

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 9 lipca 2014 r.

Nr posiedzenia: 164

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego Piotr Gruszczyński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015” (druk senacki nr 673, druki sejmowe nr 2410 i 2461).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 668, druki sejmowe nr 2330 i 2456).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopec, Witold Sitarz;
 - goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Maria Kalinowska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych Jarosław Szatański,
 - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Kamila Markiewicz,
 - naczelnik wydziału Podatku Dochodowego od Osób Fizycznych Prowadzących Działalność Gospodarczą w Departamencie Podatków Dochodowych Ryszard Michalski,
 - naczelnik wydziału Inwestycji w Departamencie Budżetu Państwa Barbara Staniszevska,
 - naczelnik wydziału Podatku Dochodowego od Osób Prawnych i Prawa Unii Europejskiej w Departamencie Podatków Dochodowych Katarzyna Gortat-Kopacka,
 - główny specjalista w Departamencie Podatków Dochodowych Grzegorz Taborski,
 - Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
 - sekretarz stanu Marek Ratajczak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Grzegorz Kusy,
 - Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu:

- rektor prof. dr hab. Bronisław Marciniak,
- kanclerz Stanisław Wachowiak,
- Związek Banków Polskich:
 - dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Regulacyjnego Mariusz Zygierewicz,
- Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - członek Rady Podatkowej Janusz Błaszczuk,
 - sekretarz Rady Podatkowej Przemysław Pruszyński,
 - arbiter Sądu Arbitrażowego Andrzej Sugajski,
- Krajowa Rada Doradców Podatkowych:
 - wiceprzewodniczący Andrzej Marczak ,
- Polska Izba Ubezpieczeń:
 - analityk Jan Piątek,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Paweł Arndt,
- Kancelaria Senatu:
 - główni legislatorzy w Biurze Legislacyjnym Szymon Giderewicz oraz Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Marek Ratajczak. Ustawa wydłuża okres realizacji programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015” o dwa lata – do 2017 r. Minister wyjaśnił, że nie zmieni się łączna przewidziana wysokość nakładów na realizację tego projektu. Uzasadnieniem zmiany ustawy jest niezależne od uniwersytetu wydłużenie i opóźnienie niektórych przedsięwzięć w ramach projektu, niezbędnych do realizacji całego programu. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie zgłosił zasadniczych zastrzeżeń do ustawy, zwrócił natomiast uwagę na kwestie przyjętych zasad w zakresie techniki nowelizacji tego rodzaju ustaw.

Poseł sprawozdawca Paweł Arndt, odnosząc się do uwagi przedstawiciela Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, potwierdził, że Biuro Legislacyjne Kancelarii Sejmu zaproponowało zmiany, które zostały w trakcie prac komisji przyjęte.

W dyskusji senator Henryk Cioch zwrócił się do przedstawiciela rządu z pytaniem, czy są planowane lub realizowane programy wieloletnie dotyczące innych uczelni.

Wiceminister Marek Ratajczak poinformował, że realizowane są dwa programy, obecnie omawiany i dotyczący Uniwersytetu Jagiellońskiego. Dodał, że przyszłe programy wieloletnie będą przyjmowane nie drogą ustawową, ale w wyniku uchwały Rady Ministrów. Senator Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja w głosowaniu przyjęła jednogłośnie zaproponowany wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 673 A).

Ad 2. Ustawę przedstawiła dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów Ewa Adamiak, a informacji szczegółowych udzielali zastępcy dyrektora – Maria Kalinowska i Jarosław Szatański. Celem ustawy jest racjonalizacja istniejących procedur poboru podatków, poprawa sytuacji podatników, zwiększenie spójności między ustawami, uwzględnienie orzecznictwa sądów administracyjnych oraz uszczelnienie systemu

podatkowego i przeciwdziałanie zjawisku unikania opodatkowania dochodów osiągniętych w Polsce. Nowymi rozwiązaniami w systemie prawa podatkowego są przepisy dotyczące zagranicznej spółki kontrolowanej. Dyrektor Ewa Adamiak poinformowała o kryteriach, jakie ma spełniać podmiot, aby mógł być zdefiniowany jako zagraniczna spółka kontrolowana. Stwierdziła również, że zaproponowano kilka rozwiązań prawnych, których celem jest m.in.: wprowadzenie przepisów określających sposób ustalania wartości przychodów i kosztów świadczeń w naturze, stosowanie zwolnienia od podatku dochodowego dywidend w przypadku, gdy nie podlegają one opodatkowaniu w państwie źródła. Ustawa wprowadza także rozwiązania dotyczące alternatywnych przepisów o niedostatecznej kapitalizacji oraz grupę przepisów, które uwzględniają orzecznictwo sądowe. Dyrektor E. Adamiak dodała, że wprowadzenie ustawy pozytywnie wpłynie na dochody sektora finansów publicznych.

Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu zaproponowało szereg poprawek mających charakter technicznolegislacyjny, redakcyjny, porządkujący, eliminujący ewentualne wątpliwości interpretacyjne wobec przepisów.

W dyskusji uwagi do ustawy przedstawili sekretarz Rady Podatkowej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” Przemysław Pruszyński i członek Rady Podatkowej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” Janusz Błaszczuk. Uwagi dotyczyły kwestii niedostatecznej kapitalizacji i przepisów w tym zakresie oraz opodatkowania odsetek od lokat prowadzonych w związku z działalnością gospodarczą.

Uwagi do ustawy przedstawił również dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Regulacyjnego w Związku Banków Polskich Mariusz Zygierewicz. Dyrektor poruszył problem opodatkowania różnych lokat terminowych dla osób prowadzących działalność gospodarczą i sposób rozliczania „cienkiej kapitalizacji” w Polsce.

Do wypowiedzi przedstawicieli Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” odniósł się senator Henryk Cioch. Stwierdził on, że rozpatrywane regulacje nie mają odniesienia do firm, które często udzielają pożyczek na procenty składane, wynoszące w skali roku kilka tysięcy procent. Senator wyraził nadzieję, że tego typu firmy przestaną w Polsce funkcjonować.

Senator Piotr Gruszczyński zgłosił poprawki przygotowane przez Biuro Legislacyjne. W głosowaniu komisja przyjęła zaproponowane poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 17 poprawek do ustawy (druk senacki nr 668 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS