



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (163.)
w dniu 3 lipca 2014 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 57. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości.

(Początek posiedzenia o godzinie 12 minut 16)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich bardzo serdecznie, w pierwszej kolejności – panią minister wraz z osobami towarzyszącymi, witam senatorów członków komisji.

Proszę państwa, przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek zgłoszonych na pierwszym posiedzeniu naszej komisji w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości, a także poprawek do tej ustawy zgłoszonych na posiedzeniu plenarnym. Do rozpatrzenia mamy łącznie dwanaście poprawek – osiem poprawek naszej komisji i cztery zgłoszone dzisiaj na posiedzeniu plenarnym.

Propozycja jest taka, abyśmy te poprawki, które były zgłoszone na posiedzeniu komisji i zostały zaakceptowane przez rząd, przegłosowali łącznie. A pozostałe poprawki, które zostały zgłoszone na posiedzeniu plenarnym, omówili i przegłosowali każdą z osobna, chyba że któraś z poprawek komisyjnych jest na przykład w sprzeczności z poprawką zgłoszoną na posiedzeniu plenarnym lub też budzi czyjeś wątpliwości. Wówczas taką poprawkę wyłączymy z łącznego głosowania.

Czy jest zgoda ze strony senatorów co do proponowanego trybu procedować? Jest.

Czy Biuro Legislacyjne ma jakieś wątpliwości?

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Wątpliwości nie mam, ale proszę, aby z łącznego głosowania wyłączyć poprawkę czwartą w związku z poprawką pana senatora Ciocha zawartą w punkcie piątym. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jasne. To jest oczywista sprawa.

Czy rząd w odniesieniu do poprawek, które myśmy już omawiali na poprzednim posiedzeniu komisji i je przyjęli, zgłasza jakieś wątpliwości bądź uwagi?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska:

Nie, do tamtych poprawek nie wnosimy żadnych uwag.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Wobec tego proponuję, żebyśmy przegłosowali poprawki pierwszą, czwartą...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Czwartą – nie.)

Aha, nad czwartą będziemy głosować oddzielnie.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Nad szóstą też nie, ona jest konsekwencją czwartej.)

...siódmą, dziewiątą, dziesiątą...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

A dziewiątą?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Wyłączamy, tak?

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Dziewiątą wyłączamy.)

...Dziesiątą i jedenastą, tak?

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Tak jest.)

To jeszcze raz. Teraz głosujemy nad poprawkami...

Panie Legislatorze...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Dwunasta jest konsekwencją czwartej, w związku z tym...)

Panie Mecenasiu, to proszę wyliczyć te poprawki...

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:

Ja powtórzę numery poprawek, nad którymi można głosować łącznie: pierwsza, siódma, dziesiąta i jedenasta.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jak powiedziała pani minister, stanowisko rządu w sprawie tych poprawek jest pozytywne.

Poddaję wymienione poprawki pod głosowanie.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (8)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Jednomyślnie przyjęliśmy te poprawki.

Przystępujemy do rozpatrywania poprawek drugiej i trzeciej – są to poprawki senatora Rulewskiego. Proszę przedstawiciela Biura Legislacyjnego o króciutkie przedstawienie tych poprawek.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:

Generalnie istotą tych poprawek jest wyłączenie z reżimu ustawy o rachunkowości stowarzyszeń nieprowadzących działalności gospodarczej, o ile ich przychody są mniejsze niż 1 milion 200 tysięcy euro.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Dziękuję bardzo, tę sprawę...)

Jeśli chodzi o stronę formalnoprawną, to powtórzę, jakie jest moje zdanie na ten temat: istnieją duże wątpliwości co do zgodności tych poprawek z konstytucją. Mamy też obawę, że wykraczają one poza zakres dopuszczalnych poprawek Senatu. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Myśmy rozmawiali o tej sprawie na poprzednim posiedzeniu naszej komisji. Mówiliśmy, że ewentualnie podjęlibyśmy się przygotowania inicjatywy ustawodawczej, która by generalnie dotyczyła spraw związanych, no, z księgowością tego typu organizacji, o których mowa w omawianych poprawkach.

Jakie jest stanowisko rządu do poprawek drugiej i trzeciej?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska:

Stanowisko rządu jest negatywne. Na posiedzeniu plenarnym już uzasadniałam brak poparcia dla tych poprawek ze strony rządu. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jasne.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawek drugiej i trzeciej, poprawek senatora Rulewskiego? (3)

Kto jest przeciw? (5)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawki nie uzyskały poparcia.

Przystępujemy do...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Teraz poprawka czwarta...)

...rozpatrzenia poprawki czwartej.

Proszę bardzo, Biuro Legislacyjne.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:

Dziękuję bardzo.

Poprawka czwarta to poprawka, w przypadku której inspiracją – jak państwo pamiętacie – była opinia Biura Legislacyjnego. Chodziło o to, aby brzmienie definicji jed-

nostki mikro było zgodne z zasadami techniki prawodawczej i żeby definicja ta była czytelna dla adresata. Wiązało się to w szczególności z koniecznością przeniesienia tej definicji do odrębnych jednostek redakcyjnych w strukturze art. 3 ustawy o rachunkowości.

Chciałbym jednak zwrócić uwagę, że do definicji jednostki mikro swoją poprawkę zgłosił również pan senator Cioch. Pan senator proponuje, aby w dotychczasowym art... momentach... w art. 3 ust. 1 w pkt 1a lit. a wprost wskazać, że zakresem tego przepisu objęte są spółdzielnie. W związku z tym, że sposób sformułowania poprawki pana senatora Ciocha jest taki, że pan senator odnosi się do ustawy uchwalonej przez Sejm, a komisja uznała, że formuła, którą zaproponował Sejm, jest nie do końca prawidłowa, ja miałbym prośbę do pana senatora Ciocha, aby zmodyfikował swoją poprawkę w taki sposób, żeby nadać całej definicji jednostki mikro brzmienie analogiczne do tego, jakie przyjęła komisja na swoim posiedzeniu, z modyfikacją wynikającą z poprawki pana senatora ujętej w zestawieniu wniosków w punkcie 5.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy senator Cioch...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Dobrze, dziękuję bardzo.

Senator Henryk Cioch:

Akceptuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

W ten sposób mamy dwie alternatywne poprawki.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Tak, dwie alternatywne poprawki.)

Czyli poprawki czwarta, szósta i dwunasta w wersji, którą przyjęła Komisja Budżetu i Finansów Publicznych...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Mogę?)

Oraz alternatywa: poprawki czwarta, szósta i dwunasta z dodatkiem spółdzielni.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:

Tak jest.

W związku z tym, że poprawki szósta i dwunasta pasują zarówno do wersji pana senatora Ciocha, jak i do wersji komisyjnej, bardzo bym prosił, aby te poprawki wyłączyć do osobnego głosowania i zdecydować o tych poprawkach w momencie, kiedy będziemy wiedzieli, czy poparcie uzyskała poprawka komisji, czy też poprawka pana senatora Ciocha. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jeszcze raz. Mamy dwie wersje poprawek: wersję Komisji Budżetu i Finansów Publicznych – poprawki czwarta, szósta i dwunasta, które przyjęliśmy na poprzednim posiedzeniu, myśmy wówczas też dyskutowali o kwestii spółdzielni; i drugą wersję, poprawka pana senatora Ciocha po modyfikacji i poprawki szósta i dwunasta – to jest ta wersja, w której jest mowa o spółdzielczości.

Teraz pytanie do pani minister: którą z tych grup poprawek uznaje pani za lepiej, że tak powiem, oddającą istotę sprawy? I jeszcze mam pytanie – i chciałbym mocno zaakcentować to pytanie – czy w wersji komisyjnej poprawek czwartej, szóstej i dwunastej, w brzmieniu, jakie nadałyby one ustawie, spółdzielnie są także uwzględnione.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Dorota Podedworna-Tarnowska:**

Rząd popiera poprawki przyjęte przez Komisję Budżetu i Finansów Publicznych Senatu w brzmieniu zaproponowanym na poprzednim posiedzeniu.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: A jeśli chodzi o spółdzielnie?)

Jesteśmy przeciwni poprawce zawartej w punkcie piątym.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

A czy w naszej, komisyjnej poprawce uwzględnia się także to, że spółdzielnie są objęte tą ustawą?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Dorota Podedworna-Tarnowska:**

Tak. Kategoria spółdzielni zawiera się w definicji innych osób prawnych.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Mamy jasność. Ta kwestia została dogłębnie przedyskutowana.

Głosujemy.

Poddaję pod głosowanie poprawki czwartą, szóstą i dwunastą, poprawki Komisji Budżetu i Finansów Publicznych...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:**

Przepraszam bardzo. Prosiłbym o wyłączenie z tego głosowania poprawek szóstej i dwunastej, skupmy się teraz tylko na czwartej...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: ...komisji budżetu...)

Tak, a potem będzie osobne głosowanie w sprawie szóstej i dwunastej. Ja zaproponuję to samo rozwiązanie w przypadku głosowania plenarnego.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dobrze.

Kto jest za przyjęciem poprawki czwartej, poprawki Komisji Budżetu i Finansów Publicznych? (5)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (3)

Poprawka komisji uzyskała poparcie.

Przystępujemy do głosowania nad poprawkami szóstą i dwunastą, też Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Kto jest za przyjęciem tych dwóch poprawek? (5)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (3)

Poprawki czwarta, szósta i dwunasta uzyskały poparcie.

Nad poprawką zgłoszoną przez pana senatora Ciocha już nie głosujemy.

Senator Henryk Cioch:

Zgłaszam wniosek mniejszości.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Oczywiście.

(Głos z sali: Z kim?)

Senator Henryk Cioch:

Z senatorem Biereckim.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Poprawka senatorów Kleiny i Gruszczyńskiego, to jest poprawka ósma. Przyjęcie tej poprawki wyklucza głosowanie nad poprawką dziewiątą.

Proszę o króciutki komentarz Biura Legislacyjnego.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:**

Krótką informacją. W przypadku art. 2 oprócz kwestii czysto technicznolegislacyjnych chodzi o... Panowie senatorowie proponują, po pierwsze, uzupełnienie przepisu o brakujący przepis przejściowy dotyczący podmiotów takich jak...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: ...organizacje pozarządowe, stowarzyszenia.)

Nie, nie, nie. Chodzi o takie podmioty jak osoby fizyczne, spółki cywilne osób fizycznych, spółki jawne, które mają przychód większy niż 1 milion 200 tysięcy euro a mniejszy niż 2 miliony euro. I tutaj dodawany jest stosowny przepis przejściowy w odniesieniu do tej grupy podmiotów.

Po drugie, panowie senatorowie proponują, aby w odniesieniu do stowarzyszeń, związków zawodowych, organizacji pracodawców i innych tego rodzaju podmiotów przepisy nowelizowanej ustawy w brzmieniu nadanym rozpatrywaną ustawą znalazły zastosowanie już do sprawozdań finansowych za rok 2014. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Jakie jest stanowisko rządu w tej sprawie?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Dorota Podedworna-Tarnowska:**

Pozytywne.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Czy są wątpliwości? Nie ma.
Przystępujemy do głosowania.
Kto jest za przyjęciem poprawki ósmej? (5)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (3)

Poprawka ósma uzyskała poparcie, tak więc poprawka dziewiąta odpadła.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: I koniec.)

I koniec, wszystkie poprawki już rozpatrzyliśmy.

Proponuję, aby sprawozdawcą był w dalszym ciągu senator Kopec.

(Głos z sali: A dwunasta?)

Została przegłosowana.

(Rozmowy na sali)

Czy jest zgoda ze strony pana senatora? Jest.

Zamykam posiedzenie komisji.

Dziękuję bardzo pani minister i osobom jej towarzyszącym. Pani Dyrektor, dziękuję bardzo.

(Koniec posiedzenia o godzinie 12 minut 27)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii