

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 17 lipca 2014 r.

Nr posiedzenia: 198

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie wskazanego przez Rzecznika Praw Obywatelskich problemu wynikającego z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o państwowej kompensacie przysługującej ofiarom niektórych przestępstw (DzU nr 169, poz. 1415) i z praktyką orzeczniczą sądów związaną z realizacją tej ustawy (cd.).
  2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Chorwacji o współpracy w zwalczaniu przestępczości, podpisanej w Dubrowniku dnia 9 lipca 2010 r. (druk senacki nr 678, druki sejmowe nr 2246 i 2317).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 672, druki sejmowe nr 1381, 2192 i 2462).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego (druk senacki nr 669, druki sejmowe nr 2014 i 2433).
  5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki nr 671, druki sejmowe nr 2094 i 2459).
  6. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze, ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (druk senacki nr 670, druki sejmowe nr 2265 i 2474).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Kazimierz Kutz, Bohdan Paszkowski, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeykowski,
  - goście:
    - rzecznik praw obywatelskich Irena Lipowicz,
    - Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
      - dyrektor Zespołu Prawa Karnego Marek Łukaszuk,
      - zastępca dyrektora Zespołu Prawa Karnego Marta Kolendowska-Matejczuk,

- doradca rzecznika praw obywatelskich Michał Faryś,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
  - sekretarz stanu Jerzy Kozdroń,
  - zastępca dyrektora Departamentu Prawa Cywilnego Aneta Komenda,
  - główny specjalista w Departamencie Prawa Cywilnego Hieronim Ostrowski,
  - główny specjalista, sędzia w Departamencie Prawa Cywilnego Marcin Uliasz,
  - główny specjalista, sędzia w Departamencie Prawa Cywilnego Emil Szczepanik,
  - główny specjalista, referendarz sądowy w Departamencie Prawa Cywilnego Edyta Łęgowska,
  - główny specjalista, sędzia w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Katarzyna Pawlicka,
  - główny specjalista w Departamencie Strategii i Deregulacji Miłosz Rojek,
  - ekspert w Departamencie Prawa Cywilnego Maciej Geromin,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
  - podsekretarz stanu Grzegorz Karpiński,
  - główny specjalista w Departamencie Prawnym Elżbieta Skop,
  - radca prawny w Departamencie Prawnym Marta Pasztaleniec,
  - zastępca Komendanta Głównego Policji nadinspektor Mirosław Schossler,
  - dyrektor Centralnego Biura Śledczego w Komendzie Głównej Policji Igor Parfieniuk,
  - kierownik Zakładu Biologii Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego w Komendzie Głównej Policji Maria Walczuk,
  - ekspert w Centralnym Laboratorium Kryminalistycznym w Komendzie Głównej Policji nadkomisarz Edyta Kot,
  - naczelnik Wydziału Poszukiwań w Komendzie Głównej Policji Grzegorz Prusak,
  - dyrektor Biura Finansów Komendy Głównej Policji Eliza Wójcik,
  - radca prawny w Gabinetzie Komendanta Głównego Policji Anna Wilczyńska-Dykty,
- Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
  - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Konrad Marciniak,
- Rządowe Centrum Legislacji:
  - główny legislator Aleksandra Ostapiuk,
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
  - główny specjalista kierujący Zespołem Finansowania Gospodarstw Rolnych w Departamencie Finansów Robert Fabiński,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych:

- wicedyrektor w Departamencie Rozwoju Usług IT Rafał Truskowski,
- główny specjalista Zofia Stefaniak,
- specjalista w Departamencie Realizacji Dochodów Mariusz Cisek,
- Główny Urząd Statystyczny:
  - naczelnik Wydziału REGON w Departamencie Metodologii, Standardów i Rejestrów Ewa Wojciechowska,
  - główny specjalista ds. legislacji w Gabinetzie Prezesa Ewa Wojciechowska,
- Związek Banków Polskich:
  - wiceprezes Jerzy Bańka,
  - prawnik Jolanta Zaskórska,
- Federacja Konsumentów:
  - dyrektor Działu Prawnego Izabela Dąbrowska,
- Stowarzyszenie „Pro Futuris”:
  - radca prawny Daniel Pawluczuk,
  - członek stowarzyszenia Andrzej Zalewski,
- Związek Firm Pożyczkowych:
  - dyrektor ds. prawnych Paweł Grabowski,
- Sejm RP:
  - poseł sprawozdawca Ligia Krajewska.
- Kancelaria Senatu:
  - Biuro Legislacyjne:
    - główny legislator Beata Mandyliś,
    - ekspert do spraw legislacji Katarzyna Konieczko,
    - legislator Mirosław Reszczyński,
    - główny legislator Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Komisja kontynuowała prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o państwowej kompensacie przysługującej ofiarom niektórych przestępstw.

Legislator Beata Mandyliś omówiła poprawki do projektu, którego tekst znany był już członkom komisji. Poprawki częściowo poszerzają zakres nowelizacji, a częściowo uwzględniają uwagi zgłoszone przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

Rzecznik praw obywatelskich Irena Lipowicz podziękowała komisji za podjęcie prac nad nowelizacją ustawy.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń zwrócił uwagę komisji na kilka dodatkowych kwestii.

Senator Michał Seweryński przejął poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne. Ponadto zaproponował modyfikację projektu ustawy polegającą na wydłużeniu do 3 miesięcy terminu zwrotu zaliczki oraz na zapewnieniu możliwości rozłożenia spłaty zaliczki na raty w przypadku odmowy wypłacenia kompensaty.

W konkluzji dyskusji komisja przyjęła w głosowaniu projekt ustawy o zmianie ustawy o państwowej kompensacie przysługującej ofiarom niektórych przestępstw, który zmierza do

realizacji postulatów Rzecznika Praw Obywatelskich.

Do prezentowania stanowiska komisji w dalszych pracach nad projektem ustawy wybrano senatora Michała Seweryńskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi projekt ustawy o zmianie ustawy o państwowej kompensacie przysługującej ofiarom niektórych przestępstw (druk senacki nr 704).

**Ad 2.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Grzegorz Karpiński. Ratyfikacja umowy ma na celu wzmocnienie współpracy w eliminowaniu zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego poprzez skuteczniejszą walkę z międzynarodową przestępczością oraz harmonizację działań umawiających się stron w zwalczaniu zjawiska zorganizowanej przestępczości i wykrywaniu sprawców przestępstw. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym. Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów. Nikt też nie zgłosił się do dyskusji. Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja przyjęła wniosek w głosowaniu. Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Aleksandra Świeykowskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 678 B).

**Ad 3.** Rozpatrywaną ustawę omówił w podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Grzegorz Karpiński. Celem ustawy jest utworzenie nowej, odrębnej jednostki organizacyjnej Policji pod nazwą: Centralne Biuro Śledcze Policji (CBŚP), kierowanej przez Komendanta Centralnego Biura Śledczego Policji, której głównym zadaniem będzie rozpoznawanie, zapobieganie oraz zwalczanie przestępczości zorganizowanej. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała wprowadzenie dwóch zmian o charakterze redakcyjnym do ustawy. W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Aleksandra Świeykowskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 672 B).

**Ad 4.** Ustawę, będącą przedłożeniem poselskim, omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń. Ustawa rozszerza katalog przedmiotów wyłączonych spod egzekucji toczącej się w trybie przepisów ustawy – Kodeks postępowania cywilnego o przedmioty, które są niezbędne z punktu widzenia egzystencji niepełnosprawnego dłużnika lub członków jego rodziny, w tym przedmioty służące do rehabilitacji i ułatwiające życie osobie niepełnosprawnej. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym. Przewodniczący komisji senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja w głosowaniu przyjęła wniosek. Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 669 B).

**Ad 5.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń. Ustawa zmierza do usprawnienia procedury związanej z rozpoczęciem prowadzenia działalności gospodarczej tzw. zasady jednego okienka.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaproponował wprowadzenie do ustawy jednej poprawki o charakterze precyzującym.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 671 A).

**Ad 6.** Ustawę przedstawili poseł sprawozdawca Ligia Krajewska oraz sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń. Celem nowelizacji jest usunięcie barier w dostępie do tzw. upadłości konsumenckiej, z uwzględnieniem słuszych interesów wierzycieli.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaproponował wprowadzenie szeregu poprawek do ustawy, w tym również jednej poprawki zasugerowanej przez Federację Konsumentów, polegającej na wyłączeniu w art. 491<sup>2</sup> w ust. 1 ustawy przepisów dotyczących wstępnego zgromadzenia wierzycieli.

Przedstawiciel ministerstwa pozytywnie zaopiniował propozycje Biura Legislacyjnego.

Reprezentujący Związek Banków Polskich Jerzy Bańka zaapelował do komisji o wprowadzenie możliwości zawarcia przez konsumentów układu na wczesnym etapie postępowania upadłościowego. Reprezentujący Stowarzyszenie „Pro Futuris” Daniel Pawluczuk zaproponował poprawkę polegającą na wyłączeniu z masy upadłościowej lokalu mieszkalnego upadłego. Przedstawicielka Federacji Konsumentów Izabela Dąbrowska poddała pod rozagę senatorów przyjęcie poprawki umożliwiającej upadłemu sprzedaż nieruchomości z wolnej ręki.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Jerzy Kozdroń odniósł się negatywnie do powyższych propozycji.

Senator Michał Seweryński formalnie zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne. Komisja w głosowaniu przyjęła wszystkie poprawki.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy (druk senacki nr 670 B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*