

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 19 grudnia 2011 r.

Nr posiedzenia: 4

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 18; druki sejmowe nr 32 i 42).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności (druk senacki nr 20; druk sejmowy nr 70).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Andżelika Możdżanowska, Jarosław Obremski, Władysław Ortył, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - podsekretarz stanu Stanisław Rakoczy,
 - doradca podsekretarza stanu Łukasz Szerner,
 - dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich Małgorzata Piotrak,
 - naczelnik w Departamencie Prawnym Jolanta Płaza,
 - naczelnik w Departamencie Analiz i Nadzoru Marzena Łabuszewska,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Joanna Skwierzyńska,
 - Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - gen. Wiesław Leśniakiewicz,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Maciej Telec i Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Ustawę zmieniającą ustawę o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz niektórych innych ustaw omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Stanisław Rakoczy. Nowelizacja wprowadza regulację, która umożliwi wojewodom, na zasadzie porozumienia, powierzenie Straży Pożarnej, Policji lub jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań centrum powiadamiania ratunkowego. Chodzi o tereny, na których do tej pory nie powstały wojewódzkie centra powiadamiania ratunkowego lub centra powiadamiania ratunkowego. Ich utworzenie przewidywała nowelizowana obecnie ustawa. Aby zapobiec sytuacji, w której po 1 stycznia 2012 r. nie funkcjonowałby żaden system powiadamiania ratunkowego, konieczne było przedłużenie okresu obowiązywania przepisów przejściowych. W rozpatrywanej noweli zaproponowano, aby trwał on do 31 grudnia 2013 r. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag o charakterze legislacyjnym. Przewodniczący komisji senator Janusz Sepioł pytał przedstawicieli rządu o przyczyny

wprowadzenia tak długiego okresu przejściowego. Odpowiadając, wiceminister Stanisław Rakoczy wyjaśnił, że występują opóźnienia w rozstrzygnięciach przetargowych, konieczne jest także testowanie sieci. Podkreślił, że proponowana data jest terminem nieprzekraczalnym ze względu na termin wykorzystania funduszy unijnych przy realizacji tego projektu.

Senator Stanisław Iwan pytał o techniczną stronę realizacji zadań w wypadku, gdy centrum zarządzania kryzysowego znajduje się w innej miejscowości niż służby ratownicze i lotnicze. Jak wyjaśnił wiceminister Stanisław Rakoczy, nie ma to wpływu na realizację zadań.

Senator Andrzej Matusiewicz interesował się kryteriami wyznaczania centrów powiatowych. Gen. Wiesław Leśniakiewicz wyjaśnił, że te kwestie regulują rozporządzenie i delegacja ustawowa, a jedno centrum przypada na 1 mln mieszkańców.

Senator Władysław Ortyl wyraził zaniepokojenie zbyt długim, jego zdaniem, terminem obowiązywania przepisów przejściowych. W związku z tym zgłosił poprawkę, skracającą ten termin do 31 grudnia 2012 r. Senator przypomniał, że nowy system powiadamiania ratunkowego miał być gotowy na Euro 2012. Wiceminister Stanisław Rakoczy zapewnił, że wojewódzkie centra będą sukcesywnie włączane do systemu. Zdaniem senatora Zbigniewa Meresa, termin przyjęty w nowelizacji jest bezpieczny i dlatego krytycznie ocenił poprawkę senatora Władysława Ortyla.

Senator Janusz Sepioł pytał, czy wdrażany obecnie system jest dobrze przygotowany logistycznie. Jak wyjaśnił wiceminister spraw wewnętrznych, brak jest wzorów budowy takiego systemu, a jego wdrażanie jest procesem ciągłym i stale testowanym.

Senator Władysław Ortyl podtrzymał propozycję zgłoszonej poprawki i przedstawił jej dodatkowe uzasadnienie.

Z kolei w opinii senatora Jarosława Obremskiego, ustawa powinna wejść w życie, gdy możliwa będzie jej 100-procentowa realizacja.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie rozpatrywanej ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania został on przyjęty przez komisję. Akceptacji nie uzyskała natomiast poprawka senatora Władysława Ortyla.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

Konkluzja: Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 18A).

Ad. 2 Ustawę o zmianie ustawy o ewidencji ludności omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Stanisław Rakoczy. Ustawa nowelizuje ustawę z 24 września 2010 r. i przesuwa termin jej wejścia w życie z 1 stycznia 2012 r. na 1 stycznia 2013 r.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na potrzebę ujednoczenia przepisów w okresie wydłużonego okresu *vacatio legis* ustawy.

Do jego uwag odniosła się przedstawicielka resortu spraw wewnętrznych Małgorzata Piotrak. Jak wyjaśniła, z punktu widzenia realizacji ustawy proponowane przez legislatora zmiany nie mają znaczenia.

Z uwagami Biura Legislacyjnego zgodził się natomiast senator Witold Gintowt-Dziewałtowski. Zaznaczył jednak, że ze względu na to, że urzędy nie są przygotowane do wprowadzenia nowego systemu, konieczne jest pilne uchwalenie rozpatrywanej nowelizacji i zgłosił wniosek o przyjęcie jej bez poprawek. Ze względu na zastrzeżenia zgłoszone przez legislatora z tym wnioskiem nie zgodziła się senator Janina Sagatowska. O przyjęcie ustawy bez poprawek zaapelował natomiast wiceminister Stanisław Rakoczy. Jak stwierdził, jej nieprzyjęcie spowoduje niewydolność systemu.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie rozpatrywanej ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Witolda Gintowta-Dziewałtowskiego.

Konkluzja: Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności (druk senacki nr 20A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.