowanych zapisów ustawy, nie podzielił zawartych w niej uwag.

Uwagi do ustawy zgłosił przedstawiciel Zakładu Projektowania Systemów Komputerowych Spółki Jawnej OrCom Marian Szołucha. Zwrócił uwagę na kwestię wysokości oprocentowania depozytów w Banku Gospodarstwa Krajowego i bankach komercyjnych. Oceniał negatywnie wpływ proponowanych zmian na funkcjonowanie sądów, banków i sektor prywatny. Uznał, że procedury będą bardziej czasochłonne i obciążone większym ryzykiem.

Wiceminister D. Podedworna-Tarnowska, odnosząc się do głosów w dyskusji, wyjaśniła, że minister finansów działa w imieniu Skarbu Państwa i dąży do jak najbardziej efektywnego zarządzania środkami publicznymi. Dodała, że zarówno minister sprawiedliwości, jaki i Krajowa Rada Sądownictwa, a także Komisja Kodyfikacyjna Prawa Cywilnego nie stwierdziły naruszenia prawa własności w zakresie zmiany lokowania depozytów na rachunkach ministra finansów prowadzonych zgodnie z wymaganiami ustawowymi przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Senator Kazimierz Kleina poruszył problem publicznych uczelni medycznych, będących podmiotami tworzącymi samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, a dotyczący poręczeń zobowiązań zaciągniętych przez te zakłady. Następnie senator zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła zaproponowany wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 720 B).

Ad 4. Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń poinformował, że ustawa nakłada na płatników i podatników podatku dochodowego od osób fizycznych oraz od osób prawnych obowiązek składania deklaracji podatkowych oraz rocznego rozliczenia podatku drogą elektroniczną. W celu ułatwienia realizacji zobowiązania wynikającego z ustawy administracja podatkowa uruchomiła usługę dotyczącą wstępnego wypełniania zeznań podatkowych. Polega ona na sporządzaniu w formie elektronicznej propozycji rozliczenia rocznego i jest już dostępna dla osób, które składają zeznania podatkowe PIT-37 za rok 2014.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawił opinię do ustawy oraz uwagi szczegółowe.

Do uwag Biura Legislacyjnego odniósł się sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń. Podkreślił, że projekt ustawy był szeroko konsultowany także na portalu Ministerstwa Finansów.

W dyskusji senatorowie pozytywnie odnieśli się do rozwiązań przyjętych w ustawie. Przedstawiciele Związku Banków Polskich i Konfederacji „Lewiatan”, którzy zwrócili uwagę na trudności związane z przygotowaniem dokumentów związanych z ustawą, pytali o możliwość wydłużenia terminu jej wejścia w życie.

Wiceminister J. Cichoń wyjaśnił, że usługa uruchomiona przez Ministerstwo Finansów działa już od sześciu lat i umożliwia złożenie deklaracji podatkowej elektronicznie. Rozwiązanie to pozwala na przesłanie do administracji podatkowej w tzw. paczce maksymalnie dwudziestu tysięcy deklaracji i podpisanie tych deklaracji jednym podpisem.

Doradca prezesa Narodowego Banku Polskiego Halina Wasilewska-Trenkner zwróciła uwagę na trudności natury technicznej w dostarczaniu drogą elektroniczną dokumentów podatkowych, szczególnie pod koniec okresu rozliczeniowego. Dodała, że ustawa mogłaby wejść w życie od 1 stycznia 2015 r. pod warunkiem, że nie byłaby obligatoryjna dla rozliczeń za 2014 r. i miałyby możliwie najdłuższe *vacatio legis*.

Przedstawiciel Konfederacji „Lewiatan” Tomasz Lenart, powołując się na uzasadnienie ustawy, poruszył kwestię sześciomiesięcznego okresu vacatio legis i stwierdził, że obecnie deklaracje w formie elektronicznej sporządza niewielki odsetek uprawnionych podmiotów. Senator Kazimierz Kleina stwierdził, że zgłoszenie ewentualnej poprawki zmieniającej termin wejścia w życie ustawy mogłoby nastąpić po konsultacjach na posiedzeniu plenarnym. Zaproponował przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie przyjęła zaproponowany wniosek. Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 721 A)

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS