

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji
Środowiska**

oraz

**Komisji Samorządu
Terytorialnego
i Administracji Państwowej**

Nr posiedzenia: 273

Nr posiedzenia: 86

Nr posiedzenia: 167

Data posiedzenia: 20 maj 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca Komisji Środowiska Jadwiga Rotnicka.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 615).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
- goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Janusz Ostapiuk,
 - dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szyborska,
 - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami Maria Duczmal,
 - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Łucja Dec,
 - specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Agnieszka Sosnowska,
 - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
 - starszy radca Krzysztof Buczyński,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego:
 - dyrektor Departamentu Rolnictwa i Ochrony Środowiska Ryszard Deluga,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Rolnictwa i Ochrony Środowiska Beata Koło,
 - Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego:

- pracownik w Departamencie Środowiska Kinga Dulęba,
- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu:
 - prezes Jerzy Ziąja,
- Konfederacja Lewiatan:
 - ekspert w Departamencie Energii i Zmian Klimatu Agata Staniewska,
- Polska Izba Gospodarki Odpadami:
 - przewodniczący Rady Izby Wojciech Lurek,
 - prezes Zarządu Dariusz Matlak,
 - dyrektor Biura Zarządu Krajowego Ewa Rakowska,
- Bioelektra Group SA:
 - prezes Jarosław Drozd,
- Polska Izba Gospodarcza Ekorozwój:
 - prezes Krzysztof Zaręba,
- Kancelaria Senatu:
 - legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka przedstawiła cel inicjatywy ustawodawczej. Przypomniała, że zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach opracowywane są plany gospodarki odpadami. Szczególne znaczenie mają wojewódzkie plany gospodarki odpadami. Stanowią one główny instrument w zakresie planowania gospodarki odpadami w województwie, ponieważ określają politykę postępowania z odpadami, wytyczają kierunki działań w zakresie kształtowania systemu gospodarki odpadami oraz służą osiągnięciu celów wyznaczonych przepisami prawa Unii Europejskiej. Jednym z najistotniejszych problemów związanych z wojewódzkimi planami gospodarki odpadami jest przewymiarowanie planowanych mocy przerobowych instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Równie istotną kwestią jest nieuwzględnianie w przedmiotowych planach hierarchii postępowania z odpadami, w tym zaplanowania odpowiednich instalacji do przetwarzania odpadów.

Senator Jadwiga Rotnicka wyjaśniła, że projekt ustawy przewiduje obowiązek sporządzania przez zarządy województw – oprócz planów gospodarki odpadami – także planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Plany inwestycyjne będą uzupełnieniem wojewódzkich planów gospodarki odpadami i będą zawierały wykaz instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, które powinny zostać wybudowane w województwie.

Przewodnicząca poinformowała, że w wyniku konsultacji społecznych do komisji wpłynęło wiele opinii dotyczących projektu ustawy, a także propozycje wprowadzenia dużej liczby poprawek. Dodała, że Ministerstwo Środowiska przygotowało obszerne zestawienie proponowanych poprawek.

W imieniu samorządów delegat Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego Ryszard Deluga przedstawił uwagi do projektu ustawy. Stwierdził, że głównymi postulatami samorządów wojewódzkich jest wydłużenie terminu opracowania planów inwestycyjnych i planów gospodarki odpadami o pół roku, czyli do końca 2015 r., oraz zmiana zapisu w projekcie ustawy dająca ministrowi środowiska kompetencję opiniowania planu inwestycyjnego, a nie jego zatwierdzenia.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk podziękował senatorom za podjęcie tej inicjatywy ustawodawczej i podkreślił, że nieprzeprowadzenie nowelizacji

w proponowanym zakresie i możliwie najkrótszym terminie może doprowadzić do powstania zagrożeń w zakresie wykorzystania środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej przewidzianych na realizację inwestycji z zakresu gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej. Dodał, że zaproponowane rozwiązania przyczynią się do zapewnienia funkcjonowania instalacji zapewniających zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, przez co pozytywnie wpłyną na ochronę środowiska.

Prezes Polskiej Izby Gospodarczej Krzysztof Zaręba zwrócił uwagę m.in. na nieuwzględnienie w projekcie ustawy interesów podmiotów już funkcjonujących na rynku odpadów.

W związku z dużą liczbą zgłoszonych poprawek i koniecznością odpowiedniego – pod względem legislacyjnym – zapisania zgłoszonych wniosków przewodnicząca Jadwiga Rotnicka zaproponowała zarządzenie przerwy w pierwszym czytaniu projektu ustawy i rozpatrzenie na kolejnym posiedzeniu komisji przygotowanych wniosków.

Konkluzja: Komisje nie zakończyły pierwszego czytania projektu ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS