

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Środowiska

**Data posiedzenia: 11 czerwca 2014 r.**

**Nr posiedzenia: 90**

---

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca komisji senator Jadwiga Rotnicka.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie, wskazanego przez Rzecznika Praw Obywatelskich problemu braku powszechnie obowiązujących przepisów regulujących problematykę przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym, wynikającego z korespondencji Rzecznika Praw Obywatelskich z Ministrem Środowiska prowadzonej w latach 2006–2013.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Bogdan Pęk, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zajęc,
- senator Mieczysław Augustyn,
- goście:
  - Ministerstwo Środowiska:
    - Departamentu Ochrony Powietrza:
      - zastępca dyrektora Roman Głaz,
      - naczelnik Wydziału Ochrony Atmosfery Kinga Majewska,
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - zastępca dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Hanna Kostrzevska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Płatności Bezpośrednich Katarzyna Pawlikowska,
    - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
      - główny specjalista w Departamencie Polityki Przestrzennej Maria Zalewska,
    - Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
      - zastępca rzecznika praw obywatelskich Ryszard Czerniawski,
      - zastępca dyrektora Zespołu Prawa Administracyjnego i Gospodarczego Piotr Mierzejewski,
  - Kancelaria Senatu RP:
    - Biuro Legislacyjne:
      - legislator Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Zastępca rzecznika praw obywatelskich Ryszard Czerniawski przedstawił cel wystąpienia rzecznika praw obywatelskich do marszałka Senatu w sprawie problemu braku powszechnie obowiązujących przepisów regulujących problematykę przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym. Podkreślił, że już w latach 2006–2007 RPO prowadził korespondencję z ministrem środowiska w sprawie skarg wpływających od obywateli zamieszkujących w pobliżu zakładów przemysłowych emitujących uciążliwe zapachy. Do chwili obecnej ministerstwo nie przedstawiło konkretnych rozwiązań legislacyjnych w tej sprawie, a podejmowane działania mające zmniejszyć uciążliwości zapachowe mogą okazać się niewystarczające.

Dyrektor Roman Głaz z Ministerstwa Środowiska podkreślił, że prace nad prawnym uregulowaniem zagadnień dotyczących standardów zapachowej jakości powietrza podejmowane są od wielu lat zarówno w kraju, jak i w całej Unii Europejskiej. Jednak w resorcie środowiska podjęto obecnie decyzję o odstąpieniu od prac nad regulacjami prawnymi, ponieważ dotychczasowe próby ustawowych regulacji spotkały się z dużym oporem środowisk gospodarczych.

W dyskusji senatorowie Jadwiga Rotnicka, Stanisław Gorczyca, Zdzisław Pupa, Stanisław Hodorowicz, Mieczysław Augustyn i Alicja Zając odnieśli się krytycznie do działań resortu środowiska i stwierdzili, że konieczne jest stworzenie katalogu zakładów powodujących uciążliwości zapachowe, katalogu substancji powodujących uciążliwości zapachowe będące zagrożeniem dla zdrowia, planu działań mających na celu wdrożenie racjonalnej polityki przestrzennej w planowaniu inwestycji o niekorzystnym wpływie na środowisko, a także informacji o działaniach zmierzających do wykorzystania obowiązujących uregulowań prawnych do skutecznego przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym.

Na zakończenie obrad komisja przyjęła jednogłośnie stanowisko, w którym zdecydowała o niepodejmowaniu inicjatywy ustawodawczej z powodu braku wystarczających informacji merytorycznych na temat możliwych do przyjęcia zmian ustawowych. Komisja postanowiła jednak śledzić przebieg konsultacji międzyresortowych zmierzających do określenia działań legislacyjnych, jakie należałoby podjąć w obowiązującym prawodawstwie bez konieczności tworzenia odrębnej regulacji prawnej. Komisja postanowiła wystąpić do ministra środowiska oraz prezesa Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z prośbą o odniesienie się do tematów poruszonych w dyskusji oraz przygotowanie odpowiednich informacji. Ponadto komisja postanowiła zamówić ekspertyzy na temat rozwiązań, które przyjęły kraje europejskie w celu zapobiegania uciążliwościom zapachowym.

**Konkluzja:** Komisja nie podjęła inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wskazanego przez rzecznika praw obywatelskich problemu braku powszechnie obowiązujących przepisów regulujących problematykę przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym.