

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej** oraz **Komisji Środowiska**

**Nr posiedzenia: 185**

**Nr posiedzenia: 97**

**Data posiedzenia: 22 lipca 2014 r.**

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca Komisji Środowiska Jadwiga Rotnicka.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o bateriach i akumulatorach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 683; druki sejmowe nr 2244, 2522 i 2522-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Krzysztof Słoń,
- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Bogdan Pęk, Zdzisław Pupa, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zajac,
- goście:
  - Ministerstwo Środowiska:
    - podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk,
    - dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Odpadami Paweł Sosnowski,
    - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami Maria Duczmal,
    - starszy inspektor w Departamencie Gospodarki Odpadami Justyna Filipowicz,
  - Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
    - dyrektor Departamentu Inspekcji i Orzecznictwa Bogusława Rutkowska,
    - dyrektor Departamentu Kontroli Rynku Izabela Szadura,
  - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
    - zastępca prezesa zarządu Krystian Szczepański,
    - dyrektor Departamentu Ochrony Ziemi Jerzy Swatoń,
    - ekspert w Zespole ds. Legislacji Dariusz Hołub,
  - Najwyższa Izba Kontroli:
    - główny specjalista w Departamencie Środowiska Mirosław Sałata,
  - Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy:
    - dyrektor Barbara Gworek,
  - Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”:

- członek zarządu Marian Wójcik,
- Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu:
  - prezes zarządu Kazimierz Poznański,
  - przedstawiciel Jan Kihl,
- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu:
  - prezes zarządu Jerzy Ziaja,
- Związek Importerów i Dystrybutorów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT:
  - przedstawiciel Dominik Dobek,
- Kancelaria Senatu:
  - legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk przedstawił cel ustawy. Ustawa, przede wszystkim, uszczelnia system gospodarowania zużytymi bateriami i zużytymi akumulatorami oraz doprecyzowuje przepisy w celu uzyskania pełnej zgodności z przepisami dyrektywy 2006/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 września 2006 r. Ponadto ustawa przewiduje dla przedsiębiorców wprowadzających do obrotu niewielkie ilości baterii i akumulatorów (baterie i akumulatory przenośne o łącznej masie do 1 kg; baterie i akumulatory przemysłowe lub samochodowe – do 100 kg) zwolnienie z wypełniania przewidzianych ustawą obowiązków w zakresie osiągania wymaganych poziomów zbierania, organizowania i finansowania zbierania, przetwarzania, recyklingu i unieszkodliwiania zużytych baterii lub zużytych akumulatorów, zawierania umowy ze zbierającym zużyte baterie lub zużyte akumulatory oraz z prowadzącym zakład przetwarzania zużytych baterii lub zużytych akumulatorów, składania wykazu zakładów przetwarzania zużytych baterii lub zużytych akumulatorów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński zaproponował dwie poprawki redakcyjne do ustawy.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka poinformowała, że do komisji wpłynęły opinie i propozycje poprawek do ustawy od organizacji reprezentujących producentów sprzęty AGD i IT oraz reprezentujących przedsiębiorców zajmujących się recyklingiem zużytych baterii i akumulatorów.

W dyskusji prezes Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu Kazimierz Poznański przedstawił negatywną opinię o ustawie, stwierdzając m.in., że wprowadzane zmiany spowodują dezorganizację oraz rozszczęlnienie dobrze działającego systemu recyklingu zużytych baterii i akumulatorów. Przedstawiciel izby sformułował kilka propozycji poprawek. Senator Jadwiga Rotnicka przejęła niektóre propozycje izby. Przywracały one dotychczasowe przepisy ustawy, pozwalając na recykling tylko w zakładach prowadzących jednocześnie recykling ołowiu i jego związków oraz tworzyw sztucznych lub elektrolitu.

Podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk negatywnie zaopiniował poprawki i podkreślił, że intencją rządu jest poszerzenie rynku recyklingu w omawianym zakresie o małe i średnie przedsiębiorstwa.

Prezes Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu Jerzy Ziaja w przedstawionej opinii krytycznie odniósł się do zmian wprowadzanych w ustawie. Stwierdził m.in., że sprowadzają się one do zwiększenia biurokracji poprzez wzrost liczby dokumentów potwierdzających recykling.

Senatorowie Jadwiga Rotnicka, Bogdan Pęk, Stanisław Iwan, Witold Gintowt-Dziwałtowski, Stanisław Hodorowicz i Zdzisław Pupa zwracali uwagę m.in. na niebezpieczeństwa związane z wprowadzaną w ustawie możliwością recyklingu niewielkich ilości zużytych baterii

i akumulatorów przez małe przedsiębiorstwa. Zdaniem senatorów istnieje duże zagrożenie, że po odzysku najcenniejszych elementów z baterii i akumulatorów małe firmy mogą nielegalnie pozbywać się pozostałości i zanieczyszczać środowisko bardzo niebezpiecznymi związkami, m.in. ołowiu i kadmu.

Senator Bogdan Pęk zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy. Stwierdził m.in., że ustawa pogarsza stan obecny, w którym zużyte baterie i akumulatory trafiają do zakładu przeprowadzającego całkowity recykling zużytych baterii i akumulatorów.

Przedstawiciel Związku Importerów i Dystrybutorów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT Dominik Dobek zwrócił uwagę na niesłusznie podwyższoną w Sejmie stawkę opłaty na publiczne kampanie edukacyjne z planowanej w projekcie rządowym 0,02 zł na 0,05 zł za kilogram wprowadzonych do obrotu baterii lub akumulatorów. Tak duża podwyżka stawki nie wpłynie na zwiększenie kampanii edukacyjnych, które w obecnej chwili są prowadzone intensywnie i skutecznie, a przyczyni się do wzrostu kosztów produkcji.

Senator Stanisław Gorczyca zgłosił poprawkę, która zmniejsza stawkę opłaty na publiczne kampanie edukacyjne do 0,03 zł.

Podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk pozytywnie zaopiniował poprawki proponowane przez Biuro Legislacyjne, które przejął senator Stanisław Iwan, oraz poprawkę senatora Stanisława Gorzycy.

W głosowaniu komisje odrzuciły wniosek senatora Bogdana Pęka o odrzucenie ustawy w całości i przyjęły poprawki zgłoszone przez senatora Stanisława Iwana i senator Jadwigę Rotnicką.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (druk senacki nr 683 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*