

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Budżetu i Finansów publicznych oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej** oraz **Komisji Spraw Unii Europejskiej**

Nr posiedzenia: 166

Nr posiedzenia: 186

Nr posiedzenia: 106

Data posiedzenia: 23 lipca 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (druk senacki nr 684, druki sejmowe nr 2450 i 2497 i 2497-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
- senatorowie członkowie Komisji Spraw Unii Europejskiej:
- Edmund Wittbrodt, Jerzy Chróścikowski, Stanisław Gorczyca, Maciej Klima, Jan Filip Libicki, Zbigniew Meres, Norbert Obrycki, Wojciech Skurkiewicz, Grzegorz Wojciechowski, Marek Ziółkowski,
- goście:
 - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - podsekretarz stanu Marcei Niezgoda,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Dorota Chlebosz,
 - dyrektor Departamentu Konkurencyjności i Innowacyjności Marcin Łata,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy UE Radosław Antoszek,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju Marta Leśniak,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Konkurencyjności i Innowacyjności Monika Przybyła,
 - naczelnik Wydziału w Departamencie Współpracy Terytorialnej Marta Pietrzyk,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Aneta Bracik,
 - główny specjalista w Departamencie Koordynacji Wdrażania Funduszy UE Kamila Szymusiak,

- naczelnik Wydziału w Departamencie Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju Daniel Baliński,
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - podsekretarz stanu Zofia Szalczyk.
 - główny specjalista w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich Justyna Sołtys,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Strategii, Analiz i Rozwoju Marcin Zieliński,
- Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczych Tomasz Robaczyński,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prekurat,
- Ministerstwo Środowiska:
 - kierownik Zespołu ds. Funduszy UE Marcin Wiśniewski
 - specjalista w Departamencie Funduszy Ekologicznych Michał Gałkowski,
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - zastępca Prezesa Zarządu Krystian Szczepański,
 - członek Zespołu ds. Legislacji Dariusz Hołub,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej:
 - ekspert Robert Mołdach,
 - ekspert Grzegorz Byczewski,
- Parlament Europejski:
 - poseł Jadwiga Wiśniewska,
 - poseł Stanisław Ożóg,
 - poseł Andrzej Duda,
 - poseł Bolesław Piecha,
 - doradca Magdalena Józeficka.

- Kancelaria Senatu:
 - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Iwona Kozera-Rytel.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Informację na temat ustawy przedstawili: podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Marcei Niezgodą oraz dyrektor Departamentu Prawnego Dorota Chlebosz. Celem ustawy jest umożliwienie wdrożenia programów operacyjnych na lata 2014 – 2020, stworzenie ram prawnych, które stanowić będą podstawę realizacji tzw. umowy partnerstwa. Przygotowanie nowej ustawy wynika z rozpoczęcia w 2014 r. nowej, siedmioletniej perspektywy finansowania polityki spójności z budżetu Unii Europejskiej w oparciu o nowy pakiet unijnych aktów prawnych regulujących zasady wdrażania tej polityki. Ustawa uwzględnia nowe podstawy i nowe zasady realizacji polityki spójności poprzez przeniesienie kompetencji w zakresie oceny zgodności systemów zarządzania i kontroli programów operacyjnych z unijnymi wymogami z poziomu Komisji Europejskiej na poziom państwa członkowskiego, wprowadzenie nowych instrumentów realizacji polityki spójności w zakresie rozwoju terytorialnego, wprowadzenie nowego podejścia do informatyzacji

procesów dotyczących realizacji projektów i związanych z tym wymogów zapewnienia przez państwo członkowskie elektronicznej wymiany informacji z beneficjentami funduszy polityki spójności.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawiła opinię w sprawie ustawy wraz z szeregiem uwag szczegółowych, do których odnieśli się przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę na zawarte w ustawie pojęcie „fundusz funduszy”.

Przedstawiciel Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej Robert Mołdach poruszył kwestię sposobu przygotowywania strategii zintegrowanych inwestycji terytorialnych.

Senator Kazimierz Kleina pytał o konsultacje z przedstawicielami samorządu terytorialnego i o ewentualne uwagi wnoszone do treści rozwiązań prawnych.

Senatorowie: Janusz Sepioł, Edmund Wittbrodt oraz Stanisław Iwan zgłosili propozycje poprawek przygotowanych przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu. Poprawki miały charakter redakcyjny i doprecyzowujący przepisy ustawy, a ich celem były m.in.: zastąpienie w ustawie określenia „desygnacja” określeniem „akredytacja”, wyeliminowanie części przepisu, która stanowi powtórzenie definicji pojęcia „wytyczne” i usunięcie z ustawy niejasnego pojęcia „analizy ryzyka”.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Marcei Niezgoda odnosząc się do propozycji zmian, zwrócił uwagę na konsekwencje wprowadzenia poprawki dotyczącej zastąpienia w ustawie określenia „desygnacja” określeniem „akredytacja”.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ustawę wraz z zaproponowanymi przez senatorów wnioskami.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 14 poprawek do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS