

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji

Nr posiedzenia: 282

Nr posiedzenia: 190

Data posiedzenia: 10 czerwca 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny (druk senacki nr 628).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Grzegorz Czelej, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Zientarski,
 - senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Ryszard Knosala, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeykowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - dyrektor Departamentu Prawa Karnego Tomasz Darkowski,
 - Prokuratura Generalna:
 - prokurator z Biura Prokuratora Generalnego Tomasz Szafrąński,
 - Rzecznik Praw Obywatelskich:
 - zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich Ryszard Czerniawski,
 - dyrektor Zespołu Prawa Karnego Marek Łukaszczuk,
 - naczelnik Wydziału ds. Postępowania Organów Ścigania w Zespole Prawa Karnego Piotr Sobota,
 - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
 - główny specjalista Zbigniew Śpiewak,
 - Kancelaria Senatu:
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Beata Mandylis.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawców senator Jan Rulewski. Przedmiotem nowelizacji jest przepis art. 191 §1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, który penalizuje zachowania polegające na stosowaniu przemocy wobec osoby lub stosowaniu groźby bezprawnej w celu zmuszenia innej osoby do określonego działania,

zaniechania lub znoszenia. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem przeważa pogląd, że przemoc wobec osoby polega wyłącznie na fizycznym oddziaływaniu na człowieka i nie obejmuje działań pośrednich (tzw. przemocy pośredniej) – wobec osoby poprzez rzecz. Podstawowym skutkiem prawnym projektowanej ustawy będzie powstrzymanie negatywnego zjawiska polegającego na przemocy pośredniej i objęcie ofiar takiej przemocy ochroną prawnokarną.

Zastępca rzecznika praw obywatelskich podkreślił, że projekt ustawy spełnia oczekiwania RPO w zakresie ochrony lokatorów. Senatorowie Piotr Zientarski i Michał Seweryński zgodzili się, że ochrona cywilnoprawna jest za słaba i obecny stan prawny jest nie do utrzymania.

Przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Prokuratora Generalnego zgłosili szereg istotnych zastrzeżeń. Zwrócili m.in. uwagę na potrzebę rozważenia uzupełnienia zespołu znamion projektowanego czynu zabronionego w sposób prowadzący do objęcia kryminalizacją tylko szczególnych przypadków stosowania przemocy pośredniej, które z uwagi na szczególne okoliczności związane z zachowaniem sprawcy lub jego motywacją albo negatywnymi następstwami cechuje szczególny stopień karygodności.

Senator Leszek Piechota wniósł poprawkę, która miała na celu zmianę ścigania przestępstwa z art. 191 ze ścigania z urzędu na ściganie na wniosek pokrzywdzonego.

Komisje przyjęły poprawkę senatora Leszka Piechoty.

Na sprawozdawcę komisji został wybrany senator Jan Rulewski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawkę i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 628 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.