

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 18 czerwca 2014 r.

Nr posiedzenia: 161

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (druk senacki nr 661, druki sejmowe nr 2245 i 2360).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopec, Marek Martynowski,

- goście:
  - Ministerstwo Finansów:
    - podsekretarz stanu Dorota Podedworna-Tarnowska,
    - dyrektor Departamentu Rachunkowości Joanna Dadacz,
    - naczelnik Wydziału do spraw Rachunkowości Finansowej w Departamencie Rachunkowości Beata Bułhaków,
  - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
    - zastępca dyrektora Departamentu Pożytku Publicznego Piotr Kontkiewicz,
    - starszy specjalista w Departamencie Pożytku Publicznego Krzysztof Zawiaślak,
  - Urząd Komisji Nadzoru Finansowego:
    - główny specjalista w Departamencie Nadzoru Ubezpieczeniowego Jolanta Frączkowska,
    - główny specjalista w Departamencie Prawnym Dorota Sowińska-Kobelak,
  - Krajowa Rada Spółdzielcza:
    - główna księgowa Teresa Karpińska,
    - radca prawny w Zespole Prawnym Klaudia Klaudel,
    - specjalista w Zespole Prawnym Marzena Szczepańska-Gil,
  - Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „Libertas”:
    - prezes zarządu głównego Zygmunt Korzeniewski,
  - Sztab Ratownictwa Społecznej Krajowej Sieci Ratunkowej:
    - prezes zarządu stowarzyszenia Jerzy Płókarz,
  - Kancelaria Senatu:
    - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Jakub Zabielski.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad 1.** Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska, a szczegółowych informacji udzieliła dyrektor Departamentu

Rachunkowości w Ministerstwie Finansów Joanna Dadacz.

Nowelizacja ustawy implementuje przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 2013 r. w sprawie rocznych sprawozdań finansowych, skonsolidowanych sprawozdań finansowych i powiązanych sprawozdań niektórych rodzajów jednostek, przyznającej państwu członkowskiemu możliwość wprowadzenia określonych uproszczeń w zakresie sprawozdawczości finansowej. Minister poinformowała, że założenia nowelizacji ustawy o rachunkowości realizują dwa podstawowe cele: uproszczenie sprawozdawczości finansowej dla najmniejszych jednostek – tzw. jednostek mikro – które zobowiązane są do stosowania przepisów ustawy o rachunkowości, oraz rozszerzenie katalogu jednostek mikro w celu umożliwienia stosowania uproszczeń w rachunkowości przez szerszy krąg podmiotów, niż wynika to ze wspomnianej dyrektywy. W ramach uproszczeń w sprawozdawczości finansowej dla jednostek mikro przewiduje się możliwość sporządzania znacznie skróconego sprawozdania finansowego, ograniczonego do podstawowych informacji w bilansie, rachunku zysków i strat, oraz zwolnienie ze sporządzania informacji dodatkowej i sprawozdania z działalności pod warunkiem, że niektóre informacje zostaną przez jednostkę mikro ujawnione w informacjach uzupełniających do bilansu. Ustawa przewiduje również zwolnienie ze sporządzania zestawienia zmian w kapitale własnym oraz rachunku przepływów pieniężnych. Ustawa nałożyła na spółdzielnie socjalne obowiązek prowadzenia ksiąg rachunkowych. Istotną również zmianą jest wykreślenie z katalogu podmiotów obowiązanych do prowadzenia ksiąg rachunkowych państwowych funduszy celowych. Konkludując, minister Dorota Podedworna-Tarnowska stwierdziła, że założeniem nowelizacji była poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorstw poprzez zmniejszenie ograniczeń administracyjnych, wprowadzenie bardziej przyjaznych przepisów i przyczynienie się do wzrostu konkurencyjności polskiej gospodarki.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Jakub Zabielski przedstawił uwagi do ustawy wraz z propozycjami poprawek.

W dyskusji, odnosząc się do zapisów ustawy i zmian proponowanych przez przedstawiciela Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, poruszono kwestie definicji jednostki mikro, przewidzianych prawem różnych form stowarzyszeń, fundacji i spółdzielni, zwracając szczególną uwagę na problem spółdzielni socjalnych.

Senator Henryk Cioch poinformował, że w trakcie debaty plenarnej nad ustawą zgłosi szereg poprawek doprecyzowujących przepisy ustawy, i dodał, że w ustawie nie są ujęte spółki komandytowo-akcyjne i spółdzielnie. Poruszył również kwestię statusu organizacji pożytku publicznego i pozbawienia jej, przepisami nowelizacji, określonych uprawnień.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zwrócił się do senatora Henryka Ciocha z prośbą, aby przy przygotowywaniu poprawek uwzględnił zakres przedmiotowy i podmiotowy ustawy.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu, których celem było wyeliminowanie możliwych wątpliwości interpretacyjnych dotyczących przepisów prawnych oraz wprowadzenie zmian o charakterze technicznolegislacyjnym i redakcyjnym.

Komisja w głosowaniu przyjęła ustawę wraz z zaproponowanymi przez senatora Kazimierza Kleinę poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Tadeusza Kopcia.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o wprowadzenie 8 poprawek do ustawy (druk senacki nr 661 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.