

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 5 sierpnia 2014 r.

Nr posiedzenia: 169

---

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina oraz zastępca przewodniczącego Piotr Gruszczyński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym (druk senacki nr 693, druki sejmowe nr 2351, 2590 i 2590-A).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Ordynacja podatkowa (druk senacki nr 695, druki sejmowe nr 2507 i 2625).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Witold Sitarz,
  - goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - sekretarz stanu Janusz Cichoń,
      - dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Tomasz Tratkiewicz,
      - zastępca dyrektora Departament Podatku od Towarów i Usług Anna Cyrańska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Mariusz Każuch,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Małgorzata Woźniak,
      - naczelnik wydziału Departament Polityki Podatkowej Marek Firlej,
    - Ministerstwo Skarbu Państwa:
      - radca ministra koordynująca prace Departamentu Spółek Kluczowych Agnieszka Woś,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Spółek Kluczowych Sławomir Kutyla,
    - Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
      - przedstawiciel Grzegorz Ziółkowski,
    - Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA:
      - dyrektor Departamentu Regulacji Piotr Szlagowski,
      - dyrektor Departamentu Rachunkowości Violetta Jasińska-Jaśkowiak,
    - Organizacja Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego:
      - dyrektor generalny Marcin Zięba,

- mecenas wspierający prace Komisji Prawno-Regulacyjnej działającej w OPPPW / WKB Wierciński, Kwieciński, Baehr Spółka komandytowa Andrzej Wierciński,
- Konfederacja Lewiatan:
  - ekspert Barbara Bona,
  - ekspert Krzysztof Wiński.
- Kancelaria Senatu, Biuro Legislacyjne:
  - główny legislator Szymon Giderewicz;
  - legislator Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń.

Ustawa ma na celu stworzenie warunków prawnych do racjonalnego gospodarowania złożami węglowodorów oraz sprawiedliwy podział zysków pomiędzy państwem a przedsiębiorcami z działalności wydobywczej dotyczącej węglowodorów. W ustawie przewiduje się poziom renty surowcowej na poziomie około 40%. Wprowadzono dwa nowe rozwiązania: podatek węglowodorowy, który jest nowym rozwiązaniem w polskim prawie, oraz podatek od wydobycia niektórych kopalin – gazu ziemnego i ropy naftowej. Podatek będzie wprowadzony w życie od 2016 r., ale faktycznie przedsiębiorcy zapłacą go od 1 stycznia 2020 r., jeżeli spełnią pewne obowiązki dotyczące odliczeń i sprawozdawcze.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaprezentował opinię do ustawy wraz z uwagami szczegółowymi. Do uwag Biura Legislacyjnego odnieśli się przedstawiciele Ministerstwa Finansów.

W dyskusji senator Grzegorz Bierecki poruszył kwestie przewidywanej wysokości wpływów z podatku do budżetu, analiz skutków wprowadzenia tego podatku dla działalności przedsiębiorstw z udziałem kapitału państwowego oraz długiego okresu pracy rządu nad projektem tej ustawy, zanim trafił on do parlamentu. Pytał również o kwestię wpływu rozwiązań prawnych na kształtowanie struktury przedsiębiorstwa Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo oraz o skutki restrukturyzacji dla konsumentów.

Uwagi do ustawy zgłosili przedstawiciele Związku Konfederacji Lewiatan Pracodawców Przemysłu Wydobywczego, Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa SA oraz Organizacji Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego. Poruszono kwestię stosowania metody proporcjonalnej ustalania przychodów z działalności wydobywczej i z działalności polegającej na obrocie oraz wyrażono obawę, że w konsekwencji proponowanych rozwiązań prawnych pojawi się konieczność podziału spółki i przesunięcia do dwóch odrębnych spółek działalności wydobywczej i działalności obrotowej. Zwrócono uwagę na pogarszającą się sytuację inwestorów zagranicznych poszukujących węglowodorów niekonwencjonalnych na terenie Polski.

Senator Marek Martynowski poruszył problem ewentualnego wzrostu cen gazu od 2020 r.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń, odnosząc się do uwag, podkreślił, że rozpatrywane rozwiązania mają charakter przejściowy, natomiast Ministerstwo Finansów dąży do nałożenia podatku opartego na rzeczywistych wielkościach, a nie szacunkach. Minister podkreślił, że koszty i przychody rzeczywiste, a nie proporcje powinny być podstawą naliczania podatku.

Senator Piotr Gruszczyński złożył wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który komisja w głosowaniu przyjęła.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaję.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 693 A).

**Ad 2.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń. Ustawa transponuje do polskiego porządku prawnego postanowienia dyrektywy Rady 2013/61/UE z dnia 17 grudnia 2013 r. zmieniającej dyrektywy 2006/112/WE i 2008/118/WE w odniesieniu do francuskich regionów najbardziej oddalonych, a w szczególności Majotty, oraz art. 5 dyrektywy Rady 2008/8/WE z dnia 12 lutego 2008 r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do miejsca świadczenia usług. W związku ze zmianą od 1 stycznia 2014 r. miejscem świadczenia usług telekomunikacyjnych, nadawczych i elektronicznych świadczonych na rzecz ostatecznych konsumentów w Unii Europejskiej niezależnie od statusu miejsca siedziby działalności gospodarczej usługodawcy tych usług na rzecz osób niebędących podatnikami będzie miejsce, w którym konsument ma siedzibę. Obsługa będzie realizowana w sposób uproszczony, w formie małego punktu obsługi kompleksowej. Kolejne rozwiązanie to zrównanie, w odniesieniu do dyrektywy vatowskiej, sytuacji Majotty, zamorskiego obszaru Francji, z innymi francuskimi regionami najbardziej oddalonymi.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie wniósł uwag do rozpatrywanej ustawy.

W dyskusji głos zabrał przedstawiciel Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji Grzegorz Ziółkowski, który pozytywnie odniósł się do rozwiązań ustawy. Zaproponował jednak zrównanie usług telekomunikacyjnych i elektronicznych w zakresie momentu powstania obowiązku podatkowego, a także obowiązków związanych z korygowaniem faktur. Przedstawiciel Ministerstwa Finansów ocenił, że rozważanie proponowanego rozwiązania, związanego z dynamicznie rozwijającą się gałęzią usług, jest przedwczesne.

Senator Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 695 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*