

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 30 września 2014 r.

Nr posiedzenia: 212

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Konwencji Rady Europy o cyberprzestępczości, sporządzonej w Budapeszcie w dniu 23 listopada 2001 r. (druk senacki nr 715, druki sejmowe nr 2608 i 2703).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu dodatkowego do Konwencji Rady Europy o cyberprzestępczości dotyczącego penalizacji czynów o charakterze rasistowskim lub ksenofobicznym popełnionych przy użyciu systemów komputerowych, sporządzonego w Strasburgu w dniu 28 stycznia 2003 r. (druk senacki nr 716, druki sejmowe nr 2607 i 2702).
 3. Rozpatrzenie „Raportu z wykonywania wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka przez Polskę za 2013 rok”.
 4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu włączenia nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych do kręgu uprawnionych do otrzymywania nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego (P8-18/14).
 5. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej anonimizacji danych o miejscu zamieszkania świadków wykroczeń (P8-17/14).
 6. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ochrony dzieci przed skutkami konfliktu rodzinnego i zabezpieczenia prawa do kontaktu z rodzicami (P8-16/14).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Aleksander Pocij, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeykowski;
 - goście:
 - Szef Kancelarii Senatu Ewa Polkowska,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - podsekretarz stanu Artur Nowak-Far,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego

- Andrzej Misztal,
- dyrektor Departamentu ds. Postępowañ przed Międzynarodowymi Organami Ochrony Praw Człowieka Justyna Chrzanowska,
 - pracownik Departamentu ds. Postępowañ przed Międzynarodowymi Organami Ochrony Praw człowieka Katarzyna Bralczyk,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Wojciech Hajduk,
 - zastępcą dyrektora Departamentu Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Agnieszka Dąbrowiecka,
 - naczelnik w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Urszula Szafrńska,
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Cywilnego Agnieszka Fórmaniewicz,
 - główny specjalista, sędzia w Departamencie Prawa Cywilnego Marcin Uliasz,
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Karnego Kuba Sękowski,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - dyrektor Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków Danuta Głowacka-Mazur,
 - koordynator Zespołu ds. Ochrony Praw Człowieka Wirginia Prejs,
 - specjalista w Wydziale Historii Policji i Edukacji Społecznej w Gabinetce Komendanta Głównego Policji Marta Krasuska,
 - specjalista w Wydziale Skarg i Wniosków w Biurze Kontroli w Gabinetce Komendanta Głównego Policji Anna Rydel,
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - sekretarz stanu Stanisław Huskowski,
 - Prokuratura Generalna:
 - prokurator Beata Ziorkiewicz,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - dyrektor Departamentu Matki i Dziecka Dagmara Korbasińska,
 - radca ministra w Departamencie Matki i Dziecka Anna Błaszczuk,
 - główny specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego Joanna Głazewska,
 - Krajowa Rada Sądownictwa:
 - sędzia Katarzyna Gonera,
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - prawnik Ireneusz Kamiński,
 - Naczelna Rada Adwokacka:
 - adwokat Mikołaj Pietrzak,
 - adwokat Monika Gąsiorowska,
 - aplikant adwokacki Małgorzata Mączka-Pacholak,

- Stowarzyszenie Centrum Prawa Ojca i Dziecka:
 - prezes zarządu Ireneusz Dzierżęga,
- oraz:
 - Dariusz Szenkowski,
 - Krzysztof Wiewióra,
 - Roman Habraszewski,
 - Giustiniano Vincenzo;
- Kancelaria Senatu:
 - pracownik Biura Legislacyjnego: Beata Mandylis;
 - pracownicy Biura Komunikacji Społecznej, Działu Petycji i Korespondencji: Danuta Antoszkiewicz, Wanda Wójtowicz, Marzena Krysiak i Monika Mosoń.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzej Misztal. Konwencja ma stanowić narzędzie ochrony podmiotów posługujących się technologiami komputerowymi przed szeroko rozumianą cyberprzestępczością. Reprezentujący Departament Prawa Karnego w Ministerstwie Sprawiedliwości Kuba Sękowski, odpowiadając na pytania senatorów wyjaśnił m.in., że konwencja zobowiązuje państwa strony do inkorporowania do krajowych porządków prawnych określonych norm prawa karnego materialnego, ale nie odnosi się do uprawnień organów władzy publicznej w zakresie gromadzenia i przetwarzania danych osobowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym. Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła wniosek w głosowaniu.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Roberta Mamętowa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 715 B).

Ad 2. Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzej Misztal. Ratyfikacja protokołu ma na celu zwalczanie przestępstw o charakterze rasistowskim i ksenofobicznym, dokonywanych przy użyciu systemów komputerowych, w szczególności za pośrednictwem internetu i środków komunikacji elektronicznej, określanych jako cyberprzestępczość. W trakcie dyskusji poruszono m.in. kwestie dotyczące możliwości ochrony większości przed agresją mniejszości, wzajemnych relacji Konwencji Rady Europy o cyberprzestępczości i protokołu dodatkowego, definicji materiału rasistowskiego i ksenofobicznego, zastrzeżeń wniesionych przez Polskę do protokołu dodatkowego oraz interpretacji pojęć zawartych w konwencji.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym. Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła wniosek w głosowaniu.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 716 B).

Ad 3. Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Artur Nowak-Far przedstawił „Raport z wykonywania wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka przez Polskę za 2013 rok”. Raport został sporządzony przez pełnomocnika ministra spraw zagranicznych ds. postępowań przed Europejskim Trybunałem Praw Człowieka na podstawie materiałów przedłożonych przez poszczególne resorty odpowiedzialne za wykonanie konkretnych orzeczeń trybunału. W raporcie przedstawiono informacje na temat dokumentów przekazanych Radzie Europy w ubiegłym roku w związku z wykonywaniem orzeczeń ETPCz – plany działań i raporty – jak również szereg innych informacji i najważniejsze dane statystyczne. Minister Artur Nowak-Far podkreślił fakt, iż od kilku lat spada liczba skarg zawisłych w trybunale przeciwko Polsce, jak i skarg komunikowanych. Wzrasta również liczba spraw wygranych przez polski rząd oraz liczba orzeczeń uznanych za wykonane. Obszary, które zgodnie z Europejską Konwencją Praw Człowieka nadal wymagają udoskonalenia to: czas trwania postępowań sądowych, przepisy prawa o zgromadzeniach, używanie środków przymusu przez policję i kwestie związane ze zdrowiem prokreacyjnym.

W ramach uzupełnienia głos zabrał podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Wojciech Hajduk, który zapewnił, że resort sprawiedliwości zainicjował już szereg działań zmierzających do skrócenia czasu postępowań sądowych.

W trakcie dyskusji pojawiło się również pytanie o plany wykonania przez rząd wyroku w sprawie Abu Zubaida i Al-Nashiri przeciwko Polsce.

Konkluzja: Komisja zapoznała się z „Raportem z wykonywania wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka przez Polskę za 2013 rok”.

Ad 4. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Marzena Krysiak przedstawiła treść petycji w sprawie anonimizacji danych o miejscu zamieszkania świadków wykroczeń. Na prośbę przewodniczącego komisji senatora Michała Seweryńskiego głos zabrała legislator Beata Mandylis, zdaniem której wniosek zawarty w petycji nie jest pozbawiony podstaw. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zaprezentowała wstępną propozycję nowelizacji odpowiednich przepisów kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Po dyskusji komisja zobowiązała Biuro Legislacyjne do przygotowania projektu ustawy w tej sprawie.

Konkluzja: Komisja postanowiła podjąć prace nad petycją.

Ad 5. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Wanda Wójtowicz przedstawiła treść petycji w sprawie włączenia nauczycieli poradni psychologiczno-pedagogicznych do kręgu uprawnionych do otrzymywania nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego.

Komisja zadecydowała o niepodjęciu dalszych prac nad petycją. Senatorowie uznali, że nie ma podstaw do poszerzenia kręgu uprawnionych do świadczeń kompensacyjnych o wyżej wymienioną grupę nauczycieli.

Konkluzja: Komisja postanowiła nie podejmować prac nad petycją.

Ad 6. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Monika Mosoń przedstawiła treść petycji w sprawie ochrony dzieci przed skutkami konfliktu rodzinnego i zabezpieczenia prawa do kontaktu z rodzicami.

W trakcie dyskusji autorzy petycji oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych podnieśli kwestię m.in. tego, że zjawisko dyskryminowania ojców ma bardzo szeroki zasięg społeczny, orzeczenia sądowe dotyczące kontaktów z dzieckiem nie są egzekwowane, postępowania w sądach rodzinnych są przewlekłe, a uprawnione instytucje nie są w stanie udzielić realnej pomocy ofiarom konfliktów rodzinnych.

Zdaniem senatora Aleksandra Pocięja konieczne jest podjęcie natychmiastowych działań w celu zapewnienia skuteczniejszej niż obecnie realizacji kontaktów dziecka z każdym ze skonfliktowanych ze sobą rodziców.

Przedstawicielka ministerstwa sprawiedliwości Agnieszka Fórmaniewicz przyznała, że co najmniej część postulatów petycyjnych wydaje się zasadna, i poinformowała, że w resorcie trwają już prace mające na celu nowelizację odpowiednich przepisów kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.

W wyniku dyskusji senatorowie podjęli decyzję o kontynuowaniu prac nad petycją. Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński zauważył, że zagadnienia będące przedmiotem petycji są złożone, a zatem wskazane jest zasięgnięcie opinii ekspertów przed podjęciem rozstrzygnięcia odnośnie do dalszego postępowania w sprawie petycji.

Komisja postanowiła wystąpić do Rzecznika Praw Dziecka i Rzecznika Praw Obywatelskich o stanowisko w tej sprawie oraz do Ministerstwa Sprawiedliwości o szczegółowe informacje dotyczące ostatnio podejmowanych prac legislacyjnych w zakresie problematyki objętej petycją.

Konkluzja: Komisja postanowiła podjąć prace nad petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS