



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Wspólne posiedzenie
Komisji Spraw Zagranicznych (120.)
oraz Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (162.)
w dniu 2 lipca 2014 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich zmieniającego Umowę między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, sporządzoną w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., oraz Protokół, sporządzony w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., podpisanego w Abu Zabi dnia 11 grudnia 2013 r. (druk senacki nr 674, druki sejmowe nr 2378 i 2430).
2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Bermudów (zgodnie z upoważnieniem Rządu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej) o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Uzgodnień końcowych dotyczących interpretacji oraz stosowania Umowy, podpisanych w Londynie dnia 25 listopada 2013 r. (druk senacki nr 675, druki sejmowe nr 2379 i 2431).
3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Brytyjskich Wysp Dziewiczych o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu i Wspólnej Deklaracji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i Rządu Brytyjskich Wysp Dziewiczych, podpisanych w Londynie dnia 28 listopada 2013 r. (druk senacki nr 676, druki sejmowe nr 2380 i 2432).
4. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Kajmanami o wymianie informacji w sprawach podatkowych, podpisanej w Londynie dnia 29 listopada 2013 r. (druk senacki nr 677, druki sejmowe nr 2416 i 2463).

(Początek posiedzenia o godzinie 12 minut 05)

(Posiedzeniu przewodniczą zastępca przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Piotr Gruszczyński oraz zastępca przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych Bogdan Klich)

Zastępca Przewodniczącego Piotr Gruszczyński:

Witam państwa bardzo serdecznie na kolejnym posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, które jest dzisiaj połączone z posiedzeniem Komisji Spraw Zagranicznych.

Witam przedstawicieli ministerstw, pana ministra Janusza Cichonia oraz pana Konrada Marciniaka, który reprezentuje Ministerstwo Spraw Zagranicznych, jako zastępcę dyrektora.

Proszę państwa, w porządku obrad są dzisiaj cztery tematy. Dotyczą one ratyfikacji... Może nie będę tych tematów czytał, tylko krótko je przedstawię. Pierwszy punkt dotyczy ratyfikacji protokołu między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich, punkt drugi – ratyfikacji umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Bermudów, następny punkt – ratyfikacji umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Brytyjskich Wyp Dżewicznych, i ostatni punkt – ratyfikacji umowy pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Kajmanami.

Proszę państwa, miałbym pewną propozycję. Ponieważ punkt pierwszy dotyczy podwójnego opodatkowania, a następne trzy dotyczą informacji w sprawach podatkowych, to czy możemy – zadaję to pytanie panu ministrowi – wspomniane trzy punkty potraktować łącznie, jeżeli chodzi o dyskusję? Oczywiście głosować będziemy nad nimi osobno.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń:

Wydaje mi się, że jest to racjonalne rozwiązanie, dlatego że chodzi tu o tak naprawdę identyczne pod względem brzmienia umowy o udzielaniu informacji, podpisane w Londynie. Nie jeździliśmy tam nawet, tylko skorzystaliśmy z pośrednictwa i ze wsparcia Ambasady Rzeczypospolitej Polskiej w Londynie.

Zastępca Przewodniczącego Piotr Gruszczyński:

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, proponuję więc...

Jeszcze wcześniej zapytam: czy są uwagi do porządku dzisiejszego posiedzenia? Nie.

Proszę państwa, proponuję, żebyśmy przeszli do punktu pierwszego, pozwolę sobie odczytać go w całości: rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich zmieniającego Umowę między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Zjednoczonych Emiratów Arabskich w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, sporządzoną w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., oraz Protokół, sporządzony w Abu Zabi dnia 31 stycznia 1993 r., podpisanego w Abu Zabi dnia 11 grudnia 2013 r.

Panie Ministrze, przekazuję panu głos.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń:

Szanowny Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Jeśli chodzi o omawianą tu umowę, to dodatkowy protokół zmieniający umowę z 1993 r. wynika w gruncie rzeczy z faktu, że tak naprawdę zmieniły się trochę standardy w zakresie międzynarodowej współpracy podatkowej. Analiza obecnego funkcjonowania wspomnianej umowy wskazała na to, że powinniśmy dokonać odpowiednich zmian. I najistotniejsze kwestie wynikają w gruncie rzeczy ze wspomnianych zmian, że tak powiem, reguł gry w wymiarze międzynarodowym. W efekcie umowa będzie zgodna z ramowymi umowami w omawianym tu zakresie przygotowywanymi przez OECD.

Warto pewnie powiedzieć, że tak naprawdę w Zjednoczonych Emiratach Arabskich nie stosuje się powszechnego systemu opodatkowania osób prawnych i że w pięciu z siedmiu emiratów teoretycznie istnieje ustawodawstwo podatkowe dotyczące wszystkich przedsiębiorstw prowadzących działalność na obszarze tych emiratów, ale w praktyce też nie jest ono stosowane, z wyjątkiem opodatkowania wydobycia ropy naftowej i gazu. Z tym że tak naprawdę stawki są każdorazowo ustalane indywidualnie, w drodze umowy pomiędzy przedsiębiorcą a władzą danego

emiratu. Jeśli chodzi o najistotniejsze regulacje omawianego tu protokołu, to należy do nich wprowadzenie klauzuli nieruchomościowej w postanowieniach dotyczących opodatkowania zysków majątkowych. Chodzi o to, aby zyski z przeniesienia własności akcji lub udziałów w spółkach, których majątek składa się głównie z nieruchomości, opodatkować w państwie położenia tych nieruchomości. Ponadto wynagrodzenia dyrektorów będą opodatkowane tylko w państwie rezydencji. Zmieniamy też metodę unikania podwójnego opodatkowania w Polsce i dla wszystkich kategorii dochodów wprowadzamy metodę odliczenia proporcjonalnego. Wprowadzamy także klauzulę ograniczającą przyznawanie korzyści umownych w przypadku nadużyć. I jeszcze pełna klauzula wymiany informacji, zgodna ze standardami OECD. To w zasadzie najważniejsze zapisy omawianego protokołu. Bardzo proszę o jego przyjęcie.

Zastępca Przewodniczącego Piotr Gruszczyński:

Dziękuję bardzo.

Proszę Biuro Legislacyjne o przedstawienie stanowiska w omawianej sprawie.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz:

Dziękuję bardzo.

Szymon Giderewicz, legislator.

Wysokie Komisje! Szanowni Państwo!

Sama ustawa wyrażająca zgodę na ratyfikację nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych. Zasadny jest także tryb związania się Polski umową, czyli za uprzednim wyrażeniem, w drodze ustawy, zgody na ratyfikację – ze względu na materię, której dotyczy wspomniana umowa, czyli materię konstytucyjnych praw i wolności oraz spraw już uregulowanych w ustawie. Dziękuję.

Zastępca Przewodniczącego Piotr Gruszczyński:

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję.

Czy ktoś z pań senator i panów senatorów chciałby zadać pytanie? Nie.

W związku z tym proponuję przyjęcie projektu omawianej tu ustawy bez poprawek.

Poddaję go pod głosowanie.

Kto z państwa jest za? (13)

Jednogłośnie za. Dziękuję bardzo.

Proponuję, żeby pozostałe z dzisiejszych punktów zostały przedstawione i poprowadzone...

A, przepraszam. Na sprawozdawcę proponuję, jeżeli państwo wyrażą na to zgodę, moją osobę.

Czy ktoś jest innego zdania? Nie.

Dziękuję bardzo.

Drugą część dzisiejszego posiedzenia poprowadzi senator przewodniczący Bogdan Klich.

Proszę bardzo.

(Przewodnictwo obrad obejmuje zastępca przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych Bogdan Klich)

Zastępca Przewodniczącego Bogdan Klich:

Bardzo państwu dziękuję.

Zgodnie z wcześniejszymi ustaleniami trzy kolejne ustawy o ratyfikacji będziemy omawiać, że tak powiem, w pakiecie, a głosować będziemy nad nimi odrębnie. Mam tu na myśli następujące punkty porządku obrad: po pierwsze, rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Bermudów o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Uzgodnień końcowych dotyczących interpretacji oraz stosowania Umowy, podpisanych w Londynie dnia 25 listopada 2013 r., odpowiednie druki senackie i sejmowe; po drugie, rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Brytyjskich Wyp Dżewicznych o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu i Wspólnej Deklaracji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i Rządu Brytyjskich Wyp Dżewicznych, podpisanych w Londynie dnia 28 listopada 2013 r., odpowiednie druki senackie i sejmowe; po trzecie, rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Kajmanami o wymianie informacji w sprawach podatkowych, podpisanej w Londynie dnia 29 listopada 2013 r., również odpowiednie druki sejmowe i senackie.

Panie Ministrze, proszę o krótkie przedstawienie trzech wspomnianych dokumentów.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń:

Panie Przewodniczący! Wysokie Komisje! Szanowni Państwo!

Mowa tutaj o trzech umowach dotyczących wymiany informacji w sprawach podatkowych. Są to kolejne umowy, bo jak państwo kojarzycie, takich umów podpisujemy sporo. Są one w jakiejś mierze rezultatem międzynarodowej presji, którą wywiera także OECD, na jurysdykcje, które są centrami finansowymi czy, jak to się często mówi, rajami podatkowymi, a które chcą się jednak włączyć w międzynarodową współpracę gospodarczą w większym wymiarze i coraz chętniej zawierają tego typu umowy. Efekt wspomnianej presji to właśnie te kolejne umowy. Tu mamy do czynienia z umowami z zamorskimi terytoriami brytyjskimi – to jest to, co łączy wspomniane umowy. Sama treść umów jest w gruncie rzeczy identyczna we wszystkich trzech przypadkach. Chodzi tutaj o Bermudy, o Brytyjskie Wyspy Dziewicze i o Kajmany. Umowy są wzorowane na modelowej konwencji OECD. Wszystkie one dotyczą krajów będących na liście krajów stosujących szkodliwą konkurencję podatkową, którą to listę przygotowuje minister finansów. W drodze rozporządzenia umieszcza on na niej poszczególne kraje i terytoria. Jeśli przyjmiemy omawiane tu umowy, to oczywiście kraje, terytoria zamorskie, których te umowy dotyczą, zostaną ze wspomnianego rozporządzenia wykreślone.

Umowy przewidują mechanizm wymiany informacji na wniosek, co pozwoli na uzyskanie dostępu do informacji związanych z rachunkami bankowymi, informacji

o transakcjach transgranicznych, a także informacji o właścicielach osób prawnych oraz innych struktur typu powierniczego. Ponadto umowy regulują kwestie ponoszenia kosztów udzielania wspomnianych informacji, możliwość prowadzenia kontroli podatkowej za granicą, a także zasady zachowania poufności, jeśli chodzi o wymianę informacji. To tyle, w telegraficznym skrócie, na temat omawianych tu umów. Dziękuję bardzo.

**Zastępca Przewodniczącego
Bogdan Klich:**

Dziękuję, Panie Ministrze.

Czy Ministerstwo Spraw Zagranicznych miałyby w omawianej sprawie coś do dodania? Nie.

Dziękuję.

Czy Biuro Legislacyjne mogłoby wyrazić swoją opinię w omawianej sprawie?

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Szymon Giderewicz:**

Również w tym przypadku same ustawy wyrażające zgodę na ratyfikację umów nie budzą wątpliwości legislacyjnych i również tutaj zasadny jest tryb związania się Polski umową. Dziękuję.

**Zastępca Przewodniczącego
Bogdan Klich:**

Dziękuję.

Panie i Panowie Senatorowie, czy są jakieś głosy w dyskusji, uwagi albo opinie? Nie.

Możemy zatem przejść do trzech odrębnych głosowań.

W pierwszej kolejności będziemy głosowali... Proszę wybaczyć, muszę znowu przeczytać w całości: ustawa o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Bermudów o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Uzgodnień końcowych

dotyczących interpretacji oraz stosowania Umowy, podpisanych w Londynie dnia 25 listopada 2013 r.; druk senacki nr 675, druki sejmowe nr 2379 oraz 2431.

Kto z pań senator i panów senatorów jest za przyjęciem wspomnianej ustawy bez poprawek? (13)

Dziękuję bardzo.

Przechodzimy do głosowania nad przyjęciem kolejnej ustawy. Tym razem będzie to ustawa o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Brytyjskich Wysp Dziewiczych o wymianie informacji w sprawach podatkowych oraz Protokołu i Wspólnej Deklaracji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i Rządu Brytyjskich Wysp Dziewiczych, podpisanych w Londynie dnia 28 listopada 2013 r.; druk senacki nr 676, druki sejmowe nr 2380 i 2432.

Kto z pań senator i panów senatorów jest za przyjęciem wspomnianej ustawy bez poprawek? (13)

Dziękuję bardzo.

I trzecie głosowanie. Ustawa o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Kajmanami o wymianie informacji w sprawach podatkowych, podpisanej w Londynie dnia 29 listopada 2013 r.; druk senacki nr 677, druki sejmowe nr 2416 i 2463.

Kto z pań i panów senatorów jest za przyjęciem wspomnianej ustawy bez poprawek? (13)

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do uzgodnienia kwestii sprawozdawców. Największe zaległości na naszej liście Komisji Spraw Zagranicznych mamy pani senator Czudowska i ja. Proponuję, że ja wezmę ten pakiet trzech ustaw omawianych wspólnie, będę sprawozdawcą. A na kolejnym posiedzeniu, które będzie za chwilę, o podjęcie się roli sprawozdawcy poproszę panią senator Czudowską.

Czy jest państwa zgoda na to, abym był sprawozdawcą, jeżeli chodzi o wspomniany pakiet ustaw?

Nie ma sprzeciwu. Dziękuję bardzo.

Rozumiem, że możemy zamknąć posiedzenie komisji.

Dziękuję członkom obu komisji za udział w posiedzeniu, dziękuję również naszym gościom.

(Koniec posiedzenia o godzinie 12 minut 19)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii