

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 30 lipca 2014 r.

Nr posiedzenia: 203

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie petycji dotyczącej przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych z tytułu ustania osobistej opieki nad niepełnosprawnym (cd.) (P8-18/13).
 2. Rozpatrzenie petycji dotyczącej inicjatywy ustawodawczej w celu przywrócenia prawa do korzystania z karty parkingowej osobom z nieswoistymi zapaleniami jelita (P8-11/14).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (druk senacki nr 698, druki sejmowe nr 2131, 2593 i 2593-A).
 4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie ujednoczenia przepisów o ustanawianiu odrębnej własności lokali wybudowanych z kredytu udzielonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego (cd.) (P8-15/13).
 5. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu ustalenia prawa do świadczenia opiekuńczego w związku z opieką nad osobą niepełnosprawną oraz przywrócenie praw nabytych do świadczenia pielęgnacyjnego opiekunom, których zostali pozbawieni po 30 czerwca 2013 r. (cd.) (P8-02/14).
 6. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu uchylenie art. 212 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (cd.) (P8-17/12).
 7. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej usprawnienia wstępnego rozpoznania skargi konstytucyjnej oraz doprecyzowania podstawy zaskarżenia (P8-12/14).
 8. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej przyznania zadośćuczynienia byłym żołnierzom za przedłużony okres zasadniczej służby wojskowej w stanie wojennym (P8-13/14).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świewkowski;
 - goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - podsekretarz stanu Elżbieta Seredyn,
 - zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Krzysztof Kosiński,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rynku Pracy Beata Czajka,
 - naczelnik Wydziału Funduszu Pracy w Departamencie Funduszy Wiesława Majak,
 - naczelnik Wydziału Świadczeń Rodzinnych, Żłobków i Współpracy Międzynarodowe w Departamencie Polityki Rodzinnej Tomasz Wardach
 - główny specjalista w Departamencie Funduszy Bożena Jasińska,
 - główny specjalista w Departamencie Rynku Pracy Seweryn Suwała;
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - sekretarz stanu Jerzy Kozdroń,
 - naczelnik Wydziału Prawa Cywilnego w Departamencie Prawa Cywilnego Wiesław Grajdura,
 - naczelnik Wydziału Prawa Karnego w Departamencie Prawa Karnego Marcin Kowal,
 - główny specjalista – sędzia w Departamencie Prawa Cywilnego Marcin Uliasz,
 - ekspert w Departamencie Prawa Karnego Kazimierz Ujazdowski;
 - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - zastępca dyrektora Departamentu Mieszkalnictwa Stanisław Kudroń;
 - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
 - starszy radca Krzysztof Buczyński;
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - zastępca dyrektora Departamentu Budownictwa Społecznego Piotr Grobelny;
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - prawnik Dorota Głowacka.
 - Kancelaria Senatu:
 - Biuro Legislacyjne:
 - główny legislator Bożena Langner,
 - główny legislator Beata Mandyliś,
 - główny legislator Renata Bronowska,
 - legislator Aldona Figura;

- Biuro Komunikacji Społecznej:
 - kierownik Działu Petycji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,
 - główny specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji Wanda Wójtowicz,
 - główny specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji Marzena Krysiak,
 - główny specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji Joanna Baranowska
 - młodszy specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji Monika Mosoń.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Kierownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej w Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz przypomniała treść petycji w sprawie prawa do zasiłku dla bezrobotnych z tytułu ustania osobistej opieki nad niepełnosprawnym.

Na posiedzeniu w dniu 14 maja 2014 r. komisja postanowiła wstrzymać prace nad petycją w celu zapoznania się z rozwiązaniami wypracowanymi w trakcie obrad okrągłego stołu w resorcie pracy na temat systemu opieki nad osobami niepełnosprawnymi.

Dyrektor Beata Czajka, reprezentująca Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, poinformowała zebranych, że trwające w resorcie prace okrągłego stołu dotyczące problematyki objętej petycją nie zostały jeszcze zakończone i w związku z tym nie jest w chwili obecnej możliwe zaprezentowanie wypracowanego w tej kwestii stanowiska.

Senatorowie zaakceptowali propozycję senatora Michała Seweryńskiego, aby zwrócić się do Ministra Pracy i Polityki Społecznej z wnioskiem o niezwłoczne włączenie tego zagadnienia do porządku obrad okrągłego stołu i o poinformowanie komisji o zapadłych ustaleniach.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad petycją.

Ad 2. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej w Kancelarii Senatu Marzena Krysiak przedstawiła petycję w sprawie przywrócenia prawa do korzystania z karty parkingowej osobom z nieswoistymi zapaleniami jelita.

Pełnomocnik rządu do spraw osób niepełnosprawnych Jarosław Duda powiedział, że rozumie argumenty i oczekiwania autorów petycji, należy jednak zauważyć, iż ostatnie nowelizacje ustawy – Prawo o ruchu drogowym zmierzają do ograniczenia kręgu osób uprawnionych do posiadania karty parkingowej do grupy osób z dysfunkcjami ruchu. W odpowiedzi na pytanie senatora Bohdana Paszkowskiego Jarosław Duda zapewnił, że zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności stosują indywidualne podejście do każdej osoby niepełnosprawnej.

W głosowaniu senatorowie uznali, że brak jest podstaw do uwzględnienia postulatu zawartego w petycji (żaden senator nie głosował za, 4 głosowało przeciw, 1 wstrzymał się od głosu).

Konkluzja: Komisja postanowiła o niepodjęciu dalszych prac nad petycją.

Ad 3. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń. Nowelizacja wprowadza zmiany procedury cywilnej w kwestii realizacji zasady jawności postępowania w zakresie dostępu do akt sprawy, treści protokołu pisemnego, organu procesowego decydującego o sporządzeniu transkrypcji protokołu, formy ugody sądowej,

zasad sporządzania (wygłaszania) uzasadnienia wyroków wydawanych w pierwszej i drugiej instancji, przebiegu postępowania przed sądem apelacyjnym.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu przedstawiła uwagi do ustawy wraz z propozycjami poprawek.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń zaproponował komisji rozważenie wprowadzenia kolejnych poprawek do tekstu ustawy.

Senatorowie zgodzili się z uwagą przewodniczącego komisji Michała Seweryńskiego, iż zarówno senatorom, jak i Biuru Legislacyjnemu potrzebny jest dodatkowy czas na szczegółowe przeanalizowanie propozycji resortu.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą.

Ad 4. Komisja kontynuowała prace nad petycją w sprawie ujednoczenia przepisów o ustanawianiu odrębnej własności lokali wybudowanych z kredytu udzielonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Legislator Aldona Figura przypomniała, że w opracowywanym przez komisję projekcie proponuje się uchylenie art. 17 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw.

Przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju zaproponował uzupełnienie tekstu projektu o dodanie przepisu, którego celem byłoby wyeliminowanie wątpliwości, jakie budzi art. 15e ust. 2 ustawy. W opinii Biura Legislacyjnego przedstawiona przez resort propozycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Komisja w głosowaniu przyjęła jednogłośnie tekst projektu ustawy zmieniającej ustawę o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw – w wersji zaproponowanej przez Biuro Legislacyjne w Kancelarii Senatu.

Do prezentowania stanowiska komisji w dalszych pracach nad projektem ustawy wybrano senatora Aleksandra Świejkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 705).

Ad 5. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Wanda Wójtowicz przypomniała przebieg prac nad petycją dotyczącą podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu ustalenia prawa do świadczenia opiekuńczego w związku z opieką nad osobą niepełnosprawną oraz przywrócenie praw nabytych do świadczenia pielęgnacyjnego opiekunom, których zostali pozbawieni po 30 czerwca 2013 r.

Na posiedzeniu w dniu 14 maja 2014 r. komisja postanowiła wstrzymać prace nad petycją w oczekiwaniu na informacje z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w tej sprawie. Na prośbę przewodniczącego komisji senatora Michała Seweryńskiego podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Seredyn zdała relację z przebiegu prac w resorcie nad problematyką objętą petycją.

Senatorowie zaakceptowali propozycję senatora Michała Seweryńskiego, aby zobowiązać Ministra Pracy i Polityki Społecznej o udzielenie odpowiedzi czy poruszona kwestia zostanie w najbliższym czasie włączona do porządku obrad okrągłego stołu na temat systemu opieki nad osobami niepełnosprawnymi.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad petycją.

Ad 6. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Marzena Krysiak przypomniała treść petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu uchylenie art. 212 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.

Legislator Beata Mandylis przytoczyła główne argumenty w toczącej się debacie oraz przypomniała stanowisko Zgromadzenia Parlamentarnego Rady Europy i standardy Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w tej kwestii.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń podkreślił, że Trybunał Konstytucyjny orzekł, iż przepis art. 212 jest zgodny z konstytucją i umowami międzynarodowymi. Ponadto, zdaniem ministra, nie jest prawdą, iż dochodzenie przez osobę pomówioną swoich praw na gruncie prawa cywilnego stanowi wystarczająco skuteczną formę ochrony prawnej.

Dorota Głowacka reprezentująca Helsińską Fundację Praw Człowieka przypomniała, że w celu zapewnienia swobody debaty publicznej fundacja od lat apeluje o całkowitą depenalizację zniesławienia.

W trakcie dyskusji senatorowie pozostali podzieleni w swoich opiniach. Wskazywano między innymi na konieczność przestrzegania europejskich standardów ochrony swobody wypowiedzi, ale i na wzrastające zagrożenia dla ochrony dobrego imienia osób, wynikające z coraz powszechniejszego dostępu do środków masowej komunikacji.

Przewodniczący komisji Michał Seweryński poddał pod głosowanie wnioski o kontynuowanie prac nad petycją. Wniosek nie uzyskał większości w głosowaniu (2 senatorów głosowało za, 2 – przeciw, nikt się nie wstrzymał od głosu).

Konkluzja: Komisja zakończyła prace nad petycją.

Ad 7. Pracownik w Dziale Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej w Kancelarii Senatu Monika Mosoń przedstawiła treść petycji w sprawie usprawnienia wstępnego rozpoznania skargi konstytucyjnej oraz doprecyzowania podstawy zaskarżenia.

Senatorowie zauważyli, że w Sejmie trwają prace nad prezydenckim projektem ustawy o Trybunale Konstytucyjnym, dotyczącym uregulowania całości problematyki organizacji oraz funkcjonowania sądu konstytucyjnego. W związku z tym podejmowanie prac legislacyjnych w tej kwestii nie wydaje się obecnie zasadne. Członkowie komisji zgodzili się z taką opinią przewodniczącego.

Konkluzja: Komisja postanowiła nie podejmować prac nad petycją.

Ad 8. Pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej w Kancelarii Senatu Wanda Wójtowicz przedstawiła treść petycji w sprawie przyznania zadośćuczynienia byłym żołnierzom za przedłużony okres zasadniczej służby wojskowej w stanie wojennym.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o zaprzestanie prac nad petycją. Wniosek nie uzyskał większości w głosowaniu (1 senator głosował za, 3 – przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu). Komisja postanowiła zwrócić się do Ministerstwa Obrony Narodowej o opinię w sprawie treści zawartych w petycji.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.