

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 20 maja 2014 r.

Nr posiedzenia: 159

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji Piotr Gruszczyński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług (druk senacki nr 637, druki sejmowe nr 2065, 2283 i 2283-A).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 634, druki sejmowe nr 2259, 2327 i 2327-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł,
  - goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - sekretarz stanu Janusz Cichoń,
      - dyrektor Departamentu Długu Publicznego Piotr Marczak,
      - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Mirosław Stańczyk,
      - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki Joanna Bęza-Bojanowska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki Sławomir Dudek,
      - radca ministra w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Marek Wiewióra,
    - Ministerstwo Gospodarki:
      - zastępca dyrektora Departamentu Handlu i Usług Jerzy Molak,
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Ryszard Mikonowicz,
      - starszy specjalista w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Anna Śliwińska-Rycerz,
    - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
      - dyrektor Departamentu Inspekcji Handlowej Anna Janiszewska,
      - naczelnik Wydziału Artykułów Nieżywnościowych i Usług w Departamencie Inspekcji Handlowej Agnieszka Królikowska,
    - Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji:

- dyrektor ds. koordynacji projektów Karol Stec,
- Polska Izba Handlu:
  - rzecznik prasowy Joanna Chilicka,
- Naczelna Izba Aptekarska:
  - mecenas w Biurze Prawnym Katarzyna Skóra,
  
- Kancelaria Senatu:
  - wicedyrektor Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski,
  - legislator w Biurze Legislacyjnym Aldona Figura.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń.

Ustawa ma na celu m.in: rezygnację z obowiązku oznaczania ceną każdej sztuki towaru czy usługi na rzecz uwidaczniania cen, ograniczenie obciążeń nałożonych na sprzedawcę co do informowania o cenach oraz podniesienie maksymalnej wysokości kar pieniężnych za niedopełnienie obowiązków informacyjnych dotyczących cen. Przedstawiciel ministerstwa podkreślił, że nakładane kary powinny być proporcjonalne i skuteczne, a obecny stan prawny jest taki, że w 2013 r. przeciętna wysokość nałożonych kar wynosiła 163 zł, podczas gdy maksymalna wysokość kary – 1500 zł. Ministerstwo Finansów zwróciło się do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z prośbą o przygotowanie kierunkowych wytycznych dla Inspekcji Handlowej.

Dyrektor ds. koordynacji projektów Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji (POHiD) Karol Stec zaproponował poprawki do art. 6 wspomnianej ustawy. Poprawka pierwsza dotyczyła dodania w ust. 2 w art. 6 wyrazów „w tej samej placówce handlowej”, co pozwala na doprecyzowanie, iż chodzi o trzykrotne naruszenie obowiązków w jednej placówce handlowej przedsiębiorcy na terenie województwa. Poprawka druga przewidywała zmniejszenie wysokości kar w ust. 1 w art. 6 z 20 tysięcy zł do 10 tysięcy zł i w ust. 2 z 40 tysięcy zł do 20 tysięcy zł. Poprawka trzecia polegała na wykreśleniu z ust. 3 w art. 6 wyrazów „a także wielkość jego obrotów i przychodu”.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń negatywnie odniósł się do uwag zgłoszonych przez przedstawiciela POHiD.

W trakcie dyskusji senator Grzegorz Bierecki dopytywał o kwestie związane z wysokością kary przewidzianą w art. 6 ust. 2 ustawy.

Przedstawiciel ministerstwa podkreślił, że w myśl obecnych przepisów karę ponosić będzie przedsiębiorca. Dochodzenie roszczeń od pracowników pozostaje zaś w jego gestii i powinno zostać wewnątrznie uregulowane.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przychyliła się do zaprezentowanego stanowiska.

Zastępca przewodniczącego komisji senator Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 637 A).

**Ad 2.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń. Ustawa jest realizacją deklaracji rządu związanych z reformą systemu ubezpieczeń społecznych i zawiera propozycję obniżenia progów w mechanizmie korygującym reguły wydatkowej z dotychczasowych 55% do 48% i z 50% do 43%. Wprowadza przepis, który pozwoli na uniknięcie efektu podwójnego liczenia tych samych wydatków w przypadku transferów z Funduszu Rezerwy Demograficznej. Ma również na celu doprecyzowanie zasad

w zakresie zastępczego ustalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przez regionalną izbę obrachunkową oraz umożliwienie powierzenia prowadzenia gospodarki finansowej jednostki podległej ministrowi spraw zagranicznych położonej za granicą kierownikowi innej jednostki podległej temu ministrowi.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W trakcie dyskusji senator Grzegorz Bierecki pytał: o prace nad zmianą sposobu wyliczania formuły wydatkowej, o tryb podejmowania decyzji o uruchamianiu środków z Funduszu Rezerwy Demograficznej oraz o szacunkowe dane dotyczące liczby osób, które pozostaną w otwartych funduszach emerytalnych.

W odniesieniu do podniesionych kwestii przedstawiciel Ministerstwa Finansów przypomniał, że formuła wydatkowa zacznie odgrywać rolę przy projektowaniu budżetu na rok 2015, a tryb podejmowania decyzji o uruchamianiu środków z Funduszu Rezerwy Demograficznej pozostaje bez zmian.

Na ostatnie pytanie sekretarz stanu Janusz Cichoń odpowiedział, że obecnie nie ma przesłanek, które pozwalałyby ocenić skalę przepływów pomiędzy ZUS i OFE.

Senator Janusz Sepioł odniósł się do reformy otwartych funduszy emerytalnych i obniżenia progów w kontekście kryzysu gospodarczego oraz innych potencjalnych zagrożeń.

Zastępca przewodniczącego komisji Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 634 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*