



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Środowiska (92.)
w dniu 25 czerwca 2014 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o lasach (druk senacki nr 657, druki sejmowe nr 2341, 2423 i 2423-A).

(Początek posiedzenia o godzinie 13 minut 03)

(Posiedzeniu przewodniczy zastępca przewodniczącej Alicja Zajęc)

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Dzień dobry. Witam wszystkich państwa przybyłych na posiedzenie Komisji Środowiska poświęcone rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o lasach. Witam senatorów członków komisji. Witam przedstawicieli ministerstwa, pana Janusza Ostapiuka, pana Wiesława Krzewinę, panią Elżbietę Budkę. Ministerstwo rolnictwa, tak? Bardzo dziękuję za przybycie. Witam pana Pawła Trzaskowskiego, przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli, pana legislatora Mirosława Reszczyńskiego, pana asystenta posła Stanisława Szwedy – niestety nazwisko jest nieczytelne... Witam przewodniczącego Związku Leśników Polskich Bronisława Sasina, pana Jerzego Nawrockiego, pana Krzysztofa Zarębę, pana posła Jędryska i pana, którego nazwiska nie mogę odczytać. Na przyszłość proponuję pisać drukowanymi literami.

Wszystkich państwa serdecznie witam.

Otwieram posiedzenie komisji.

Bardzo proszę przedstawiciela ministerstwa o wypowiedź na temat procedowanej ustawy.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk:

Pani Przewodnicząca! Szanowni Państwo Senatorowie! Panie Pośle!

Przekazany do zaopiniowania poselski projekt zmiany ustawy o lasach – dalej będę mówił o nim jako o projekcie – zawiera propozycję nowelizacji przepisów ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, dotyczącą zmiany formy zatrudnienia pracowników nadleśnictwa z powołania na umowę o pracę. Dotyczy to stanowisk zastępcy nadleśniczego, głównego księgowego, inżyniera nadzoru i leśniczego.

W obecnym stanie prawnym art. 35 ustawy o lasach mówi, że do kompetencji nadleśniczego należy powoływanie i odwoływanie pracowników na te stanowiska. W przypadku pozostałych stanowisk pracownicy są zatrudniani na podstawie umowy o pracę. Projektowana nowelizacja uchyla ten zapis, wprowadza także przepis przejściowy, zgodnie z którym stosunki pracy wymienionych osób zatrudnionych na podstawie powołania przekształcają się z dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej w stosunki pracy na podstawie umowy na czas nieokreślony.

Zmiany proponowane w poselskim projekcie odpowiadają postulatam wysuwany od wielu lat przez środowisko leśników i związki zawodowe, wpisują się też w kierunek prac ministra środowiska. Mają one na celu przede wszystkim ograniczenie liczby stanowisk w Państwowym Gospodarstwie Leśnym „Lasy Państwowe”, w przypadku których stosunek pracy nawiązywany jest na podstawie powołania. Uznaliśmy, że powołanie jest taką formą zatrudnienia, która nie zapewnia należytej ochrony trwałości stosunku pracy, przede wszystkim z uwagi na brak możliwości występowania z roszczeniami dotyczącymi bezskuteczności odwołania albo przywrócenia do pracy. Z tego względu zasadne jest, aby stosunek pracy na wymienionych stanowiskach nawiązywany był na podstawie umowy o pracę. Po tych zmianach jedynym stanowiskiem na szczeblu nadleśnictwa, w przypadku którego stosunek pracy będzie nawiązany na podstawie powołania, będzie stanowisko nadleśniczego. Jest to uzasadnione charakterem tego stanowiska – osoba zatrudniona jako nadleśniczy pełni funkcję menedżera, kierownika, który prowadzi samodzielną gospodarkę leśną.

Zmiana dotyczy około sześciu i pół tysiąca osób zatrudnionych w Państwowym Gospodarstwie Leśnym „Lasy Państwowe”. Zmiana ta generalnie nie wpłynie na stan zatrudnienia, nie spowoduje więc wzrostu czy zmiany kosztów funkcjonowania Lasów, nie wpłynie również na funkcjonowanie budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego. Rząd wyraża pozytywne stanowisko wobec tego poselskiego projektu zmiany ustawy o lasach i wnosi o jego przyjęcie.

(Brak nagrania)

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

...na to, że pan minister powoływał się na postulaty środowiska związkowego w tej sprawie?

Przewodniczący Związku Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej Bronisław Sasin:

Oczywiście, że tak. Wyrażam głębokie zadowolenie, radość, że wreszcie doczekaliśmy się – po kilkunastu latach, zaznaczam – spełnienia tego postulatu związkowego. Chodziło nam szczególnie o stanowisko leśniczego. To sta-

nowisko wymaga jakiejś stabilności, nie powinno podlegać politycznym zawirowaniom, a czasem się tak zdarzało, że zmieniał się nadleśniczy, zmieniali się leśniczowie, również stanowiska poniżej nadleśniczego bywały wykorzystywane do różnych celów. Naprawdę jesteśmy więc zadowoleni, tu ukłon w kierunku i ministerstwa, i Sejmu, i Senatu. Bardzo proszę o zatwierdzenie właśnie tej wersji projektu, jaki jest zaproponowany. To nas naprawdę zadowala i satysfakcjonuje. Dziękuję bardzo.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Chciałabym przywitać gości, którzy w międzyczasie przybyli na nasze posiedzenie.

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa z ministerstwa chciałby w tej chwili zabrać głos? Czy może pani? Nie.

Wobec tego otwieram dyskusję.

Poproszę pana legislatora o stanowisko Biura Legislacyjnego w sprawie procedowanej ustawy.

Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Mirosław Reszczyński:

Mirosław Reszczyński, Biuro Legislacyjne.

Szanowna Pani Przewodnicząca! Wysoka Komisjo! Szanowni Goście!

W opinii biura ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych. Dziękuję.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos w dyskusji? Nie widzę chętnych.

Wobec tego może ja zapytam. Ustawa jest bardzo krótka, więc trudno dyskutować szerzej nad jej treścią. Ale dosyć nieszczęśliwie jest tutaj użyty zapis w art. 2: „stosunki pracy osób zatrudnionych na podstawie powołania”. Zwykle się mówi: „stosunek pracy osób zatrudnionych na podstawie powołania”, bo stosunki w pracy można rozumieć jako atmosferę w pracy... Lepiej byłoby, gdyby... No, ale już zostawimy to tak, jak jest, dlatego że to jest zbyt drobna sprawa, która nie wpływa na treść i cel tej ustawy.

Mam takie pytanie do pana ministra: ilu osób dotyczy ta ustawa?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk:

Około sześciu i pół tysiąca.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Sześć i pół tysiąca osób.

Czy to faktycznie usprawni zarządzanie w Lasach, czy praktycznie nie ma wpływu na sposób zarządzania, a dotyczy bardziej personalnej strony zatrudnienia w resorcie?

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk:

Może podzielimy się odpowiedzią na to pytanie, odpowiem ja i poprosiłbym jeszcze o odpowiedź pana dyrektora Krzewinę.

Z punktu widzenia organizacji pracy to w zasadzie nie ma znaczenia, bo organizacja pracy pozostanie taka sama. Niewątpliwie wpłynie to na komfort, na stabilność i dobre samopoczucie osób, które dotychczas miały dość limitowane możliwości ubiegania się – przepraszam za skrót – o swoje w przypadku decyzji o zwolnieniu ich z zajmowanych stanowisk, z pracy. Tak jak kolega, przedstawiciel związków zawodowych powiedział, dotyczy to przede wszystkim kluczowego stanowiska, jakie jest w Lasach – leśniczego. To jest generał w Lasach, który – przepraszam pana dyrektora generalnego – tak naprawdę rządzi Lasami w terenie.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Bardzo proszę.

Zastępca Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych Wiesław Krzewina:

Pozwolę sobie uzupełnić. Tak jak powiedział pan minister, ponad cztery tysiące osób to są leśniczowie, których dotyczy ustawa. Stanowią oni niższy stopień zarządzania, ale podstawowy w Lasach Państwowych. Właściwe wykonywanie pracy na tym poziomie gwarantuje prawidłową realizację zadań. Najważniejszy w tym wszystkim jest fakt, że, w przeciwieństwie do pozostałych stanowisk, stanowisko leśniczego powinno być niezmiennie dla danej osoby, ponieważ jest silnie związane ze znajomością terenu. Ta ustawa umożliwia zagwarantowanie takiego rozwiązania, unika się również nie do końca doprecyzowanego trybu zmiany zatrudnienia – bo powołanie jest dosyć nietypowym trybem nawiązania umowy o pracę, również w kontekście kodeksu pracy – co zapobiega powstawaniu związanych z tym problemów.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zajęc:

Dziękuję bardzo.

Nasunęło mi się jeszcze takie pytanie. Są takie przypadki, że zastępca nadleśniczego pełni funkcję nadleśniczego w przypadku jego długotrwałej choroby czy urlopu. Czy tu nie ma jakiegoś niuansu...

(Brak nagrania)

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zając:

Który z panów odpowie? Bardzo proszę.

**Zastępca Dyrektora Generalnego
Lasów Państwowych Wiesław Krzewina:**

Ja sobie pozwolę odpowiedzieć, Panie Ministrze.

To są niezwykle rzadkie przypadki. Zwyczajowo stosuje się zasadę maksymalnego okresu zastępstwa, pełnienia obowiązków nadleśniczego, do sześciu miesięcy. Później odchodzi się od tego ze względu na niezwykle wysoki poziom odpowiedzialności, jeżeli chodzi o majątek skarbu państwa.

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zając:

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa chciałby...

(Brak nagrania)

Zastępca Przewodniczącej Alicja Zając:

...Tak, zamknęłam dyskusję i zamknęłam mikrofon...

Zamykam dyskusję.

Przechodzimy do głosowania nad proponowaną ustawą o zmianie ustawy o lasach.

Kto z członków komisji jest za przyjęciem ustawy? Proszę o podniesienie ręki. (3)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (1)

Wobec tego przechodzimy do dalszego procedowania. Ustawa zostaje przyjęta.

Sprawozdawcą w tej sytuacji, skoro nie było głosów w dyskusji, chyba będę ja.

Czy członkowie komisji wyrażają zgodę, żebym była sprawozdawcą w przypadku tego punktu? Dziękuję bardzo.

Wobec tego zamykam posiedzenie komisji.

Dziękuję wszystkim państwu za przybycie.

Jeśli ktoś z państwa będzie uczestniczył w następnym posiedzeniu, to serdecznie zapraszam. Dziękuję.

(Koniec posiedzenia o godzinie 13 minut 14)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii