

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej

oraz

Komisji Środowiska

Nr posiedzenia: 174

Nr posiedzenia: 93

Data posiedzenia: 25 czerwca 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej Marek Ziółkowski, zastępca przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej Stanisław Jurcewicz.

-
- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 656, druki sejmowe nr 2162, 2413 i 2413-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 655, druki sejmowe nr 2352, 2427 i 2427-A).
 3. Stanowisko komisji w sprawie problemów sektora leśno-drzewnego w Polsce.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
 - senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Andrzej Kobiak, Zdzisław Pupa, Michał Wojtczak, Alicja Zajac,
 - goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Sławomir Brodziński,
 - podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk,
 - zastępca dyrektora Departamentu Geologii i Koncesji Geologicznych Rafał Miland,
 - zastępca dyrektora Departamentu Geologii i Koncesji Geologicznych Kinga Wojtczak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ochrony Powietrza Roman Głaz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Leśnictwa i Ochrony Przyrody Anna Żornaczuk-Luba,
 - radca prawny w Departamencie Geologii i Koncesji Geologicznych Anita Palukiewicz,
 - naczelnik Wydziału Zielonej Gospodarki i Adaptacji do Zmian Klimatu w Departamencie Zrównoważonego Rozwoju Anna Kamińska,
 - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Katarzyna Nowak,
 - starszy specjalista w Departamencie Ochrony Powietrza Michał Jabłoński,

- Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe:
 - zastępca dyrektora generalnego Wiesław Krzewina,
- Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Środowiska Paweł Trzaskowski,
- Urząd Regulacji Energetyki:
 - dyrektor Departamentu Prawnego i Rozstrzygania Sporów Zdzisław Muras,
 - radca prezesa w Departamencie Prawnym i Rozstrzygania Sporów Donata Nowak,
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - zastępca prezesa Krystian Szczepański,
 - dyrektor Departamentu Ochrony Ziemi Jerzy Swatoń,
 - zastępca dyrektora Departamentu Księgowości i Rozliczeń Andrzej Ulida,
 - ekspert w Zespole ds. Legislacji Dariusz Hołub,
- Państwowy Instytut Geologiczny:
 - dyrektor Jerzy Nawrocki,
 - zastępca dyrektora Andrzej Przybycin,
- Wyższy Urząd Górniczy:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Przemysław Grzesiok,
- Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii:
 - członek zarządu Krzysztof Kidawa,
- Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA:
 - kierownik projektu w Departamencie Regulacji Łukasz Jagiełłowicz,
- Izba Gospodarcza Ekorozwój:
 - prezes Krzysztof Zaręba,
- Organizacja Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego:
 - dyrektor generalny Marcin Zięba,
 - pełnomocnik prawny Andrzej Wierciński,
- Pracodawcy RP:
 - ekspert ds. społeczno-gospodarczych Aleksander Kabziński,
- Sejm RP:
 - poseł Andrzej Czerwiński,
 - poseł Mariusz Jędrysek,
 - asystent posła Stanisława Szweda Andrzej Budzyk,
- Kancelaria Senatu, Biuro Legislacyjne:
 - główny legislator Maciej Telec,
 - legislator Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Ustawę omówili podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk i zastępca dyrektora Departamentu Ochrony Powietrza w Ministerstwie Środowiska Roman Głaz. Regulacja ma na celu wdrożenie do polskiego prawa dyrektywy 2010/75/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych. Nowela zmierza do ograniczania negatywnego oddziaływania na środowisko instalacji przemysłowych oraz urządzeń przeznaczonych do spalania odpadów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaproponował 8 poprawek, w większości o charakterze redakcyjnym, porządkujących odesłania do innych aktów prawnych oraz ujednolicających użytą w ustawie terminologię. Legislator zasugerował również usunięcie zbędnych jego zdaniem regulacji.

Reprezentanci rządu pozytywnie ustosunkowali się do 6 z 8 proponowanych przez Biuro Legislacyjne poprawek, nie zgadzając się na dwie merytoryczne propozycje zmian.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali o koszty rozpatrywanej nowelizacji dla elektroenergetyki i ciepłownictwa. Interesowali się także wpływem przedmiotowej regulacji na rentowność kogeneracji i długością ustawowego *vacatio legis*.

Wicedyrektor Roman Głaz, odpowiadając na pytania senatorów, podkreślił, że w świetle noweli tzw. pozwolenia zintegrowane na emisje będą wydawane na czas nieokreślony. Przyznał jednocześnie, że w wyniku dostosowania do unijnej dyrektywy zaostrome zostaną standardy emisyjne, niemniej przewiduje się kilka rodzajów derogacji, które zatwierdziła już dla Polski Komisja Europejska.

Przewodniczący obradom senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o przyjęcie tych poprawek Biura Legislacyjnego, które uzyskały poparcie rządu.

W wyniku głosowań komisje przyjęły zgłoszone poprawki oraz wniosek o przyjęcie ustawy wraz z poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Michała Wojtczaka.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 6 poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 656 A).

Ad 2. Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Sławomir Brodziński.

Regulacja ma zapewnić państwu narzędzia służące racjonalnemu gospodarowaniu złożami węglowodorów. Nowela wprowadza w tym celu m.in. dwa rodzaje koncesji: koncesję na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż oraz koncesję na wydobywanie węglowodorów ze złóż.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaproponował 13 poprawek, w większości o charakterze redakcyjnym, porządkujących i doprecyzowujących. Legislator zasugerował również usunięcie istotnych jego zdaniem wątpliwości interpretacyjnych.

Reprezentanci rządu pozytywnie ustosunkowali się do 6 poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne oraz nie zgodzili się na 1 propozycję zmian. Pozostałe propozycje wymagały w ich opinii pogłębionej analizy.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali o stanowisko rządu wobec sugestii legislacyjnych przedstawionych przez Organizację Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego oraz PGNiG SA. Interesowali się także wpływem przedmiotowej regulacji na dochody samorządów gminnych.

Wiceminister Sławomir Brodziński, odpowiadając na pytania senatorów, odniósł się do kwestii wszczęcia z urzędu przez organ koncesyjny postępowania o odebranie koncesji oraz do prowadzenia prac poszukiwawczo-rozpoznawczych w trakcie prac wydobywczych na tym samym obszarze. Poruszył także problem tzw. złóż marginalnych, trudnych w eksploatacji. Przyznał, że niektóre problemy zasługują jeszcze na refleksję i zapowiedział zainicjowanie poprawek popieranych przez rząd.

Senator Jan Michalski zgłosił wniosek o przyjęcie tych poprawek Biura Legislacyjnego, które uzyskały poparcie rządu oraz o zmianę terminu wejścia w życie ustawy na 1 stycznia 2015 r.

Przedstawiciele Organizacji Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego oraz PGNiG SA opowiedzieli się za wprowadzeniem do ustawy zmian mających ich zdaniem ułatwić poszukiwanie i eksploatację surowców.

Przedstawiciel Związku Producentów Kruszyw zaznaczył, że w interesie firm wydobywających kopaliny inne niż węglowodory jest utrzymanie pięcioletniego terminu przewidzianego na dokumentację geologiczną złóż. Argumentował również za instytucjonalizacją ochrony złóż kopaliny w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Nie zostały przeprowadzone głosowania nad żadnymi wnioskami o charakterze legislacyjnym.

Przewodniczący obradom senator Stanisław Jurcewicz, wobec licznych uwag Biura Legislacyjnego oraz zainteresowanych podmiotów, zdecydował o kontynuacji prac nad nowelizacją na kolejnym posiedzeniu komisji.

Konkluzja: Komisje nie zakończyły prac nad ustawą.

Ad 3. Przewodniczący Marek Ziółkowski poinformował, że celem posiedzenia jest omówienie projektu i przyjęcie wspólnego stanowiska komisji w sprawie problemów sektora leśno-drzewnego w Polsce. Przypomniał, że przedmiotowa uchwała jest reakcją komisji na informacje uzyskane w trakcie wizyty studyjnej połączonych komisji w powiecie kłodzkim 23 maja 2014 r. Poprosił senatorów o zgłaszanie uwag do zaprezentowanego tekstu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk uwypuklił kilka kwestii, które w jego opinii wymagałyby doprecyzowania. Zaliczył do nich wolumen wywożonego drewna, szczegółową organizację systemu sprzedaży surowca z uwzględnieniem kontyngentów dla stałych odbiorców oraz mechanizm kształtowania cen w świetle tajemnicy handlowej.

W trakcie dyskusji senatorowie podkreślali, że stanowisko komisji wyraża pośrednio opinię przedsiębiorców i organizacji branżowych oraz sygnalizuje ich problemy. Zwracali również uwagę na zróżnicowanie regionalne w proporcjach sprzedaży na aukcjach oraz w sytuacji ekonomicznej firm.

Senator Bogusław Śmigielski zaproponował wykreślenie przymiotnika „masowa”, określającego skalę wywozu za granicę nieprzetworzonego drewna.

Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o przyjęcie stanowiska komisji w przedłożonym brzmieniu wraz z uwagą senatora Bogusława Śmigielskiego.

Wniosek przyjęto.

Konkluzja: Komisje przyjęły stanowisko w sprawie problemów sektora leśno-drzewnego w Polsce.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.